

---

**С.А.Рябков**

## **Новые реалии Иберо-Америки и их учет в международной деятельности России**

Вниманию читателей предлагается текст выступления заместителя министра иностранных дел С.А.Рябкова на Международной конференции по случаю 55-летия ИЛА РАН.

**Ключевые слова:** становление полицентричности, противодействие Запада, контакты России с ЛАКБ, прагматизм.

Я благодарен руководству ИЛА РАН, ИМЭМО за приглашение принять участие в этой конференции, которая, я уверен, придаст дальнейший импульс нашим исследованиям на важнейшем направлении — иберо-американском, латиноамериканском — и позволит укрепить академические связи в целом, обеспечить консолидацию исследовательских политологических усилий на этом участке.

Несколько слов общего свойства по вопросу, который всех нас интересует. Это — новые реалии Латинской Америки и их учет в международной деятельности России.

Не секрет, что мы исходим из базовой посылки о переживаемом сейчас международными отношениями довольно сложном этапе, связанном с радикальной сменой исторических эпох и продолжающимся становлением новой полицентричной модели мироустройства. Этот процесс, как неоднократно заявлялось официальными представителями России, сопровождается ростом нестабильности как в глобальном масштабе, так и в отдельных регионах. Растут риски углубления межконфессиональных, межнациональных разломов. Сохраняется неустойчивость и вероятность рецидивов кризисных явлений в мировой экономике. К застарелым конфликтам добавляются новые опасные очаги напряженности. В числе серьезных системных проблем — упорное стремление «исторического Запада» любой ценой сохранить свое доминирование в мировых и региональных делах.

Латинская Америка и Карибский бассейн (ЛАКБ) в этом смысле не исключение. Мы видим новую активизацию внешней политики США на этом

---

Сергей Алексеевич Рябков — заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации (SRyabkov@mid.ru).

направлении, вплоть до прямых попыток вмешиваться во внутренние дела ряда государств региона.

Однако международные отношения сегодня — слишком сложный механизм, чтобы им можно было управлять из какого-то одного центра. Государства все чаще берут на себя ответственность за дела в своих регионах и не хотят следовать советам извне. В свете этого мы приветствуем тот факт, что ЛАКБ уверенно обретает большую самостоятельность и вес в международных делах. Видим, что регион превращается в одну из опор формирующегося полицентричного мира, способную оказывать влияние на решение множества вопросов, включая реформирование ООН и мировой финансовой архитектуры, модернизацию, а кое в чем и пересмотр норм международной торговли, урегулирование глобальных экологических проблем, межцивилизационный диалог, сотрудничество в гуманитарной сфере. Мы такую тенденцию всячески поддерживаем.

В этот глобальный контекст вписывается существенно возросший за последние годы объем контактов и связей России с регионом. Мы выстраиваем свои отношения — и об этом тоже говорилось неоднократно — не в пику какой-либо стране или группе стран, а опираясь на универсальные демократические ценности, настроив на равноправное, взаимоуважительное, прагматичное, деидеологизированное сотрудничество, цель которого — содействие решению задач внутреннего развития наших государств. В этой связи для нас принципиально важно, что даже в условиях жесткой антироссийской кампании Запада пополнился список стран, формализовавших отношения стратегического партнерства с Россией: помимо Бразилии, Венесуэлы, Кубы, Никарагуа и Эквадора осенью 2015 г. в него вошли Аргентина и Перу.

Безусловно, мы внимательно следим за политическими изменениями в Латинской Америке, обозначившимися в прошлом году. Там очевиден существенный сдвиг маятника политических пристрастий не просто к центру, но и правее, «неолиберальнее» его. Аргентина, Бразилия, Венесуэла — лишь наиболее очевидные примеры. Западные эксперты заговорили об этом чуть ли не как о поворотном моменте в развитии Латинской Америки и о фундаментальном и долгосрочном характере происходящих изменений.

На наш взгляд, причин этой тенденции несколько. Модель экспортно ориентированной и «закрытой» экономики с высокими социальными обязательствами дала сбой в условиях волатильности глобальных финансовых рынков и падения цен на сырьевые товары. В регионе окреп новый средний класс, уставший от популизма. Возник спрос на формирование «молодых» обновленных элит. Налицо коррупционные скандалы — в основе объективные, но подогреваемые при существенной «помощи» извне.

С учетом новой ситуации внутри и вокруг региона некоторые политологи и СМИ, как вам известно, открыто ставят под сомнение перспективы нынешней позитивной динамики отношений России с отдельными странами и даже регионом в целом. Убеждены: решение, какой внешнеполитический курс выбрать, — это суверенное право и даже обязанность любого государства. Мы открыты к сотрудничеству со всеми заинтересованными в этом легитимными правительствами. Более того, мы убеждены в необходимости инициативного налаживания нашего конструктивного взаимодействия с авторитетными представителями всех сегментов политической па-

литры стран региона. Безусловно, важным подспорьем в этом служит парламентская дипломатия, которая в последнее время активно и весьма результативно развивается.

Мы видим, что руководству отдельных латиноамериканских стран приходится решать сложные внутренние проблемы, имеющие региональную проекцию. Россия заинтересована в том, чтобы кризисные ситуации преодолевались исключительно политическими средствами, готова этому содействовать в той мере, в какой заинтересованы в этом сами латиноамериканцы.

Существование в ЛАКБ государств с различными политико-экономическими моделями развития предопределяет, на наш взгляд, множественность модальностей и разнонаправленность интеграционного строительства в регионе. В настоящее время мы наблюдаем здесь два ключевых тренда. С одной стороны, обозначилась тенденция на переформатирование некоторых интеграционных объединений не по территориальному, а скорее, по политико-идеологическому принципу. С другой — налицо общая консолидация латиноамериканских государств, выразившаяся в создании новых региональных организаций: это «расширенный» Общий рынок стран Южного конуса (Mercado Común del Sur, Mercosur), Союз южноамериканских наций (Unión de las Naciones del Sur, Unasur). Тем самым, по нашему мнению, отражается закрепляющаяся в ЛАКБ концепция «единство в многообразии» (или, как называют это в других регионах, в том числе географически более близких России, «интеграция интеграций»).

Что касается нас, то мы будем продолжать политику наращивания диалога с интеграционными объединениями ЛАКБ. Со всеми ведущими форматами у нас установились рабочие контакты, с рядом оформлен статус наблюдателя. Тем не менее, подчеркну: для нас это — не самоцель. Главное, чтобы наше многостороннее взаимодействие со странами региона имело зримую «добавленную стоимость» к нашему успешно развивающемуся сотрудничеству с латиноамериканцами на двусторонней основе.

Приоритет — Сообщество латиноамериканских и карибских государств (Comunidad de los Estados Latinoamericanos y Caribeños, CELAC), с которым идет согласование практических направлений политдиалога и сотрудничества в рамках соответствующего постоянного механизма, создание которого зафиксировано в совместном заявлении министрами иностранных дел России и «квартета» сообщества в сентябре 2015 г. Мы готовы к налаживанию контактов с Unasur, Mercosur (с ним прорабатываем меморандум о сотрудничестве по торгово-экономическим вопросам по линии Евразийской экономической комиссии (ЕЭК)). Ожидаем, что центральноамериканские страны преодолеют внутренние споры и примут решение о предоставлении нам статуса внерегионального наблюдателя в Центральноамериканской интеграционной системе (Sistema de la Integración Centroamericana, SICA), соответствующая заявка была подана в марте 2015 г. Прорабатываем пути укрепления связей со странами Карибского сообщества (Caribbean Community, Caricom) и Ассоциации карибских государств (Asociación de Estados del Caribe, AEC). Неизменно в поле зрения наши друзья по блоку Боливарианского союза для народов нашей Америки (Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América, ALBA).

Мы внимательно следим за становлением Тихоокеанского альянса — интеграционного объединения стран-рыночников по западным либеральным стандартам. «Тройка» входящих в Тихоокеанский альянс стран — Мексика, Перу, Чили — вошла в Транстихоокеанское партнерство (ТТП). Но важно, что при этом они не закрываются от сотрудничества с нами, активно идут к налаживанию связей с Евразийским экономическим союзом (ЕАЭС)/ЕЭК.

Всем вам прекрасно известны основные константы внешней политики стран ЛАКБ. Это — твердая приверженность верховенству международного права, укреплению центральной роли ООН, консолидации принципа многосторонности («мультилатерализма») в международных отношениях, мирному урегулированию споров, недопущению вмешательства во внутренние дела суверенных государств. Все эти принципы нашли, как мы помним, отражение в Декларации, принятой по итогам IV Саммита CELAC в Кито 27 января 2016 г. Это делает нас естественными внешнеполитическими союзниками и способствует активному взаимодействию на международной арене.

На центральных площадках ООН, в рамках руководящих органов оперативных программ, фондов и спецучреждений организации с делегациями стран ЛАКБ у нас налажены очень тесные рабочие контакты по широкому кругу вопросов. Во многих случаях мы не просто взаимодействуем, а поддерживаем друг друга. Мы признательны латиноамериканским коллегам за поддержку инициатив, имеющих для России принципиальное значение, и готовы и дальше отвечать взаимностью. Весьма востребовано сотрудничество со странами ЛАКБ по выборной проблематике в системе ООН.

Это не значит, что у нас с латиноамериканцами нет расхождений. На специфику нашего взаимодействия в ООН влияет то, что латиноамериканская группа все-таки объединяет страны, различающиеся по уровню развития, векторам внешнеполитической ориентации, специфическим подходам к приоритетным вопросам повестки дня ООН.

Среди таких расхождений — и хочу сказать об этом открыто — латиноамериканское позиционирование как одной из движущих сил радикального антиядерного движения со ссылкой на гуманитарные аспекты обладания ядерным оружием; инициатива внедрения нарколиберальных подходов, что проявилось недавно в ходе спецсессии Генассамблеи ООН по мировой проблеме наркотиков; более близкие к западным оценки в сфере прав человека. Достаточно определено, иногда резко различаются наши подходы в вопросах народонаселения и развития, где многие страны региона (за исключением карибских) выступают в качестве наших радикальных оппонентов по тематике ЛГБТ, семейной политики, стимулирования рождаемости, борьбы с эпидемией ВИЧ/СПИД.

Тем не менее общий позитивный баланс с регионом существенно важнее споров по отдельным проблемам. Это было со всей определенностью констатировано, в том числе в ходе прошедшей в весьма заинтересованном ключе коллегии министерства иностранных дел России, которая провела специальное заседание, посвященное нашим отношениям с Латинской Америкой и Карибским бассейном. Мы выстраиваем и будем выстраивать нашу работу с латиноамериканцами адресно, подходя прагматично к каж-

дой конкретной ситуации или сюжету, избегая следования шаблонам и делая акцент на точки соприкосновения и совпадения интересов с целью продвижения общих с ними позиций на глобальных или зональных площадках.

Россию и Латинскую Америку разделяют тысячи километров, и это — та постоянная величина, которая будет присутствовать в наших отношениях независимо ни от чего. Но в современных условиях это совсем не определяющая составляющая отношений, это не тот фактор, на который замыкается многое другое. По мере глобализации, развития средств коммуникации объективные сложности для укрепления российско-латиноамериканских связей уходят в прошлое. Главное здесь, как и в любом другом совместном деле, — стремление к сотрудничеству, желание работать сообща над построением более безопасного и справедливого мира, на благо развития наших стран, повышения уровня жизни наших народов. В этом национальные интересы России и государств ЛАКБ, как мы понимаем, совпадают, а значит, можно говорить о том, что российско-латиноамериканские отношения, которые мы строим на прагматической основе, без идеологических и конъюнктурных налетов, имеют хорошие перспективы.

Желаю участникам конференции плодотворной работы, творческих успехов и новых достижений, которые пойдут в копилку нашего взаимопонимания!

Serguei A.Riabkov (SRiabkov@mid.ru)  
Deputy Minister of Foreign Affairs of the Russian Federation

**The new realities of Ibero-America and their consideration in the international activities of Russia**

**Abstract.** Readers are invited to speech by the Deputy Minister of foreign Affairs Sergey A.Ryabkov at the International conference on the occasion of the 55<sup>th</sup> anniversary of the Institute of Latin America of the Russian Academy of Sciences

**Key words:** formation of a polycentric system, resistance of the West, growth of Russia's contacts with the Latin American and Caribbean countries, pragmatism