

Н.М.Яковлева

Политика «открытых дверей» по-аргентински

После десятилетнего периода проведения политики изоляционизма и селективной конфронтации Аргентина взяла курс на открытость во внешней политике. Перед дипломатией поставлены задачи активного и последовательного «внедрения» в международное пространство, наступательного выхода на мировые рынки, диверсификации внешнеэкономических связей. Одним из главных инструментов новой политики объявлена агродипломатия. В статье рассматриваются итоги внешнеполитической деятельности администрации Маурисио Макри в первый год правления.

Ключевые слова: Аргентина, М.Макри, политика «открытых дверей», агродипломатия, российско-аргентинские отношения.

Взяв курс на развитие взаимодействия с другими странами, Аргентина олицетворяет своеобразный контртренд: в 2017 г., по прогнозам многих экспертов, в международной политике будут превалировать «охранительные тенденции», возобладают националистические и протекционистские дискурсы. Политику президента Маурисио Макри (2015 — н/в) в аргентинской прессе называют политикой «открытых дверей»*. У тех, кто плохо знает аргентинские реалии, она может вызвать недоумение, однако при внимательном рассмотрении сложившейся в стране ситуации можно прийти к заключению о том, что иного выхода у Буэнос-Айреса попросту нет. Как бы высока ни была степень глобальной неопределенности, о которой так много пишут, каким бы сложным ни был современный мир с его многочисленными проблемами, как бы ни развивались события в самой Аргентине руководство страны не сможет найти других средств, чтобы выйти из экономического и социально-политического тупика, в который ее загнали три предшествующие правительства.

Наиля Магитовна Яковлева — кандидат исторических наук, ведущий научный сотрудник ИЛА РАН (nel-yakovleva@yandex.ru).

Статья подготовлена в рамках поддержанного РГНФ научного проекта № 15-0700019.

* Доктрина «открытых дверей» (Open Door policy) — принципы политики США по отношению к Китаю в конце XIX — первой половине XX в., выдвинутые в нотах (1899 г.) государственного секретаря Джона Хейя правительствам ряда европейских государств и Японии. Суть доктрины состояла в стремлении обеспечить в Китае равенство возможностей — «открытых дверей» — для всех заинтересованных сторон. Подробнее см.: Современная западная философия. Энциклопедический словарь. Под. ред. О.Хеффе, В.С.Малахова, В.П.Филатова. М., 2009.

ИМПЕРАТИВ СМЕНЫ КУРСА

В годы правления Нестора Киршнера (2003—2007) и Кристины Фернандес де Киршнер (2007—2015) внешняя политика Аргентины фактически была подчинена решению тактических внутривластных задач. Главными факторами, определявшими внешнеполитическую деятельность в период президентства Н.Киршнера, были проблемы, накопившиеся до и во время всеобъемлющего политического и социально-экономического кризиса начала столетия: крупнейший в мире дефолт по суверенным долгам и внешняя задолженность (снижение зависимости от международных финансовых организаций), нехватка энергоресурсов и недостаточные темпы развития агропромышленного комплекса (АПК)¹. Учитывая вовлеченность в долговую проблему американских хедж-фондов и важность американского рынка как импортера аргентинской сельхозпродукции, логично, что на этом этапе отношения с США воспринимались как приоритетные. Важными партнерами являлись отдельные латиноамериканские государства, в первую очередь Бразилия. Показательно, что администрация Киршнера подписала более двухсот международных соглашений, 60% из которых — со странами Латинской Америки. При этом периоды сближения с некоторыми государствами сменялись периодами охлаждения отношений, как это произошло с Кубой, и даже вражды, например, с Уругваем*, что вполне отвечало текущим целям Розового дома. Жесткость переговорных позиций обеих сторон — американской и аргентинской — по долговым обязательствам, вынудила Киршнера искать альтернативные пути финансирования. Тогда и были налажены отношения с президентом Венесуэлы Уго Чавесом (1999—2013), частично оплатившим нефтедолларами экономическую реконструкцию Аргентины в посткризисный период. Аргентина и Венесуэла почти ежемесячно подписывали двусторонние соглашения**. Важным для Аргентины стало согласие У.Чавеса на бартер в торговле (венесуэльская нефть в обмен на аргентинское продовольствие) и купку части аргентинского внешнего долга, что позволило Буэнос-Айресу урегулировать конфликт с МВФ. Дружба с Венесуэлой и другими странами боливарианского проекта имела долгосрочные политические и экономические последствия для Аргентины, акцентировав ее антиимпериалистический дискурс и антизападную направленность.

С 2006 г. очевидным стал курс на «латиноамериканизацию» внешней политики Аргентины. В число ее ключевых экономических партнеров наряду с Бразилией и Венесуэлой вошла Боливия. Происходило и политическое сближение с «левыми» странами, которое пользовалось поддержкой значительной части аргентинского общества, что было чрезвычайно важно для Киршнера, пытавшегося противопоставить свой внешнеполитический курс «кровному альянсу» правительства Карлоса Менема (1989—1999) с Вашингтоном. Выйти за рамки континента аргентинское правительство побудили благоприятная мировая конъюнктура для АПК и необходи-

* Аргентина протестовала против строительства Уругваем на р. Парана двух целлюлозно-бумажных комбинатов, которые, по мнению аргентинцев, наносили ущерб окружающей среде.

** Из 119 двусторонних соглашений, заключенных между Аргентиной и Венесуэлой с 1911 по 2006 г., около трети были подписаны в годы президентства Киршнера.

мость диверсификации аргентинского экспорта. В этих целях стала активно проводиться политика открытия новых рынков для аргентинских товаров: налаживались и расширялись стратегически перспективные связи с Китаем*, Японией, Россией. В свою очередь отношения с Европой ограничивались безрезультатным обсуждением имевшихся у Аргентины и Евросоюза торгово-экономических проблем и двусторонним сотрудничеством с узким кругом стран. Наибольшее количество соглашений в период президентства Киршнера было подписано с Италией и Испанией, хотя отношения с этими странами характеризовались конфликтами разной степени интенсивности. Политика Киршнера на мировой арене обладала рядом существенных недостатков, среди которых — отсутствие комплексной внешней политики и четкой национальной стратегии, подчиненность внешней политики решению текущих внутривластных задач, ограниченность круга внешнеполитических партнеров.

Президентский дебют К.Фернандес де Киршнер во внешней политике оказался неожиданно трудным, хотя именно в этой области она надеялась достичь наибольших успехов. Осложнение финансового положения Аргентины подтолкнуло Розовый дом к принятию ряда спорных, рискованных и некомпетентных решений. Прежде всего Буэнос-Айрес ужесточил протекционистские меры, затронувшие интересы десятков стран, включая главных внешнеторговых партнеров — Бразилии и Китая, и породившие череду торговых споров и ответных шагов. Возросло число стран, несогласных с внешнеэкономической политикой Буэнос-Айреса и ставивших под сомнение практику возведения протекционистских барьеров, в частности в рамках Всемирной торговой организации (ВТО)². Кроме того, Аргентина «обзавелась» десятками неразрешенных судебных конфликтов в Международном центре по урегулированию инвестиционных споров, на ряд зарубежных объектов аргентинской собственности было наложено эмбарго. Налаживание диалога с США буксовало, в том числе из-за отказа аргентинских властей выплачивать компенсации американским компаниям по решениям международного арбитража и нараставших проблем с инвестиционными фондами, защищавшими интересы иностранных (в том числе американских) держателей аргентинских долговых обязательств³.

В целом в годы правления Н.Киршнера и К.Фернандес де Киршнер заметно усилилась националистическая риторика, укрепился общий антиимпериалистический дискурс, наметился курс на конфронтацию с США и Евросоюзом. Особого накала *антизападничество* достигло в последние годы правления К.Фернандес де Киршнер Буэнос-Айрес в очередной раз поднял на щит проблему суверенитета над Фолклендскими (Мальвинскими) о-вами, до крайности обострив застарелый конфликт с Лондоном⁴. Резко ухудшились отношения с Испанией, чьи ведущие компании и банки являлись крупнейшими зарубежными инвесторами в аргентинскую экономику⁵. Причиной конфликта стало решение К.Фернандес де Киршнер об экспроприации активов испанской корпорации «Repsol», контролировавшей аргентинскую нефтегазовую компанию «Государственные нефтяные месторождения» (Yacimientos Petrolíferos Fiscales, YPF)⁶. В целом идеологи-

* С 2003 по 2015 г. Аргентина подписала с Китаем около 80 соглашений, многие из которых содержали секретные статьи.



Дебют Маурисио Макри на Саммите Mercosur

чески ориентированная внешняя политика Н.Киришнера и К.Фернандес де Киришнер привела страну к сужению круга партнеров до государств боливарианского проекта, Ирана, России и Китая, ограничению возможностей решения неотложных торгово-экономических и финансовых задач самой Аргентины. Накопившиеся проблемы в отношениях с иностранными государствами, доставшиеся в наследство от киришнеристов правительству Маурисио Макри, не оставили ему выбора: по его мнению, только серьезная корректировка политики по отношению к внешнему миру могла способствовать выходу из сложнейшей социально-экономической ситуации в стране.

ПРИНЦИПЫ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ М.МАКРИ

Одним из инструментов «программы спасения» страны, по замыслу Макри, должна была стать новая деидеологизированная и гиперпрагматичная внешняя политика. Программа правительства включала следующие пункты: возвращение Аргентине достойного места на мировой арене, расширение круга внешнеполитических и экономических партнеров, развитие торговых связей, более активное участие в интеграционных группировках, решение спорных вопросов, налаживание двусторонних отношений с ключевыми партнерами. Основные направления внешней политики были определены президентом сразу после выборов. Еще до инаугурации Макри посетил Бразилию и Чили, обозначив таким образом, что отношения со странами региона остаются в числе первоочередных приоритетов. Желание президента нормализовать взаимодействие с соседями и снять напряженность, нагнетавшуюся в годы киришнеризма, отражало новое видение и изменившиеся подходы к положению и имиджу Аргентины в Латинской Америке. Участие в саммите Общего рынка стран Южного конуса (Mercado Común del Sur, Mercosur) в декабре 2015 г. и активное обсуждение его дальнейшей судьбы подчеркнули важность регионального вектора для Буэнос-Айреса. В то же время было необходимо заново позиционировать Аргентину на мировой арене. Поездка аргентинской делегации — после 13-летнего перерыва — на Всемирный

экономический форум в Давосе в январе 2016 г. символизировала поворот во внешней политике от конфронтационного и аффирмативного дискурса к диалогу и сотрудничеству, в том числе с США и Европой.

Для реализации задач, поставленных главой государства, на пост министра иностранных дел и культа была назначена Сусана Малькорра, опытный чиновник международного уровня. Министр выдвинула десять целей своей деятельности⁷: 1) вернуть Аргентине ее историческую роль активного участника всех международных организаций и форумов, эффективного посредника в решении мировых проблем; 2) оценить реальные возможности страны и определить зоны, где она может играть наиболее активную роль; 3) усилить присутствие в ООН, Организации американских государств (ОАГ), Mercosur, Союзе южноамериканских государств (Unión de las Naciones Suramericanas, Unasur), Сообществе латиноамериканских и карибских государств (Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, CELAC), проводя политику всесторонней поддержки интеграционных процессов; 4) наладить позитивный и открытый диалог со всеми странами, поддерживая с ними конструктивные отношения, за исключением государств с недемократическими режимами; 5) изменить принципы торговой и экономической политики с целью привлечения иностранных инвестиций, необходимых для решения таких внутренних проблем, как сокращение бедности, безработицы, наращивание производства и т.п.; 6) объединить усилия с соседними странами по борьбе с наркоторговлей, использовать международные организации, способные оказать технологическую, информационную и любую другую помощь (например, ООН); 7) максимально реализовать возможности, которые дают туризм, культура и спорт; 8) выстроить долгосрочные отношения с США, не забывая о разногласиях, искать точки соприкосновения*; 9) продвигаться в отношениях с Великобританией по «мальвинскому вопросу», искать схемы решения проблемы, приемлемые для обеих сторон; 10) усилить роль государства в осуществлении внешней политики в интересах граждан, используя все имеющиеся в его арсенале средства.

Каковы итоги усилий президента и главы аргентинского МИД на внешнеполитическом направлении за 2016 г.? Какие результаты дала политика «открытых дверей»? Прежде всего, активно реализовывалась президентская дипломатия: новому главе государства предстояло познакомиться с миром и показать ему «лицо другой Аргентины». С момента вступления в должность Макри и до декабря 2016 г. состоялись визиты в Аргентину 25 глав государств и правительств зарубежных стран. По количеству встреч, совещаний, телефонных переговоров глава новой администрации только за 11 месяцев мандата превзошел Н.Киршнера и К.Фернандес, де Киршнер, пробывших у власти двенадцать с половиной лет.

В 2016 г. аргентинский президент активно представлял страну на крупных международных площадках. В марте побывал на саммите по ядерной безопасности в Вашингтоне, где встречался с президентом США Б.Обамой

* Для аргентинского правительства особый интерес представляет выравнивание двусторонней торговли с США. В этой сфере наблюдается неблагоприятная для Буэнос-Айреса картина. Если в 2005 г. отрицательное сальдо Аргентины в торговле с США составляло 495 млн долл., то в 2015 г. этот показатель вырос почти в десять раз — до 4727 млн долл.



М.Макри принимает Б.Обаму в Розовом доме

н/в) — и везде встречал теплый прием. Сразу после европейского турне Макри вылетел в США на встречу представителей мирового финансового сообщества, ежегодно организуемую частной инвестиционной компанией «Allen & Company». В сентябре участвовал в заседании G20 в г. Ханчжоу (Китай), посетил проездом Катар, где встретился с эмиром шейхом Тамимом бин Хамадом Аль Тани (2013 — н/в), а также дебютировал на 71-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Дважды в течение года аргентинский президент навещал Папу Римского Франциска в Ватикане, добился улучшения отношений с земляком-понтификом. Не менее интенсивной была зарубежная повестка министра иностранных дел и культа С.Малькорры.

Ключевым стратегическим партнером Аргентины в Латинской Америке остается Бразилия, отношения с которой в последние годы заметно осложнились. Сразу после выборов Макри установил контакты с Дилмой Руссефф (2011—2016), в мае достиг договоренности о создании двустороннего координационного политического механизма, подписал ряд документов, согласовал линию поведения в рамках Mercosur, но последующие события в Бразилии помешали развитию более интенсивного диалога. После импичмента Д.Руссефф и вступления на пост президента Мишела Темера (2016 — н/в) Макри безотлагательно послал последнему телеграмму с поздравлением, признав таким образом его легитимность. Темер в свою очередь не стал откладывать поездку в соседнюю страну и прибыл в Буэнос-Айрес с первым международным визитом в качестве главы государства. 3 октября 2016 г. было подписано совместное аргентино-бразильское заявление о необходимости диверсификации торговых отношений, о развитии приграничных зон, об углублении взаимодействия в сфере безопасности и обороны, атомной энергетики и космоса, науки и техники, освоения Антарктики, о расширении гуманитарных и культурных связей. Президенты подчеркнули важность Mercosur для развития торгового сотрудничества с миром⁸. Стратегическая программа двусторонних отношений была согласована в рамках первого официального визита Макри в Бразилию в феврале 2017 г.

Переходя к рассмотрению проблематики внерегионального сотрудничества, нужно отметить, что Розовый дом предпринял попытку сделать ставку на традиционных партнеров Аргентины — США и европейские страны. В рамках стратегии было решено способствовать скорейшему заключению долгожданного соглашения между Евросоюзом и Mercosur, приступить к

(2009—январь 2017), в июле посетил Париж, Брюссель и Берлин, провел переговоры с президентом Франции Франсуа Олландом (2012 — н/в), Верховным представителем Евросоюза по иностранным делам и политике безопасности Федерикой Могерини, канцлером Германии Ангелой Меркель (2005 —

урегулированию торговых споров в рамках ВТО с соблюдением норм международной торговли (отказ от протекционизма), разрешить конфликт с держателями аргентинского долга. В кратчайшие сроки были ликвидированы препятствия для развития сотрудничества с Испанией, осложненного экспроприацией правительством К.Фернандес де Киршнер активов «Repsol». Приезд Б.Обамы с семьей в Аргентину в марте 2016 г. свидетельствовал о завершении периода охлаждения



Встреча в Ватикане с Папой Франциском — недоразумения преодолены

в аргентино-американских отношениях. По сути визит стал кульминацией процесса «возвращения Аргентины в мир». Улучшились отношения с Великобританией, обостренные до крайности в период президентства К.Фернандес де Киршнер. Было решено, не отказываясь от исторических претензий Аргентины на суверенитет над Фолклендскими (Мальвинскими) о-вами, нормализовать взаимоотношения с островитянами и перейти к выстраиванию диалога с Лондоном, не педалируя спорную тему. И на этом пути удалось достичь определенного прогресса³.

Свидетельством прагматизма стало наращивание сотрудничества с Израилем. Тель-Авив согласился стать союзником Буэнос-Айреса в борьбе против терроризма. Была достигнута договоренность о разработке совместной повестки в области международной безопасности. Макри пришлось пойти на ослабление связей с Ираном и отказаться от выполнения подписанного в 2013 г. К.Фернандес де Киршнер меморандума о взаимопонимании, при этом оставив в силе все экономические соглашения, так как торговый баланс двух стран складывается в пользу Аргентины.

Прагматизмом отмечена и политика на китайском направлении. Если поначалу Макри был расположен пересмотреть заключенные ранее соглашения о сотрудничестве, то впоследствии ему пришлось «дать задний ход» ввиду сильной финансовой зависимости Буэнос-Айреса от Пекина. Розовый дом попросту обречен выйти на следующий виток сотрудничества с КНР, несмотря на все трудности нынешнего этапа с торговым шантажом Пекина (вплоть до эмбарго на импорт аргентинского соевого масла), угрозами отказа от обещанных многомиллиардных инвестиций, торгом вокруг голосования в ВТО о признании экономики Китая рыночной* и др. Одно-

* Аргентинский союз промышленников (Unión Industrial Argentina, UIA) рассматривал получение рыночного статуса китайской экономикой как «смертный приговор» аргентинской промышленности.



Китай — стратегический партнер в Азии

шего в ноябре 2016 г. Буэнос-Айрес в сопровождении большой группы бизнесменов*. Премьер высказал мнение, что изменения в аргентинской политике и экономике в пользу открытости пойдут на пользу двусторонним контактам и выразил надежду на долгосрочное сотрудничество. Стороны договорились о стратегическом партнерстве и согласовании договора об инвестициях¹⁰. Японские ТНК проявляют особый интерес к инфраструктурным проектам и сотрудничеству в автомобилестроении.

В ближайшей перспективе внешнеполитический курс Аргентины будут определять императивы решения первостепенных торгово-экономических задач, среди которых — привлечение долгосрочных инвестиций, расширение круга партнеров — реципиентов экспортной продукции, в первую очередь наиболее динамично развивающегося аграрного сектора; стимулирование роста внутреннего потребления, в том числе за счет активизации въездного туризма.

НАСТУПАТЕЛЬНАЯ АГРОДИПЛОМАТИЯ

В 2017 г. внешняя политика Аргентины неизбежно претерпит изменения в связи с глобальными переменами, происходящими в мире. Как показали выборы в США, даже такому опытному дипломату, как С.Малькорра, не удалось избежать просчетов: аргентинские власти сделали явную ставку на победу Хилари Клинтон и озвучили свою позицию в информационном пространстве. Промах удалось нейтрализовать благодаря личному знакомству Макри с президентом США Дональдом Трампом (2017 — н/в), однако деловые аспекты сотрудничества Аргентины и США пока неясны. Рост национализма и протекционизма во внешней политике США и ведущих стран Европы войдет в клинч в политикой аргентинских властей, сделавших ставку на поворот от подобной практики, характерной для правительств Н.Киришнера и К.Фернандес де Киришнер. Макри, рассчитываю-

временно, учитывая торгово-экономический вес Поднебесной в глобальном измерении и ее позиции в латиноамериканском регионе, а также взятый аргентинской администрацией магистральный курс на диверсификацию и открытость внешней политики, нужно признать, что обе страны могут активно сотрудничать при условии смягчения (или полного устранения) существующих разногласий.

На новый уровень вышли отношения Аргентины с Японией. Ранее они были заморожены, по признанию японского премьер-министра Синдзо Абэ (2012 — н/в), посетив-

* Визит С.Абэ стал первым визитом японского премьер-министра в Аргентину с 1959 г.

щий на приток инвестиций из этих стран, может оказаться перед необходимостью смены внешнеполитических приоритетов и будет вынужден переориентироваться на другие регионы. В этих условиях возрастет значимость тех государств, которые сегодня не вызывают у Розового дома особого интереса. В первую очередь аргентинские власти могут обратить взор на два континента, прежде не входивших в зону первостепенных коммерческих интересов Аргентины, — на Азию и Африку. Неизбежно возрастет роль Китая как одного из ключевых торговых партнеров Аргентины и важнейшего контрагента в новой стратегии *макризма* — «наступательной агродипломатии».

Агродипломатия подразумевает усиление роли Аргентины как поставщика сельхозпродукции на мировые рынки. Речь идет о существенном увеличении экспорта сои, вина, пшеницы, овощей, мяса и других продуктов, входящих в базовую продуктовую потребительскую корзину. Массированные поставки предполагается осуществлять на 28 новых рынков. Правительство также преследует цель реорганизовать торговлю мясной продукцией, но главное — заново позиционировать Аргентину в международной торговле сельхозпродуктами, обеспечить ей роль «мирового супермаркета». Новые власти считают, что упущенное время следует наверстывать, используя агродипломатию как наступательный и позитивный актив правительства. В посольствах Аргентины в азиатских и африканских странах создаются специальные отделы, в задачи которых входит реализация планов правительства. Те же задачи возложены на аргентинские торговые палаты. Президент также призывает расширять экспорт и обрабатывающей промышленности.

Стратегия уже дает первые плоды. Среди 28 новых рынков, куда начали поступать партии аргентинской сельхозпродукции, фигурируют Колумбия, Перу, Мексика, Эквадор, ЮАР, Ангола, Нигерия, Южная Корея, Индонезия, Филиппины, Индия, Саудовская Аравия, Кувейт, Египет, ОАЭ, Канада. Экспансия на новые рынки не отменяет поставки на традиционные — в Евросоюз, Бразилию, США, Китай. Работу на этом направлении осуществляют сразу несколько ведомств — МИД, министерство сельского хозяйства, входящий в него Секретариат агропромышленных рынков, Национальная санитарная служба по контролю за качеством продуктов питания. Большое значение придается качеству продукции и санитарной безопасности¹¹.

Каждый рынок имеет свою специфику: для Канады разработан план по повышению уровня экспортных поставок говядины; для Колумбии — белого риса, кормов для домашних животных, говядины; в Индонезию поставляют фрукты, ягоды, зерновые; в ОАЭ — мед, колбасные изделия, в Мексике большим спросом пользуется животный пищевой желатин; Филиппины закупают груши, виноград, яблоки. Даже Китай, несмотря на сложившиеся представления, ввозит из Аргентины не только сою, но и люцерну, виноград, креветки. В Латинской Америке приоритет отдается таким странам, как Мексика, Перу и Колумбия. Наступательная агродипломатия получила ответный отклик: стратегию аргентинского правительства с энтузиазмом встретили власти нового для южноамериканцев партнера — Дании, заявившей о создании «крепкого аграрного союза» между двумя странами. Необходимость поиска альтернативных рынков сбыта с

целью проведения наступательной торгово-экспортной политики может придать новый импульс и российско-аргентинской торговле.

АКТУАЛЬНАЯ ПОВЕСТКА АРГЕНТИНО-РОССИЙСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Смена руководства в Аргентине в декабре 2015 г. не привела к существенным изменениям в двусторонних контактах. Обеим сторонам хватило здравого смысла, чтобы не прерывать конструктивный диалог по выстраиванию стратегического партнерства¹². Пример тому — результаты визита Малькорры в Москву в апреле 2016 г. и ее переговоров с главой российского МИД С.В.Лавровым. Стороны подчеркнули, что визит состоялся «в рамках установленных отношений всеобъемлющего стратегического партнерства» и отметили взаимное стремление «расширять и дифференцировать двустороннюю торговлю, осуществлять взаимодействие в сфере энергетики, противодействия незаконному обороту наркотиков и терроризму, а также в научно-технической области — с акцентом на исследовании космоса». Подводя итоги переговоров с Малькоррой, Лавров оценил их как «очень полезные и содержательные»¹³. Стороны подтвердили курс на продолжение сотрудничества, обсудили дальнейшие шаги по развитию связей, утвердили график российско-аргентинских контактов на политическом уровне, договорились о начале практической реализации совместных инвестиционных проектов.

В июне 2016 г. по инициативе аргентинской стороны состоялся телефонный разговор В.В.Путина с Макри, в ходе которого обсуждались вопросы двустороннего торгово-экономического сотрудничества с акцентом на приоритетные проекты в сфере энергетики. Позиция двух лидеров представляется взвешенной и продуманной: у наших стран есть солидный задел взаимовыгодного сотрудничества, существенные коммерческие интересы и широкое поле для взаимодействия. В современной геополитической обстановке, в условиях санкционной войны значение Аргентины как поставщика продуктов питания и сельскохозяйственного сырья на российский рынок может увеличиться, а чтобы обеспечить сбалансированный и устойчивый рост торговли, нужно наращивать и российский экспорт. На это нацелены многочисленные программы и планы, принятые в рамках построения отношений стратегического партнерства.

На двусторонней встрече президентов России и Аргентины во время саммита G-20 в Китае в сентябре 2016 г. В.В.Путин отметил, что Россия надеется на увеличение поставок продовольствия из Аргентины. Макри, в свою очередь, заверил российского лидера в том, что его страна обладает огромным сельскохозяйственным потенциалом¹⁴. Для конкретизации двусторонней повестки в торговых отношениях в октябре 2016 г. Москву посетил министр агроиндустрии Аргентины Рикардо Буриайле. В ходе рабочей встречи с министром сельского хозяйства РФ А.Н.Ткачевым были обсуждены вопросы двусторонней торговли сельхозпродукцией и продовольствием. Как отметил российский чиновник, Россия готова наращивать импорт аргентинских фруктов (груш, яблок, цитрусовых), а также морепродуктов и молочной продукции. В свою очередь российские предприятия способны выйти на рынок Аргентины не только с энергетическим сырьем и промышленными изделиями, но и с отдельными видами сельхозпродукции, что, по мнению Ткачева, позволит выровнять торговый баланс.

Р.Буриайле подтвердил заинтересованность Аргентины в увеличении товарооборота между двумя странами. Министр указал на готовность Буэнос-Айреса расширять импорт российских удобрений (с этой целью правительство Макри рассматривает вопрос о снижении ввозной пошлины), а также сельскохозяйственной техники. Оба министра отметили важность расширения номенклатуры товаров как экспорта, так и импорта¹⁵.



Первая встреча с президентом РФ В.В.Путиным на Саммите G-20

В начале ноября 2016 г. в Буэнос-Айресе прошло 12-е заседание Российско-аргентинской межправительственной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. В фокусе внимания участников заседания были вопросы, решение которых позволит ощутимо нарастить объем двусторонней торговли. Эксперты рабочих групп обсудили возможности снятия имеющихся барьеров, препятствующих росту товарооборота. На заседании обсуждались перспективы взаимодействия российских и аргентинских предприятий в сфере энергетики. Как подчеркнул глава российской делегации, руководитель Россельхознадзора С.А.Данкверт, переговоры в Буэнос-Айресе продемонстрировали «полное взаимопонимание с аргентинскими коллегами по развитию двусторонних отношений»¹⁶.

Важное значение для практического наполнения стратегического сотрудничества России и Аргентины имеет деятельность представительств российских организаций и корпораций в этой латиноамериканской стране. Наряду с посольством и торгпредством РФ в Буэнос-Айресе работают представительства Федеральной таможенной службы РФ, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации «Ростехнологии», ФАУ «Российский морской регистр судоходства», ОАО «Силловые машины». В конце 2016 г. этот список пополнился представительством АО «Российский экспортный центр», в задачи которого входит содействие продвижению на аргентинский рынок российской продукции, включая высокотехнологичные товары. Одним из способов увеличения экспорта РФ станет возможность получения отечественными предприятиями финансовой поддержки со стороны «Российского экспортного центра». Такая практика, безусловно, поможет нашим товаропроизводителям активнее осваивать аргентинский рынок.

Другой перспективной областью российско-аргентинского взаимодействия традиционно является энергетика, она также обсуждалась во время встречи президентов в Китае. Большинство договоренностей, достигнутых РФ с предыдущим правительством в этой сфере¹⁷, остаются в силе. Был подтвержден и интерес аргентинских властей к строительству ГЭС «Chihuido-1» с участием РФ, а в апреле 2016 г. продолжены переговоры по российскому участию в этом проекте. Между тем его реализация застопорилась из-за финансовых разногласий. Не договорившись с российскими властями об условиях финансирования, аргентинцы решили обратиться к

помощи Китая. В ходе визита высокопоставленных чиновников в Пекин в ноябре 2016 г. были достигнуты договоренности о китайских инвестициях в проект, превышающих 2 млрд долл., и о начале строительства в 2017 г. — уже с помощью китайских компаний¹⁸.

Неясной остается судьба соглашения, подписанного между «Газпромом» и YPF в апреле 2015 г. Во время встречи на G20 в Китае президенты обеих стран договорились более детально обсудить российское участие в эксплуатации месторождений нефти и газа «Vaca Muerta» в Неукене. Россия заинтересована в активизации сотрудничества в сфере энергетики, в частности, в поставках оборудования для ГЭС и для производства нефти и газа. Большой интерес к сотрудничеству в последнее время проявляют такие гиганты, как «Роснефть» и «Эриэлл Нефтегазсервис» (российское подразделение Группы «ERIELL»), которые начали работать в Аргентине через местных субконтракторов¹⁹. Проявленная заинтересованность может стать дополнительным фактором активизации сотрудничества.

К числу наиболее перспективных направлений взаимодействия между Россией и Аргентиной в энергетической сфере можно отнести участие российских компаний в планируемых проектах по разведке, добыче нефти и газа на территории Аргентины; в строительстве нефте- и газопроводов, нефтеперерабатывающих заводов; в экспорте нефтяных установок и оборудования (строительство газопровода Сальта — Кордоба); в создании совместных предприятий в области производства арматуры для нефтяных и газовых скважин; в сооружении ГЭС, в модернизации и проведении ремонтных работ на действующих ГЭС и ТЭС. Российские компании обладают возможностями для снабжения оборудованием и технологиями производства сжиженного природного газа, его хранения и транспортировки. Наконец, Россия располагает уникальной технологией по транспортировке электроэнергии на большие расстояния, позволяющей существенно сокращать потери энергии и снижать расходы на транспортировку²⁰.

Очевидно, что наши страны обладают огромным потенциалом сотрудничества, особенно в энергетической сфере. Важным залогом его успешной реализации является наличие политической воли к удержанию высоких стартовых позиций. Учитывая возрастающую конкуренцию на этом рынке, российским структурам необходимо проявлять максимальную гибкость в целях сохранения имеющегося задела и дальнейшего продвижения. Важно учесть, что осуществление намеченных планов двустороннего сотрудничества могут затруднить внутренние проблемы в Аргентине и России, а также сложная и неустойчивая международная обстановка.

Резюмируя, можно отметить, что за последний год внешнеполитический курс Буэнос-Айреса претерпел значительные изменения. Розовый дом отошел от стратегии прежнего правительства на тесный союз с идеологизированными популистскими режимами и предпринял попытку расширения круга политических и деловых партнеров на международной арене. Компенсируя дипломатические провалы прошлых лет, аргентинское руководство стремится улучшить отношения с теми государствами, взаимодействие с которыми может принести Аргентине крупные инвестиции и современные технологии (США, Япония, государства — члены ЕС). Таким образом, если в предыдущее десятилетие аргентинская внешняя политика была максимально идеологизированной и служила решению внутривласти-

тических задач, то сегодня, по замыслу Макри, она должна стать максимально прагматичной и активно способствовать экономическому восстановлению страны.

ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

¹ Подробнее см.: П.П.Яковлев. Перед вызовами времени. Циклы модернизации и кризисы в Аргентине. — М., Прогресс-Традиция. 2010. [P.P.Yakovlev *Pered vyzovami vremeni (tsikly modernizatsii i krizisy v Argentine)*] [Facing the Challenges of Time (Cycles of Modernization and Crises in Argentina)]. Moscow, Progress-Tradition. 2010.

² См.: П.П.Яковлев. Импортзамещение в Аргентине: цели и результаты. — Мировая экономика и международные отношения, 2016, № 5. [P.P.Yakovlev. *Importozameshchenie v Argentine: tseli i rezul'taty* [Import substitution in Argentina: objectives and results]. — *Mirovaya ekonomika i mezhdunarodnye otnosheniya*, 2016, № 5.

³ См.: Н.М.Яковлева, П.П.Яковлев. Аргентина: модель развития в полосе испытаний. — «Год планеты. Экономика. Политика. Безопасность». Ежегодник. Выпуск 2012 г. РАН ИМЭМО. М.: Идея-пресс. 2013. [N.M.Yakovleva, P.P.Yakovlev. *Argentina: model' razvitiya v polose ispytaniy* [Argentina: model development in the test strip]. — «God planety. Ekonomika. Politika. Bezopasnost'». *Ezhegodnik. Vypusk 2012 goda*. IMEMO RAS. Moscow, Ideya-press, 2013.

⁴ См.: Н.М.Яковлева. «Мальвинский вопрос» в аргентинской политике. — Латинская Америка. 2012. № 6 [N.M.Yakovleva. «Mal'vinskii vopros» v argentinskoi politike ["The Malvinas question" in the Argentina's Politics]. — *Latinskaya Amerika*. 2012. № 6; *id e m*. Архипелаг раздора (К 30-летию Фолклендской (Мальвинской) войны) [Arkhipelag razdora (K 30-letiyu Folklendskoi (Mal'vinskoi) voyny) [The archipelago of discord (the 30th anniversary of the Falkland (Malvinas) Islands war)]. — Available at: http://www.perspektivy.info/oikumena/politika/arkhipelag_razdora_k_30-letiju_folklendskoj_malvinskoy_vojny_2012-03-13.htm

⁵ См.: Н.М.Яковлева. Влияние кризиса на испано-аргентинские отношения. — Испания на выходе из кризиса. М.: ИЛИА РАН. 2015. [N.M.Yakovleva. *Vliyanie krizisa na ispano-argentinskie otnosheniya*. — *Ispaniya na vykhode iz krizisa* [The impact of the crisis on the Spanish-Argentine relations. — *Spain to exit from the crisis*]. Moscow, ILA RAS, 2015.

⁶ См.: Н.М.Яковлева, П.П.Яковлев. Большая нефтяная игра. Причины и последствия национализации компании YPF. — Латинская Америка. 2012. №№ 11, 12. [N.M.Yakovleva, P.P.Yakovlev. *Bol'shaya neftyanaya igra. Prichiny i posledstviya natsionalizatsii kompanii YPF* [Big oil game. The causes and consequences of the nationalization of the company YPF]. — *Latinskaya Amerika*, 2012, №№ 11, 12.

⁷ Los 10 ejes de la política exterior argentina, según Susana Malcorra. — *La Nación*, Buenos Aires, 18.II.2016.

⁸ Declaración conjunta Argentina — Brasil. — Available at: <https://www.mrecic.gov.ar/comunicado-conjunto-argentina-brasil-0> (accessed 16.I.2017).

⁹ Подробнее см. Н.М.Яковлева. Внутриполитические конфликты и межгосударственные противоречия. — Политические и социальные конфликты в Латинской Америке: вызовы стабильности или новые возможности [N.M.Yakovleva. *Vnutripoliticheskie konflikty i mezhgosudarstvennye protivorechiya*. — *Politicheskie i sotsial'nye konflikty v Latinskoi Amerike: vyzovy stabil'nosti ili novye vozmozhnosti* [Internal political conflicts and interstate contradictions. — *Political and social conflicts in Latin America: challenges of stability or new features*]. Moscow, ILA RAS, 2017.

¹⁰ Declaración conjunta Argentina — Japón. 27.IX.2016. — Available at: <https://www.mrecic.gov.ar/declaracion-conjunta-argentina-japon> (accessed 07.XII.2016).

¹¹ La diplomacia del agro en plena expansión. — *La Nación*, 23.XI.2016.

¹² Путин и Макри acordaron reforzar la relación entre Rusia y Argentina. — *La Nación*, 17.XII.2015.

¹³ Министерство иностранных дел РФ. Выступление и ответы на вопросы СМИ министра иностранных дел России С.В.Лаврова 13 апреля 2016 г. — Available at: http://www.mid.ru/foreign_policy/news/ (accessed 27.X.2016).

¹⁴ Los detalles de la reunion entre Macri y Putin. — *La Nación*, 05.IX.2016.

¹⁵ Россия и Аргентина договорились об увеличении взаимных поставок сельхозпродукции. — Минсельхоз России. 21.X.2016. — Available at: <http://www.mcx.ru/news/news/show/55812.htm> (accessed 15.I.2017).

¹⁶ Аргентина и РФ обсудили возможности увеличения товарооборота. — ТАСС [TASS], 03.IX.2016.

¹⁷ См.: Н.М.Яковлева. Россия и Аргентина на пути к всеобъемлющему стратегическому партнерству. — Латинская Америка. 2015. № 9. [N.M.Yakovleva. Rossiya i Argentina na puti k vseobemyushchemu strategicheskomu partnerstvu [Russia and Argentina on the way to a comprehensive strategic partnership]. — Latinskaya Amerika, 2015, № 9.

¹⁸ Russia Beyond The Headlines. 27.XII.2016; Diariamente. Neuquén. 09.XII.2016. — Available at: <http://www.diariamenteneuquen.com.ar/V3.0/2016/12/09/chihuido-y-otras-obras-fueron-ofrecidas-a-la-inversion-china/> (accessed 10.I.2017).

¹⁹ Vaca Muerta News. Neuquén. 12.VII.2015. — Available at: http://www.vacamuertanews.com.ar/ver_noticia.php?id=20150712100401 (accessed 10.I.2017).

²⁰ Consejo Empresario Argentino-Ruso. — Available at: <http://www.cear.org/ru/proyectos-en-curso/> (accessed 10.I.2017).

Nailya M.Yakovleva (nel-yakovleva@yandex.ru)

Ph.D. (History), Leading Researcher, Institute of Latin America of Russian Academy of Sciences

The Open Door Policy in Argentina

Abstract. After decades of pursuing policies of isolationism and selective confrontation, Argentina has committed itself to openness in the foreign policy. Diplomacy's tasks include active and consistent "implementation" in the international space, offensive access to world markets, and diversification of foreign economic relations. The agrarian diplomacy is declared as one of the main tools of the new political turn. The article discusses the results of the foreign policy activities of the administration of M.Macri in the first year of his presidency.

Key words: Argentina, Mauricio Macri, open door policy, agrarian diplomacy, relations between Russia and Argentina.