

© 2016 г.

Н.Е. АНИКЕЕВА

ИСПАНИЯ В ПЕРИОД ПРАВЛЕНИЯ М. РАХОЯ (2011–2016 годы)

Испания является пятой среди стран ЕС по величине номинального ВВП. В общемировом рейтинге она занимает 14 место. Население страны составляет 46 439 864 человека¹.

В статье “Испанские социалисты у власти (2004–2011 годы)”² автором была принята попытка анализа внутренней и внешней политики правительства Испанской социалистической рабочей партии (ИСРП) Х.Л. Родригеса Сапатеро (2004–2011 гг.)³. В данной статье анализируются политические, экономические аспекты жизни Испании, а также особенности ее внешней политики в период, когда страной управляло правительство Народной партии (НП) во главе с Мариано Рахоем (2011–2016 гг.).

ПРАВИТЕЛЬСТВО МАРИАНО РАХОЯ

20 ноября 2011 г. на всеобщих парламентских выборах в Испании убедительную победу одержала консервативная НП во главе с М. Рахоем⁴, ИСРП ушла

Аникеева Наталья Евгеньевна – доктор исторических наук, профессор МГИМО(У) МИД России (Москва, Россия).

¹ В отечественном испановедении существуют труды по истории Испании XXI в., в которых проанализированы важнейшие события этого периода. См.: *Аникеева Н.Е.* Новое во внешней и внутренней политике правительства Мариано Рахоя. – Вестник МГИМО-Университета, № 6, 2012; *ее же.* Политика Испании и ЕС в Средиземноморье в конце XX – начале XXI в. М., 2014; *Аникеева Н.Е., Ведущкин В.А., Волосюк О.В., Медников И.Ю., Пожарская С.П.* История внешней политики Испании. М., 2013; Куда идет Испания? Материалы “круглого стола”, 9 апреля 2013 г. М., 2013; *Яковлев П.П.* Внешняя политика нового правительства Испании. – <http://www.perspektivy.info/>; *Черкасова Е.Г.* Испания и кризис: политические аспекты. – Международная экономика и международные отношения, 2013, № 9; *Прохоренко И.Л.* Испания: успехи на пути преодоления кризиса. – Год планеты. Ежегодник. М., 2014; Испания на выходе из кризиса. Отв. редакторы П.П. Яковлев, Э.Г. Ермольева. М., 2015; История Испании: От войны за испанское наследство до начала XXI века, т. 2. Отв. редакторы О.В. Волосюк, М.А. Липкин, Е.Э. Юрчик. М., 2015; Иберо-американские тетради, вып. 1(7). Гл. редактор А.А. Орлов. М., 2015; *Колесникова Т.В., Маскаленко Э.В.* Экономическое сотрудничество Испании и Китая в XXI в. – Латинская Америка, 2015, № 3.

² *Аникеева Н.Е.* Испанские социалисты у власти (2004–2011). – Новая и новейшая история, 2012, № 2.

³ *Rajoy M.* En confianza. Mi vida y mi proyecto de cambio para España. Barcelona, 2011; *Martol I.* Secretos de campana. Cuando las emociones dan mas votos que los argumentos. Barcelona, 2011; *Tamames R.* España, un proyecto de país. La crisis de la deuda soberana en la eurozona. Madrid, 2012; *Noya J.* La imagen de España en el mundo. Visiones del exterior. Madrid, 2013; Hacia una renovación estratégica de la política exterior española. Informe 15 febrero 2014. Coord. I. Molina – Real Instituto Elcano – Madrid – España. – <http://www.realinstitutoelcano.org/>; *Garcia Margallo J.M.* Todos los cielos conducen a España: cartas desde un avion. Barcelona, 2015.

⁴ Мариано Рахой родился в 1955 г. в Галисии. Получил юридическое образование. В 1981 г. был избран в местный парламент, в 1986 г. – в испанские Кортесы (парламент). Занимал посты министра образования, культуры и внутренних дел. С 1990 г. – заместитель председателя НП. В 1996–2000 гг. был министром общественной администрации, с 2000 г. – первый вице-премьер правительства страны, в 2000–2001 гг. занимал также пост министра образования и культуры,

в оппозицию. Семилетний период нахождения у власти социалистов завершился. Победив на всеобщих парламентских выборах, Рахой официально вступил в должность председателя правительства 19 декабря 2011 г.

До своего прихода к власти оппозиция во главе с лидером Народной партии Рахом постоянно критиковала председателя правительства Родригеса Сапатеро. Так, по заявлению главы НП, он сожалел, что антикризисный правительственный план был принят поздно и по настоянию Евросоюза и США. Он отмечал, что считает меры, предложенные ИСРП, антисоциальными, частичными, слабыми, и со своей стороны предложил ряд мероприятий по преодолению кризиса. Радикальным ответом части испанского общества на антинародную, по ее мнению, политику властей явилось зарождение 15 мая 2011 г. “Движения возмущенных” (“Движение 15-М”).

После начала мирового экономического кризиса в 2008 г. Испанию неоднократно называли “слабым звеном” европейской экономики – наряду с Италией и Португалией. В феврале 2012 г. сразу несколько рейтинговых агентств понизили кредитные рейтинги ряда стран ЕС, в том числе и Испании. Основной проблемой испанской экономики, перешедшей по наследству новым властям, стала необходимость сокращения разрыва между доходами и расходами страны, которая была вызвана не только кризисом, но и тем, что предыдущее правительство социалистов не смогло удержать дефицит бюджета на допустимом уровне. Вместе с тем главные меры, принятые правительством НП, во многом были продолжением антикризисного курса, намеченного испанскими социалистами в предыдущие два года.

На первом заседании правительства НП было объявлено о дополнительном сокращении расходов страны на 16,5 млрд евро в рамках снижения бюджетного дефицита в 2012 г. до 4,4% ВВП. 12 марта 2012 г. глава Еврогруппы Ж.-К. Юнкер на встрече в Брюсселе (17 министров стран еврозоны) согласился смягчить условия программы по сокращению бюджетного дефицита Испании до 6,3% от ВВП (вместо согласованных ранее с Еврокомиссией 4,4%). Для сравнения: в 2010 г. этот показатель испанской экономики составлял 9,3% ВВП, а годом ранее – около 11%.

25 марта 2012 г. состоялись очередные выборы в региональные парламенты двух автономий Испании – Андалусии и Астурии. Народная партия одержала победу в Андалусии, но проиграла в Астурии. Одной из причин такого результата явилось недовольство граждан политикой Рахоя, в частности трудовой реформой. Цель этой реформы, с точки зрения правительства НП, заключалась в том, чтобы сделать трудовой кодекс более гибким, снизить социальную нагрузку на госбюджет, облегчить работодателям процесс найма и увольнения сотрудников, позволить предприятиям быстрее перестраиваться в неблагоприятных экономических условиях и избежать закрытия учреждений. Кроме того, реформа была нацелена на борьбу с безработицей, уровень которой в 2012 г. достиг 25% трудоспособного населения страны. Правительство Народной партии в марте 2012 г. одобрило эту радикальную меру, принятия которой требовал Евросоюз. Всеобщий союз трудящихся (UGT) и Рабочие комиссии (CCOO) провели 29 марта всеобщую забастовку против реформы трудового законодательства и сокращения социальных программ. Как считали испанские граждане, принявшие участие в забастовке, это решение правительства вело к нарушению прав и ограничению выплат пособий в случае увольнения работников, ведь у работодателей появлялось больше возможностей для их сокращения. Кроме того, Рахой предложил программу ограничения государственных расходов (за счет ликвидации некоторых

а в 2001–2002 гг. возглавлял министерство внутренних дел. В январе 2002 г. был избран заместителем генерального секретаря НП, затем, в 2004 г., – генеральным секретарем НП. Кандидатуру Рахоя на пост генсека партии предложил тогдашний премьер Испании и лидер правящей НП Х.М. Аснар. Это означало, по сути, автоматическое выдвижение Рахоя кандидатом и на пост премьера на выборах 2004 и 2008 гг., которые выиграли социалисты. – http://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/boletinpremsanacional/_2011

служб госсектора) и увеличения числа компаний, которые будут платить пониженные налоги.

23 июля 2012 г. в Брюсселе были приняты меры по оздоровлению финансовой системы Испании. В частности, был подписан меморандум о взаимопонимании, содержащий условия предоставления ей финансовой помощи. Согласно этому документу, страны еврозоны в течение 18 месяцев должны были предоставить Мадриду кредиты на рекапитализацию проблемных банков. Общий размер кредитов составил 100 млрд евро, а средний срок выплат по ним – 12,5 лет. Глава Еврогруппы Ж.-К. Юнкер пояснил, что средства будут переведены четырьмя траншами. Первый, в размере 30 млрд евро, должны были предоставить до конца июля. В процессе согласования условий предоставления кредита правительство Рахоя объявило о намерении сэкономить к 2014 г. не менее 65 млрд евро. В частности, 12 июля 2012 г. Рахой объявил о повышении налога на добавленную стоимость на 3% (с 18 до 21%) для большинства товаров и с 8 до 10% для услуг в сфере транспорта и туризма.

Эта мера была реализована 1 сентября 2012 г. Исключение сделали лишь для товаров первой необходимости: некоторых продуктов питания, лекарств и книг. НДС для них остался на прежнем уровне в 4%. Новая мера была направлена на то, чтобы помочь испанскому правительству собрать дополнительно 9,5 млрд евро. Премьер-министр Рахой долго откладывал столь непопулярное решение, однако не прекращавшееся давление Еврокомиссии и МВФ принесло свои плоды. Правительство также утвердило меры по сокращению расходов бюджета, в том числе на образование и здравоохранение. Дополнительным источником пополнения бюджета стали доходы от налога на электроэнергию и недвижимость. В сентябре 2012 г. было обнародовано решение о вводе шестипроцентного налога на производство электроэнергии, повышении топливных сборов, а также о сокращении субсидии на альтернативные источники энергии. Помимо этого, министр экономики анонсировал новую программу структурных реформ, направленную на стимулирование экономического роста.

Рахой не стал отменять социальную выплату в 400 евро для безработных; эта мера была одобрена еще правительством Сапатеро. На пособие по-прежнему имели право некоторые слои населения, в том числе и супруги жителей Евросоюза, если оба члена семьи не трудоустроены. Испанский премьер-министр сообщил об этом на острове Майорка 15 августа 2012 г. после встречи с королем Хуаном Карлосом I. Ранее правительство планировало упразднить данную выплату⁵. В этом случае проявилась преемственность внутриполитического курса Рахоя и Родригеса Сапатеро.

Правительство НП активно участвовало в общеевропейских мероприятиях, связанных с выработкой единой политики по преодолению кризиса. К ним относится саммит “Двадцатки”, проходивший с 18 по 19 июня 2012 г. в Лос Кабосе и посвященный теме стабилизации евро. На этой встрече в верхах особое внимание уделялось проблеме европейского долгового кризиса и его негативного воздействия на мировую экономику, реформированию и расширению функций МВФ, экономическому росту в некоторых странах, а также вопросам повышения уровня всеобщего благосостояния⁶.

Еще одним важным событием была четырехсторонняя встреча в Риме 22 июня 2012 г. с участием президента Франции Ф. Олланда, канцлера ФРГ А. Меркель, премьер-министров Италии М. Монти и Испании М. Рахоя, в ходе которой политические лидеры четырех крупнейших экономик еврозоны договорились о новых мерах по усилению экономического роста ЕС. Они также поддержали проект налогообложения финансовых операций. По результатам встречи было объявлено о намерении выделить на поддержку экономического роста в Евросоюзе 1% европейского ВВП⁷.

⁵ El Pais, 15.VIII.2012.

⁶ <http://www.interaffairs.ru/2012>.

⁷ Comparecencia del ministro de Asuntos Exteriores, Jose Manuel Garcia-Margallo, ante la Comision Mixta para la Union Europea del Congreso de los Diputados. – [http:// www.maec.es](http://www.maec.es).

В августе и начале сентября 2012 г. Рахоя провел три важные внешнеполитические встречи, посвященные проблемам экономики и кризисной ситуации в еврозоне. Во-первых, 2 августа глава испанского правительства и его итальянский коллега Монти договорились работать вместе и укреплять сотрудничество, чтобы разрешить долговой кризис, который угрожает зоне евро и серьезно затрагивает интересы двух стран. Во-вторых, были проведены переговоры в Испании, ставшие продолжением серии двусторонних встреч, на которых руководство Евросоюза пыталось найти точки соприкосновения. В частности, президент Франции Олланд и Рахой пришли к выводу о том, что ЕЦБ должны выкупать гособлигации и помогать странам ЕС, так как в этом залог будущего еврозоны. Завершающим этапом серии встреч с европейскими лидерами стал визит канцлера ФРГ Меркель в Мадрид. В ходе беседы с Рахоем она подчеркнула, что «Испания находится на правильном пути, осуществляя программу реформ»⁸.

Подтверждением ее правоты стало заявление правительства НП от сентября 2012 г., согласно которому Испания больше не планировала запрашивать помощь от стран еврозоны для финансирования дефицита своего бюджета, несмотря на резкий рост объема госдолга. Для получения дополнительного транша Мадриду необходимо было жестко придерживаться бюджетных норм, поскольку чем больше сумма потенциальной финансовой помощи, тем строже условия ее предоставления.

Новая программа сокращения некоторых статей бюджета страны на 2013 г. была представлена правительством Рахоя 28 сентября 2012 г., а решение о новой кредитной линии Испании должно было быть рассмотрено на саммите глав ЕС 18–19 октября 2012 г.⁹ Министр экономики Испании Л. де Гиндос на встрече Еврогруппы 14 сентября 2012 г. в Никосии (Кипр) заявил, что «дефицит испанского бюджета на этот год не превысит планового уровня и это не потребует дополнительных сокращений госрасходов и помощи извне»¹⁰.

Дефицит испанского бюджета в 2012 г. составил около 7%. Кроме того, как уже отмечалось выше, в Испании сохранялся высокий уровень безработицы – 25%. Поэтому в начале 2013 г. правительство Народной партии приняло решение начать «второй этап реформ, направленный на ускорение экономического роста, создание рабочих мест и предоставление налоговых скидок и льгот для компаний».

Далее Рахой инициировал еще несколько антикризисных реформ: «Национальный план реформ», «Программу стабилизации на период 2013–2016 гг.», а также «Стратегию экономической политики». В результате темпы падения испанской экономики в 2013 г. замедлились: по итогам третьего квартала ВВП вырос на 0,1% по сравнению со вторым. До этого на протяжении нескольких кварталов подряд показатели были только отрицательными. В июле 2013 г. министр экономики де Гиндос заявил, что испанская экономика начала выходить из рецессии. Накануне 2014 г. Мадрид отказался от дальнейшей финансовой поддержки европейского стабилизационного фонда (из 100 млрд евро, предоставленных Испании в 2012 г. в форме кредита на стабилизацию банковской системы страны, было использовано 41,3 млрд)¹¹.

В третьем квартале 2014 г. ВВП Испании вырос на 0,5% по сравнению с предыдущим кварталом и на 1,6% в годовом выражении. Однако высокий уровень безработицы сохранялся: в апреле – июне 2014 г. он составил 24,5%¹².

Сложность внутривнутриполитической ситуации заставила Рахоя несколько отдалиться от идеологически близкой ему позиции Германии и поддерживать другие страны ЕС, ратовавшие за экономический рост. В связи с этим следует отметить такое важное событие, как испано-португальский саммит, который состоялся в Мадриде 14 мая 2013 г. с участием М. Рахоя и премьер-министра Португалии П. Пасуш Коэлью. Подводя

⁸ <http://www.euronews.com>.

⁹ <http://www.kommersant.ru/doc>.

¹⁰ <http://www.novopol.ru/-ispaniya-gotova-vyijit-v-zone-evro-bez-pomoschi-etsb-text133392.html>.

¹¹ El Pais, 30.VII.2013.

¹² El Pais, 30.VI.2014.

итоги встречи, они подчеркнули, что “ЕС обладает необходимым потенциалом и должен проделать большую работу, чтобы найти выход из существующей кризисной ситуации, осмыслить трудности, с которыми столкнулись страны, попавшие в сложное положение, обусловленное долговыми обязательствами”¹³. Гибкость, проявленная Мадридом в отношении ЕС и особенно Германии, может стать примером для тех, кто считает необходимым сочетать реформы и рост в противовес политике жесткой экономии¹⁴.

Согласно данным министерства экономики Испании, показатели роста экономики в 2015 г. превысили 3%. Правительство правящей НП сообщило, что эта тенденция способствовала появлению в 2015 г. 600 тыс. рабочих мест. В третьем квартале уровень безработицы снизился с 22,4 до 21,2%, оказавшись минимальным за последние четыре года. В июле – сентябре 2015 г. появилось 182,2 тыс. новых рабочих мест, из них 152,1 тыс. – в частном секторе. Меры жесткой экономии помогли испанцам сократить бюджетный дефицит страны. В соответствии с последними данными Еврокомиссии, дефицит бюджета Испании по итогам 2015 г. составил 4,8%. Такие результаты можно отнести к успехам правительства Народной партии, тем не менее ситуация до конца не стабилизировалась. Даже этих мер оказалось недостаточно, чтобы выполнить требования европейских властей, добивавшихся от испанского правительства снижения дефицита бюджета до 4,2%¹⁵.

Значимым для современной Испании событием были выборы в Европарламент, проходившие в мае 2014 г. Из 54 депутатских мандатов, принадлежащих Испании в соответствии с Лиссабонским договором, Народная партия получила 16 парламентских мест, а социалисты – 14. Остальные депутатские места заняли члены региональных партий, таких как “Конвергенция и Союз”, Баскская националистическая партия, “Бильду”, и др. Необходимо отметить, что НП несколько ухудшила свои показатели по сравнению с предыдущими выборами.

В данной связи заслуживает внимания то обстоятельство, что оппозиционную Испанскую социалистическую рабочую партию в июле 2014 г. возглавил 42-летний испанский политик Педро Санчес Перес-Кастехон, сменивший на этом посту Альфредо Переса Рубалькабу. Санчес выступает за обновление ИСРП, и он сразу же заявил, что “собирается принять участие в очередных всеобщих парламентских выборах в Испании, проведение которых намечено на 2015 г.”

Еще одной важной тенденцией, наметившейся в испанском государстве, является снижение популярности института монархии. Согласно опросам общественного мнения, проведенным в январе 2014 г., более половины испанских граждан (62%) поддерживали отставку короля Хуана Карлоса I и передачу трона в пользу его сына – принца Филиппа Астурийского. 2 июня 2014 г. король Испании принял решение сложить с себя полномочия монарха по политическим и личным мотивам (основной причиной стало состояние его здоровья). 19 июня Филипп VI принял присягу в качестве короля Испании. С этим событием нового короля поздравил, в частности, Президент России В.В. Путин, выразивший надежду, что “отношения между Россией и Испанией будут и далее плодотворно развиваться с учетом традиций дружбы и взаимного уважения, заложенных в период правления Хуана Карлоса I”¹⁶.

В условиях глобального финансово-экономического кризиса и кризиса в зоне евро вскрылись структурные слабости и уязвимые места в модели развития Испании. От ведущих партий страны потребовались огромные усилия в сфере макроэкономической

¹³ Revista Autonomía Personal. – http://autonomiapersonal.imserso.es/rap_01/actualidad/2013/mayo/index.htm?fragment6_NextRow-25.

¹⁴ Черкасова Е.Г. Указ. соч., с. 40.

¹⁵ “BBVA Research” Situación España. Primer trimestre de 2015, 11.02.2015. – <http://www.bbva-research.com/public-compuesta/situacion-espana-primer-trimestre-de-2015/>.

¹⁶ Российская газета. – <http://www.rg.ru/2014/06/19/putin-anons.html>.

стабилизации на фоне социального пессимизма и разочарования общества в перспективах ЕС¹⁷.

Недовольство широких слоев испанского общества политикой властей привело к появлению “Движения возмущенных” в 2011 г. Активисты этого движения в 2014 г. основали новую партию “Подemos” (испанский аналог Occupy Wall Street). Основные пункты политической программы партии – улучшение социальных условий жизни граждан, повышение минимальной зарплаты, национализация коммунальных услуг, выход на пенсию в 60 лет, а также отказ от двухпартийной системы и противостояние влиянию Германии, “большой тройке” кредиторов (Международный валютный фонд, Европейская комиссия и Европейский центральный банк) в национальной и европейской политике.

ПРОБЛЕМА СЕПАРАТИЗМА

В фокусе внимания испанской общественности в ближайшее время будет оставаться ряд серьезных внутривластных проблем, и ключевая из них – сохранение единства и территориальной целостности страны. В непростом финансовом положении вместе с другими оказалась и одна из самых развитых испанских автономий – Каталония, на которую приходится пятая часть общего объема ВВП. Она отчисляет в испанский бюджет больше, чем получает взамен. Все это усилило сепаратистские настроения в местном обществе. В результате 25 ноября 2012 г. на досрочных региональных выборах первое место заняла партия “Конвергенция и Союз”, а второе – “Левые республиканцы Каталонии”. Обе сепаратистски настроенные партии получили большинство мест в каталонском парламенте. Руководство НП во главе с Рахоем выступило против предоставления Каталонии независимости, в том числе фискальной¹⁸.

В сентябре 2013 г. в официальном послании Рахой ответил отказом на июльский запрос главы автономии А. Маса о проведении референдума по данному вопросу. А 25 марта 2014 г. Конституционный суд Испании постановил, что одобренное большинством голосов депутатов каталонского парламента решение от 23 января 2013 г. о “признании региона суверенным юридическим и политическим субъектом” неконституционно. Суд отметил, что право граждан автономии Каталонии самостоятельно решать свою судьбу конституции не противоречит, однако оно может интерпретироваться только как “не ставящее вопрос о праве на самоопределение”; вопросы суверенитета решает весь испанский народ.

По мнению испанских аналитиков, независимость Каталонии немедленно повлечет за собой выход региона из состава ЕС, вследствие чего автономия покинет зону евро и потеряет субсидии Евросоюза (с 2007 по 2013 г. их общая сумма составила 2,667 млрд евро), а каталонский экспорт в Испанию и другие европейские страны будет осуществляться в соответствии с общими тарифами для стран – не членов ЕС. Кроме того, в случае отделения от Мадрида Каталонии потребуются серьезные затраты на то, чтобы развивать собственные сферы обороны, безопасности и дипломатии.

Конституционный суд Испании по просьбе правительства дважды в 2014 г. блокировал проведение Каталонией референдума. Правительство автономии во главе с Масом согласилось с этими решениями, поэтому каталонские националисты 9 ноября 2014 г. провели консультативный опрос населения. За суверенитет Каталонии высказались 80,72% респондентов, но результаты подобного голосования не имели никаких правовых последствий¹⁹.

27 октября 2015 г. в Каталонии был подготовлен проект парламентской резолюции об “обретении независимости от Мадрида”. 9 ноября парламент автономии одобрил

¹⁷ Прохоренко И.Л. Евроскептицизм по-иберийски. – Латинская Америка, 2014, № 10, с. 80.

¹⁸ <http://www.euronews.com/2012/09/25/>

¹⁹ Подробнее см. Аникеева Н.Е. Актуальные проблемы Испании. – Вестник МГИМО-Университета, 2014, № 6(39), с. 138.

данное решение. Процесс так называемой сепарации заключался в том, чтобы помимо правительства сформировать другие автономные институты власти и разработать конституцию. После этого официально должна быть провозглашена независимость. Планировалось, что процесс сепарации должен занять 18 месяцев. Дата обсуждения документа в парламенте была выбрана не случайно, ведь ровно год назад, 9 ноября 2014 г., состоялся опрос по вопросу суверенитета. По итогам ноябрьских парламентских выборов в Каталонии в 2014 г. большинство получили политические силы, выступающие за отделение этой автономии от Испании, – коалиция “Вместе да” и “Кандидатура народного единства”. При этом за независимость проголосовало менее половины избирателей – 47,8%. За “начало процесса создания независимого государства Каталонии в форме республики” проголосовали 72 депутата из 135 членов парламента (против 63). Кроме правящей НП за сохранение территориальной целостности Испании высказались оппозиционные ИСРП, “Подemos”, Социалистическая партия Каталонии и “Граждане”.

Глава МИД Испании Х.М. Гарсия-Маргальо назвал события в Каталонии “мятежом” и заявил, что независимость автономии не будет признана международным сообществом. Премьер-министр Рахой охарактеризовал резолюцию о независимости Каталонии как “провокацию”. 11 ноября 2015 г. состоялось внеочередное заседание Совета министров Испании, на котором было принято решение о подаче иска в Конституционный суд страны. 2 декабря Конституционный суд аннулировал действие резолюции парламента Каталонии о начале выработки плана действий, направленного на достижение независимости региона к 2017 г. Исполняющий обязанности председателя правительства Каталонии Мас заявил, что “процесс независимости автономного сообщества от Испании не остановится, несмотря на решение Конституционного суда, признавшего незаконной резолюцию о начале процесса обретения независимости”.

Однако сепаратисты Каталонии из коалиции “Кандидатура народного единства” так и не выразили поддержку кандидатуре Маса на посту председателя правительства региона. Голоса его сторонников и противников распределились поровну. В январе 2016 г. Мас ушел в отставку, поскольку после выборов 27 сентября парламент Каталонии не смог утвердить его на этом посту. Коалиция избрала нового лидера – К. Пучдемонту, мэра Жироны.

ИММИГРАЦИЯ В ИСПАНИЮ

Важным аспектом в политической повестке дня современной Испании является проблема иммиграции, самым тесным образом связанная с национальной безопасностью. По состоянию на декабрь 2014 г. в Испании были зарегистрированы 4,925 млн человек иностранного происхождения, из них граждане ЕС составляли 2,047 млн (41%). В европейской группе наиболее массовая – румынская иммиграция (795 тыс.), за ней следуют граждане Великобритании (297 тыс.) и Италии (180 тыс.). Социально интегрированную этническую группу представляют иммигранты из Латинской Америки. К 2014 г. численность легально работающих в Испании латиноамериканцев превысила 1,5 млн человек. Среди них – эквадорцев 218 тыс., колумбийцев 140 тыс. и боливийцев 115 тыс.²⁰

В продолжение процесса реформирования иммиграционной политики Испании были внесены изменения в новый Закон об иностранных гражданах, принятый в 2011 г. Этот закон усилил меры по борьбе с нелегальной иммиграцией, но еще больше расширил права легальных иммигрантов²¹.

Особую проблему представляет интеграция иммигрантов-мусульман, которых в Испании уже более 1 млн человек. По существующим прогнозам к 2025 г.

²⁰ Испания на выходе из кризиса, с. 140.

²¹ Синельщикова И.Г. Иммиграционная практика Испании: риски, масштабы, регламентации. М., 2012, с. 82.

их численность может удвоиться. Наиболее значительной является марокканская община – 771 тыс.

В 2014 г. Испания обратилась к ЕС с просьбой об оказании дополнительной материальной помощи для охраны своих границ в связи с незаконной иммиграцией в Сеуте и Мелилье – испанских анклавах, расположенных на побережье Марокко. В последние годы испанское руководство получало из средств Евросоюза десятки миллионов евро на укрепление сухопутной границы с Африкой.

В 2015 г. Мадрид продолжал активно сотрудничать с другими странами Евросоюза по вопросу о разработке четкой системы мер, направленных на разрешение проблемы терроризма и миграционного кризиса в Европе. В частности, Испания вынуждена была предпринимать усилия по снижению напряженности из-за наплыва иммигрантов из Северной Африки. В связи с нынешним миграционным кризисом в рамках ЕС значительно возросло число африканцев, желающих попасть в Европу через Сеуту и Мелилью. Глава правительства Испании принял участие в экстренном саммите ЕС, проходившем в Брюсселе 24 сентября 2015 г. и посвященном урегулированию миграционного кризиса в Евросоюзе. Еврокомиссия огласила ряд новых предложений по этой проблеме, одним из ключевых было выделение дополнительных средств в размере 4,7 млрд евро. Испания согласилась выделить средства по линии ЕС для помощи беженцам, а также принять то количество беженцев, которое определит Европейская комиссия²².

Таким образом, в 2015–2016 гг. границы Испании и ЕС может пересечь рекордное количество мигрантов и беженцев, прежде всего выходцев из Африки и Ближнего Востока, пытающихся спастись от боевиков ИГИЛ. Поэтому власти Испании, Германии, Франции, Италии и других стран ЕС требуют справедливого распределения беженцев и мигрантов по территории Евросоюза, а многие европейцы просят усилить контроль на границах.

В связи с терактами в Париже по инициативе Франции и Люксембурга 20 ноября 2015 г. в Брюсселе состоялось экстренное заседание в рамках ЕС. Было решено, что отныне граждане ЕС будут подвергаться проверке на въезде в шенгенскую зону так же, как остальные путешественники. Помимо этого, среди мер, которые также обсуждались, были противодействие экстремистской и террористической пропаганде в интернете, к чему призвал глава МВД Испании Х. Фернандес Диас, и “усиление контроля над небанковскими платежами, такими, как электронные”. По итогам встречи участники подтвердили, что “нулевого риска в том, что касается терроризма, не существует”²³.

Эта встреча еще раз показала, что Мадрид продолжает активно сотрудничать с другими странами ЕС по разрешению проблемы терроризма и миграционного кризиса в Европе.

ОСОБЕННОСТИ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ НАРОДНОЙ ПАРТИИ

Различие между курсом ИСРП и НП во внешней политике традиционно заключалось в том, что партия социалистов не стремится следовать принципу атлантизма, а Народная партия, наоборот, всячески пытается укреплять партнерство с Вашингтоном. Что касается европейской интеграции, то по данной проблеме между ними наблюдается политический консенсус. Серьезных расхождений во взглядах ИСРП и Народной партии по вопросу ЕС никогда не было.

Глава правительства НП Рахой проводит активную внешнеполитическую деятельность. За последние два года он встретился с президентами восьми автономных

²² ЕС собрался выделить на решение миграционного кризиса еще 4,7 млрд евро. – <http://vz.ru/news/2015/9/23/768432.html>.

²³ Тарасенко П. Игра в одну калитку. С обладателей европейских паспортов будут спрашивать при въезде в Европу как с чужих. – <http://www.kommersant.ru/doc/2860003>.

областей – Каталонии, Андалусии, Валенсии, Кантабрии и других, посетил ряд важных международных мероприятий, в частности, заседания Европейского Совета, Иберо-американский саммит, саммит “Большой двадцатки”, саммит “ЕС – Африка”, Экономический средиземноморский форум по формуле “5+5”. Состоялись его встречи с 11 главами правительств и 28 главами государств, включая Россию.

Свою внешнюю политику Рахой проводит в соответствии с теми ориентирами, которые были определены в его статье “Мое видение Европы и Испании в мире”, опубликованной в авторитетном испанском журнале “Política Exterior” в декабре 2011 г. Круг этих международных вопросов представлен следующим образом: основной приоритет европейской политики Испании – Евросоюз; еще одно значимое направление – Америка (Иберо-америка и США). С Соединенными Штатами, по мнению Рахой, необходимо укреплять двусторонние отношения. Важным ориентиром внешней политики страны в силу географических и исторических особенностей названо средиземноморское направление. Далее следует сотрудничество со странами БРИКС – Бразилией, Россией, Индией, Китаем, ЮАР – и азиатский вектор. Приоритетами международного сотрудничества, безусловно, являются ООН, “Большая двадцатка”, ЕС, НАТО. Рахой подчеркнул, что Испания должна повысить свою роль в мировой политике. Значительным событием он считает выдвижение кандидатуры Испании в число непостоянных членов Совета Безопасности ООН на период с 2015 по 2016 г.²⁴ Забегая вперед, скажем, что 16 октября 2014 г. в процессе выборов, проходивших в Генеральной Ассамблее ООН путем тайного голосования, Испания в числе пяти стран (Ангола, Венесуэла, Малайзия и Новая Зеландия) набрала необходимые две трети голосов 193 государств и была выбрана непостоянным членом СБ ООН на 2015–2016 гг.

Первый официальный визит Рахой по традиции совершил в Рабат (Марокко) 18 января 2012 г. Начиная с Ф. Гонсалеса все испанские лидеры посещают эту соседнюю страну первой, сразу же после своего вступления в должность. Кроме того, на территории Марокко находятся испанские владения Сеута и Мелилья, являющиеся предметом постоянных дебатов между Мадридом и Рабатом. Рахой провел переговоры с королем Мохаммедом VI и премьер-министром А. Бенкираном. Он выступил в поддержку политических реформ, объявленных монархом, и высказался за расширение испано-марокканского сотрудничества²⁵.

30 января 2012 г. испанский премьер побывал на саммите ЕС в Брюсселе и поддержал инициативу о подписании договора о бюджетной стабильности ЕС. Уже в феврале 2012 г. он нанес визит в Лондон, а в апреле 2013 г. Мадрид посетил премьер-министр Великобритании Д. Кэмерон. По замыслу Рахой, повестка дня британо-испанских переговоров по Гибралтару не должна была ограничиваться расширением авиа- и морского сотрудничества, борьбой с отмыванием денег, организованной преступностью, наркотрафиком и нелегальной иммиграцией. По его мнению, пора было возвратиться к обсуждению вопроса о статусе Гибралтара, прерванному 10 лет назад. После прихода к власти Рахой отношения между Испанией и Великобританией развивались в целом в позитивном ключе.

Заметим, что в XX в. Мадрид и Лондон прошли ряд этапов в гибралтарском вопросе – от блокады Гибралтара Испанией в период франкизма до переговорного процесса, в ходе которого было выдвинуто предложение установить совместный испано-британский суверенитет над данной территорией. Движением вперед стал трехсторонний Форум по Гибралтару, начавший работу в 2004 г. Он позволил Испании, Великобритании и Гибралтару вместе искать конкретные решения по ряду вопросов, осложняющих жизнь граждан²⁶. Надо сказать, что гибралтарцы отнюдь не стремятся вернуться

²⁴ *Rajoy M.* Mi visión de Europa y España en el mundo. – *Política Exterior*, noviembre – diciembre 2011, p. 27–37.

²⁵ *El País*, 19.I.2012.

²⁶ Независимая газета, 22.II. 2012.

под юрисдикцию Испании, о чем свидетельствуют результаты референдумов, которые проводились в Гибралтаре в 1967 и в 2002 гг.

Гибралтар, являющийся владением Великобритании согласно Утрехтскому договору 1713 г., всегда был камнем преткновения в испано-британских отношениях. В последние годы примером подобных разногласий стали события, происшедшие 24–25 июля 2013 г., когда по решению гибралтарских властей у берегов Гибралтара воздвигли искусственный риф – в воду были сброшены 70 бетонных блоков. Это в значительной мере затруднило рыбную ловлю испанских судов в пограничных водах. В ответ на эти действия власти Испании 28 июля усилили контроль на границе с Гибралтаром. В ход переговорного процесса вмешались представители ЕС. В свою очередь глава Еврокомиссии Ж. Баррозу выразил надежду, что этот конфликт будет урегулирован усилиями Испании и Великобритании, поскольку обе страны являются членами ЕС. В то же время было принято решение в скором времени направить в этот район делегацию ЕС для разрешения конфликтной ситуации²⁷.

За время членства Испании в Европейском союзе с 1986 г. внешняя политика государства претерпела процесс европеизации, который коснулся его национальных интересов. В период правления Народной партии во главе с Рахоем приверженность европейской интеграции, несмотря на трудности, по-прежнему являлась главным приоритетом внешней политики Испании²⁸. В связи с этим необходимо отметить публикацию в феврале 2014 г. доклада “На пути к пересмотру стратегии испанской внешней политики”, подготовленного Мадридским королевским институтом Элькано. В докладе, который вышел под редакцией известного политолога И. Молины, отмечается, что путь европейской интеграции по-прежнему остается главной стратегической задачей внешнеполитического курса Испании. Приоритеты испанской внешней политики на данном направлении определены следующим образом: содействие дальнейшему построению европейского сообщества посредством укрепления его легитимности и усиления роли институтов ЕС, сохранения сплоченности стран-членов; упрочение позиций евро на основе стабильности и солидарности Экономического валютного союза, консолидация Общего рынка; содействие превращению ЕС в активного игрока на международной арене. Стратегическими партнерами Испании в рамках ЕС в этом докладе названы Германия, Франция, Италия, Португалия и Польша²⁹.

В нем также говорится о том, что Испания должна выдвигать собственные идеи и иметь свое видение различных направлений политики ЕС. Ей следует сохранять свою традиционную позицию, которая заключается в том, чтобы участвовать в интеграционных процессах в рамках ЕС. В то же время Испании необходимо определить, какие направления внешней политики следует делегировать Евросоюзу, а какие оставить в ведении центрального правительства.

Надо отметить, что руководство НП в целом разделяет подходы Евросоюза к политике в Средиземноморье. В марте 2012 г. Испания наряду с некоторыми другими европейскими государствами объявила, что отзывает своих послов в Сирии для консультаций. Таким образом, испанское руководство во главе с Рахоем приняло решение о приостановлении деятельности своей дипломатической миссии в этой стране³⁰.

Испания является борцом с терроризмом в любых его проявлениях. Поэтому осенью 2014 г. она присоединилась к международной коалиции для борьбы против “Исламского государства Ирака и Леванта”. В частности, по решению министра обороны Испании П. Моренеса было выделено 300 испанских военнослужащих для отправки в Ирак.

²⁷ <http://www.el pais.com>.

²⁸ Испания на выходе из кризиса, с. 164.

²⁹ *Hacia una renovacion estrategica de la politica exterior española*, p. 14–17.

³⁰ *El Pais*, 7.III. 2012.

2 февраля 2015 г. лидеры оппозиционной ИСРП и правящей Народной партии П. Санчес и М. Рахой подписали в правительственной резиденции Монклоа “антитеррористический пакт”, направленный против джихадизма³¹.

Верховный представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности, бывший министр иностранных дел Италии Ф. Могерини 16 февраля 2015 г. нанесла визит в Мадрид, в ходе которого состоялась ее встреча с министром иностранных дел Испании Х.М. Гарсия-Маргальо³², где была выдвинута совместная испано-итальянская инициатива по защите религиозных меньшинств. Обсуждались также пути разрешения сложившейся ситуации в Ливии с участием ЕС и ООН³³. Поскольку Испания является непостоянным членом СБ ООН в период с 2015 по 2016 г., она намерена продолжать уделять серьезное внимание решению проблем Средиземноморского региона. В связи с этим Мадрид стремится усилить Средиземноморское направление ОБСЕ, в частности, рассмотреть вопрос о назначении специального представителя ОБСЕ по этому региону.

19 июля 2012 г. состоялся визит короля Испании Хуана Карлоса I в Москву. Это стало важным событием для российско-испанских отношений. В составе испанской делегации находился глава МИД Х.М. Гарсия-Маргальо. Президент России В.В. Путин и Хуан Карлос I обсудили перспективы развития отношений России и Испании³⁴.

6 сентября 2013 г. Президент России В.В. Путин и Председатель правительства Королевства Испания М. Рахой обсудили итоги работы в рамках саммита “Группы двадцати” в Санкт-Петербурге, а также вопросы двустороннего российско-испанского сотрудничества. В частности, В.В. Путин отметил, что Испания является давним надежным партнером России³⁵. Основная задача двусторонних отношений – стремление уделять больше внимания инвестиционному сотрудничеству, сотрудничеству в реальных секторах экономики.

5 марта 2014 г. министр иностранных дел России С.В. Лавров посетил с визитом Мадрид. Состоялась его встреча с Хуаном Карлосом I, были проведены переговоры с М. Рахоем и Х.М. Гарсия-Маргальо. Министры иностранных дел воспользовались предоставленной возможностью, чтобы обсудить политические и экономические вопросы отношений между Испанией и Россией. Несмотря на проблемы, которые переживает еврозона, и непростую финансово-экономическую ситуацию в мире, общий объем товарооборота между Россией и Испанией в 2013 г. составил 11 млрд долл., а показатели торговли и капиталовложений выросли на 3%.

Кроме того, стороны обсудили вопросы международной повестки дня. Речь шла о ситуации в Сирии, Иране, мирном процессе на Ближнем Востоке и отношениях России с Европейским союзом и НАТО. Было отмечено позитивное сотрудничество между внешнеполитическими ведомствами двух стран: ежегодно проводится несколько раундов консультаций на уровне министров и заместителей министров иностранных дел. Стороны подписали новый План консультаций между министерствами иностранных дел России и Испании на 2014–2015 гг. Шла речь и о ситуации на Украине³⁶. Что касается позиции

³¹ El Pais, 3.И.2015.

³² Хосе Мануэль Гарсия-Маргальо и Марфиль – испанский политик, член Народной партии. Министр иностранных дел Испании с 21 декабря 2011 г. Получил юридическое образование. В 1977–1979 гг. – депутат Конгресса депутатов от партии “Союз демократического центра”, затем до 1982 г. председательствовал в одном из комитетов нижней палаты испанского парламента. В 1986–1994 гг. был заместителем председателя комитета по вопросам экономики и финансов Европейского парламента. С 1994 по декабрь 2011 г. – депутат Европарламента. 21 декабря 2011 г., после победы своей партии на выборах в октябре 2011 г., занял должность министра иностранных дел в правительстве Рахой.

³³ <http://www.exteriores.gob.es>.

³⁴ <http://news.kremlin.ru/news>.

³⁵ Ibidem.

³⁶ Выступление и ответы на вопросы СМИ министра иностранных дел России С.В. Лаврова в ходе совместной пресс-конференции по итогам переговоров с министром иностранных дел и сотрудничества Испании Х.М. Гарсия-Маргальо, Мадрид, 5 марта 2014 г. – <http://www.mid.ru/bdcmp/sitemap.nsf>.

Мадрида в отношении украинских событий, то испанское руководство в конце июля 2014 г., к сожалению, присоединилось к санкциям ЕС против России “в ущерб своим интересам”³⁷.

Основным вектором внешнеполитической деятельности кабинета Рахоя по-прежнему остаются отношения с Латинской Америкой. Однако кризис в испанской экономике снизил объемы экспорта из Латинской Америки. Испанские инвестиции в регион продолжают поступать, но компании ищут наиболее привлекательные условия для вложения капитала. К примеру, в 2011 г. доля перуанского экспорта в Испанию составила 3,5%, аргентинского – 2,9%, чилийского – 1,9%.

Очень непросто складываются испано-аргентинские отношения. Президент Аргентины К. Фернандес де Киршнер в апреле 2012 г. внесла в национальный парламент законопроект о национализации нефтяной компании “Yacimientos Petroliferos Fiscales” (YPF), которая является “дочерней” компанией испанской “Repsol”. Мадрид решил отстаивать свои национальные интересы. В Брюсселе позиции Испании была оказана поддержка. В итоге между сторонами разгорелся острый экономический и дипломатический конфликт. Испания предлагала Аргентине урегулировать спорные вопросы путем диалога. К президенту Аргентины обращался по этому поводу даже Хуан Карлос I. Не помогло и влияние, оказанное на правительство Аргентины со стороны ЕС. Фернандес де Киршнер была непреклонна, заявив, что “продолжение политики затрат на нефтедобычу, а не на производство, практически сводит на нет уровень экономического роста страны”. Таким образом, власти Буэнос-Айреса не отступили от своего решения, что вызвало в испано-аргентинских отношениях политико-юридическое противостояние.

Несмотря на определенные трудности, линия на укрепление двустороннего сотрудничества со странами Латинской Америки продолжается. 14 января 2012 г. наследный принц Испании Филипп Астурийский посетил Никарагуа и Гватемалу. В январе 2012 г. в Мадриде побывал президент Перу О. Умала.

Значительную роль играют иберо-американские саммиты (ИСН). Очередная, XXII встреча, состоявшаяся 16–17 ноября 2012 г. в Кадисе, проходила под девизом “Обновленные отношения в год двухсотлетия Кадисской конституции”. Особенностью этой встречи стало то, что на ней отсутствовали первые лица Аргентины, Венесуэлы, Гватемалы, Кубы, Никарагуа, Парагвая и Уругвая. Присутствовавший на мероприятии король Испании Хуан Карлос I подчеркнул, что в условиях финансово-экономического кризиса Испания продолжает активное сотрудничество с Латинской Америкой. В свою очередь Рахой призвал руководствоваться в рамках иберо-американских саммитов принципом “единства в многообразии” и отставить в сторону имеющиеся разногласия.

По традиции на саммите были приняты заключительные документы – “Декларация Кадиса”, “Программа действий” и 16 специальных коммюнике по актуальным вопросам международной жизни (в том числе о борьбе с терроризмом, ситуации на Ближнем Востоке, защите окружающей среды). В отдельном коммюнике выражалась поддержка дипломатическим усилиям Испании, претендующей на статус непостоянного члена Совета Безопасности ООН.

В частности, в “Декларации Кадиса” указывалось, что значительная часть государств Латинской Америки в условиях мирового кризиса “сумели поддержать экономический рост” и это открывает новые возможности для сотрудничества в целях развития на иберо-американском пространстве. В “Программе действий” в числе конкретных задач называлась подготовка “дорожной карты” мер, направленных на повышение эффективности иберо-американских организаций и усиления международных позиций ИСН.

Одним из практических решений стало образование рабочей группы, в задачу которой входит подготовка предложений по совершенствованию механизмов

³⁷ <http://www.internacional.el pais.com//>

деятельности ИСН и обновлению его институтов. Эти рекомендации должны были быть рассмотрены на следующем, XXIII иберо-американском саммите в октябре 2013 г. в Панаме³⁸.

Руководство Испании во главе с Рахоем принимало участие в саммите стран ЕС и Содружества латиноамериканских государств (Celac), который начал свою работу 26 января 2013 г. в городе Сантьяго де Чили. Представители 27 европейских и 33 латиноамериканских государств – участники встречи – единогласно приняли “Декларацию Сантьяго” и “План действий на 2013–2015 гг.”. В этих документах они подтвердили необходимость создания прозрачного правового режима для инвесторов и заявили, что будут стараться избегать односторонних протекционистских мер в экономике³⁹.

Новый король Испании Филипп VI побывал в Веракруссе (Мексика) 9 декабря 2014 г. для участия в латиноамериканском саммите в качестве главы государства.

Приоритетными партнерами Испании являются США и НАТО. В рамках саммита по ядерной безопасности в Сеуле, который проходил 26–27 марта 2012 г., состоялась встреча М. Рахоя и Б. Обамы⁴⁰. Политики обсудили вопрос размещения американских противоракетных установок в испанском городе Рота, в провинции Кадис⁴¹. 10 октября 2012 г. в Брюсселе министры обороны Испании и США П. Моренес и Л. Панетта достигли соглашения в рамках заседания Совета НАТО в Брюсселе. Речь идет об участии испанской базы ВМФ в Роте в системе ЕвроПРО⁴².

Что касается ряда актуальных международных вопросов, таких как сирийская, иранская и ближневосточная проблемы, то Испания разделяет подходы Евросоюза к их решению.

“Арабская весна” изменила ситуацию на Ближнем Востоке, повлияв на отношения между ЕС и исламскими государствами. Как подчеркнула бывший министр иностранных дел Испании Т. Хименес, в последние годы испанцы “сделали в этом районе мира крупные ставки”. На карту были поставлены значительные интересы испанского бизнеса, и то, как будут развиваться события в арабских странах, повлияет на будущее Испании. Министр выразила озабоченность в связи с тем, что в результате “арабской весны” к власти не всегда приходят конструктивные силы, а на политическом горизонте появились новые вызовы, связанные с событиями вокруг Сирии и Ирана⁴³.

Важное направление внешней политики Мадрида – Азиатско-Тихоокеанский регион. 21 марта 2012 г. в Пекине побывал министр экономики Испании Л. де Гиндос. В ходе встречи он обсудил со своим китайским коллегой Чен де Минем вопросы двустороннего сотрудничества⁴⁴. В частности, испанский министр заявил, что КНР – приоритетный экономический партнер.

Приоритетами во внешней политике Испании в период правления НП, как и во время нахождения у власти социалистов, остаются Европа, Америка, Средиземноморье и Азиатско-Тихоокеанский регион. Россия – также важный вектор сотрудничества. Таким образом, в целом наблюдается преемственность внешнеполитического курса Испании.

* * *

В заключение отметим, что в 2015 г. исполнился ровно год с момента принятия присяги Филиппом VI в качестве короля Испании. Опросы общественного мнения

³⁸ Яковлев П. Ибероамериканский саммит – 2012: неоднозначные результаты. – *iberoamerikanskij_sammit-2012_neodnoznachnyje_rezultaty_2012-12-11.htm*.

³⁹ <http://rian.ru>.

⁴⁰ <http://rusradio.es/news/news/show/title/obama>.

⁴¹ Ibidem.

⁴² <http://www.defensa.gob.es/gabinete/notasPrensa/2012/10DGC-121010-convenio-cooperacion-espanya-eeuu.html>.

⁴³ Jimenez T. La “primavera árabe”: una visión personal. – El Paris, 17.XI.2011.

⁴⁴ <http://www.expansion.com/2012/03/16/>

в стране показывают, что за этот год монархия стала популярнее по сравнению с 2014 г. Король Испании выступил с традиционным рождественским обращением к нации в конце 2015 г. Среди задач испанского государства на 2016 г. были названы формирование нового коалиционного правительства после декабрьских всеобщих парламентских выборов. Король Испании выразил озабоченность в связи с угрозой единству страны со стороны каталонских сепаратистов, стремящихся добиться независимости этого региона.

На всеобщих парламентских выборах 20 декабря 2015 г. правящая Народная партия во главе с Рахоем не смогла получить абсолютного большинства мест в парламенте. Консерваторам достались 123 из 350 депутатских мест. В итоге ни одна из политических сил страны не имела достаточного числа мандатов, чтобы самостоятельно сформировать правительство. Среди оппозиции места распределились так: ИСРП – 90, леворадикальная партия “Подemos” – 69, правоцентристская “Граждане” – 40. Рахою необходимо было провести переговоры со всеми тремя прошедшими в парламент партиями. А сделать это было непросто, поскольку идеология и политические взгляды НП и этих партий существенно разнятся. Таким образом, новые испанские партии “Подemos” и “Граждане” радикально изменили расстановку сил в партийно-политической системе страны.

В итоге ни одна из партий, победивших на выборах 2015 г., не смогла сформировать коалиционное правительство. Поэтому в соответствии с действующей испанской конституцией 3 мая 2016 г. король Филипп VI подписал указ о роспуске Кортесов и назначении новых, вторых за полгода, выборов на 26 июня. Ранее указы о роспуске парламента и выборах подписывал премьер-министр страны. Однако правительство и премьер-министр М. Рахой на тот момент имели статус временных и не обладали соответствующими полномочиями. В политической истории Испании начался новый этап.