

УДК: 327; 321.7; 321.015
DOI 10.7868/S3254256418020076

КЛЮЧЕВЫЕ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЕ КАДРЫ КОМАНДЫ ДОНАЛЬДА ТРАМПА

© 2018 г. **М.М. Панюжева***
Статья поступила в редакцию 8.11.2017.

В статье проведён комплексный сравнительный анализ особенностей положения ключевых должностных лиц во внешнеполитической команде американского президента Д. Трампа и их взглядов на актуальные международные проблемы с учётом сложных взаимоотношений президента с вашингтонской элитой и, как следствие, большой текучести кадров. Выявлена расстановка сил, основные трудности во взаимоотношениях "старой" и "новой" элит. Сделаны выводы о перспективах команды президента, оценены возможности налаживания более позитивных российско-американских отношений.

Ключевые слова: *вашингтонская элита, внешнеполитическая команда, глобальное лидерство, союзники, антироссийская кампания, сотрудничество–соперничество, борьба с ИГИЛ, ядерная сделка, держава, импичмент.*

Победив на президентских выборах в 2016 г., Дональд Трамп оказался чужаком для истеблишмента, и Белый дом в Вашингтоне "напоминал что-то вроде осаждённой крепости" [Самуйлов, 2017]. А угрозы Трампа разобратся с "вашингтонским болотом" сразу же вызвали ответную реакцию. Вместо традиционных ста дней, когда президент спокойно формирует свою администрацию, в нескольких комитетах Конгресса уже в марте 2017 г. начались беспрецедентные расследования по поиску "русского следа" во время прошедшей избирательной кампании.

Демократы и либеральные СМИ продолжили, по сути, травлю нового президента, активно поддерживая идею возможного импичмента. К тому же после увольнения директора ФБР Дж. Коми в мае 2017 г., что вызвало протесты в политическом Вашингтоне, была создана Служба специального прокурора, как во времена уотергейтского кризиса. К этому следует добавить импульсивность и, порой, малопредсказуемость самого Трампа.

Такая сложная ситуация привела к неустойчивости положения его назначенцев, небывалой большой текучести кадров для первого года президентской деятельности.

Характеристика внешнеполитической команды Трампа

Неожиданный поворот приняла история ключевых назначений высокопоставленных лиц в новую администрацию. Хотя правило назначения членов

* ПАНЮЖЕВА Марина Михайловна – кандидат исторических наук, научный сотрудник Института США и Канады РАН (ИСКРАН). Российская Федерация, 121069, Москва, Хлебный переулок 2/3 (marina-panyuzheva@rambler.ru)

предвыборного штаба было соблюдено, позиции балансируют между отстранением или увольнением.

Команда Трампа в первые месяцы его президентства делилась на категории:

бизнесмены без управленческого опыта – Р. Тиллерсон, Ст. Бэннон (ушёл в отставку в августе 2017 г.), Ст. Мнучин, Дж. Кушнер, Б. Карсон, У.Л. Росс, Б. DeVos;

приверженцы Республиканской партии – Н.Р. Хэлей, Р. Прибус (ушёл в отставку в июле 2017 г.), М. Помпео, Дж. Сешнс, Д.Ф. МакГарх, Э.Л. Чао;

бывшие военные – Г. МакМастер, Дж. Мэттис, М. Флинн (ушёл в отставку в феврале 2017 г.), К. Келлог, Дж.Ф. Келли¹.

На госслужбу были приняты журналисты (Х. Науэрт, Дж. Вахтел) и эксперт Брукингского института, специалист по России Фиона Хилл. Намеренно набирая такой компромиссный состав, новый президент стремился достичь своих целей на основе так называемого делового подхода (*a business-first diplomatic and trade approach*) и создать имидж сильной державы. Команда Трампа стала самой богатой за всю историю США: в её составе оказались очень состоятельные люди.

С целью консолидации Республиканской партии Трамп назначил на посты как "ястребов", так и "голубей"; сторонников и противников нормализации отношений с Россией. Разнородная команда представляла собой комбинацию бизнесменов, военных, республиканских лидеров, а также идеологов "белого национализма". Ещё одним новшеством стало назначение зятя Трампа Джареда Кушнера старшим советником, а дочери Иванки Трамп советником главы Белого дома.

Бесспорно, кадровые решения показали, что выстраивается система сдержек и противовесов. Предположим, что каждый узел связи выстраиваемых сетевых коммуникаций будет иметь самостоятельность, но обязан согласовывать свою точку зрения. Возможно, процессу принятия решений будут присущи хаотичные, спорадичные и противоречивые черты.

Обеспечить плавный переход руководства от администрации Б. Обамы не удалось. У Трампа был сформирован небольшой штат, в который вошли преданные помощники, а 3800 должностей для политических назначенцев оставались вакантными. Ни одна кандидатура быстро не проходила утверждение в Сенате. Очевидно, что между "старой" политической и "новой" экономической элитой возник конфликт интересов. В администрации много соперничающих центров, не способных играть как команда.

Остановимся на ключевых фигурах администрации Трампа.

Тиллерсон – новое лицо американской дипломатии

Как и демократы в бытность свою, Трамп предпринял попытку извлечь уроки из внешнеполитических проблем Обамы. Одним из них, безусловно, стало комбинирование дипломатии с бизнес подходом.

¹ Outsiders, Insiders and Multimillionaires in Trump's Cabinet. 05.12.2016. Available at: <https://www.nytimes.com/interactive/2016/12/05/us/politics/trump%ADcabinet%ADinsiders%ADoutsiders%ADmillionaires.html> (accessed 14.08.2017).

Назначение 13 декабря 2016 г. на пост госсекретаря США Р. Тиллерсона, одного из мировых лидеров бизнеса, руководителя крупнейшей нефтегазовой транснациональной корпорации "Экссон Мобил" (Exxon Mobil), стало неожиданным.

Рекс Уэйн Тиллерсон, 1952 г. рождения, окончил Университет штата Техас со степенью бакалавра в области гражданского строительства, работал инженером в "Экссон Мобил" в 1975 г., заключал крупные сделки и курировал проект "Сахалин-1" на посту вице-президента корпораций "Экссон венчурс" и "Экссон нефтегаз лимитед"². С 2006 г. – председатель совета директоров и главный управляющий "Экссон Мобил". Является одним из богатых чиновников, обладает навыками переговорщика (поездки в 50 стран), целеустремленностью. Важно, что в сложный период российско-американских отношений с 2014 г., он выступал против неэффективных санкций в ходе 20 визитов в Белый дом. В 2013 г. В.В. Путин наградил Тиллерсона Орденом Дружбы. Заключение десяти соглашений с "Роснефтью" в 2011–2013 гг. с целью разведки нефти на арктических шельфах, в Западной Сибири, в Чёрном море и Северном Ледовитом океане³ вызвало беспокойство у сенаторов.

Тем не менее, подозрения в ангажированности были развеяны на ранних слушаниях по назначению 11 января 2017 г. в Комитете по международным отношениям Сената, где критичная позиция "друга России" вошла в диссонанс с заявлениями Трампа. Сомнения также возникли из-за дипломатии, построенной на сделках с Ираном, Сирией, Суданом, Курдистаном (*a deal-making diplomacy*). Положительную роль сыграли рекомендации бывших министра обороны Р. Гейтса, госсекретаря К. Райс, сенаторов Б. Кокера, Дж. Корнина, Т. Круза, С. Нанна, Р. Джонсона. Пытаясь не войти в противоречие с сенаторами, Тиллерсон безапелляционно отметил: "В то время, как Россия стремится к уважению и признанию значимости на мировой арене, её недавние действия привели к пренебрежительному несоблюдению американских интересов"⁴. Далее он пояснил: "Россия сегодня представляет опасность", но как великая держава "не является непредсказуемой в продвижении своих интересов". Он рекомендовал улучшить понимание Москвы, поскольку "русские в большой степени мыслят стратегически".

С точки зрения Тиллерсона, конкретный подход предполагает "открытый и честный диалог", "сотрудничество с Россией в областях, где имеются общие интересы", и соперничество "в тех областях, где серьёзные расхождения остаются". Так, Москва и Вашингтон сталкиваются с террористической угрозой, исходящей от ИГИЛ, но Россия" несёт ответственность за свои действия. Действия России в Сирии он назвал "неприемлемыми", так как рассматривает США основным игроком в борьбе с ИГИЛ, использующим мощные цифровые медиа, и победителем в войне идей с радикальным исламом. Кроме того, Тил-

² Рекс У. Тиллерсон. 08.09.2016. Available at: http://www.exxonmobil.ru/Russia-Russian/PA/about_who_history.aspx (accessed 29.09.2017).

³ Hopkins Ch.D. What We Know About Rex Tillerson, Trump's Pick For Secretary Of State. 13.12.2016. Available at: <http://www.npr.org/sections/thetwo-way/2016/12/13/505350255/what-we-know-about-rex-tillerson-trumps-pick-for-secretary-of-state> (accessed 09.10.2017).

⁴ Secretary of State Designate Rex Tillerson Senate Confirmation Hearing Opening Statement. 11.01.2017. Available at: <https://www.foreign.senate.gov/download/tillerson-testimony-011117+&cd=1&hl=ru&ct=clnk&gl=ru> (accessed 17.08.2017).

лерсон считал важным свержение законно избранного президента Сирии Б. Асада.

Тиллерсон жёстко заявил, что присоединение Крыма к России представляет собой "захват территории, а миротворческие действия – "агрессию"⁵, предложив предоставить оборонительное оружие, но допустив "широкое соглашение", когда Вашингтон согласится с условиями признания Крыма, устроившими Киев. В конце декабря 2017 г. стало известно, что администрация Трампа "перешла Рубикон" в вопросе продажи оружия Украине. Повидимому, солидарность с союзниками и гарантии безопасности остаются краеугольным камнем в американской дипломатии.

Относительно КНР он заявил: Китай – "экономическая держава", "ценный союзник" в борьбе с радикальным исламом; двусторонние отношения – "партнёрские и конкурирующие"; строительство искусственных островов в Южно-Китайском море – "нелегальный захват спорных территорий"⁶. КНР ставилось в вину готовность действовать в ущерб соглашениям, недостаточное давление на КНДР. Тиллерсон подытожил: КНР, как и Иран, представляет серьёзную угрозу⁷. При этом требуется "полный пересмотр" ядерного соглашения и мониторинг.

В целом, на слушаниях его ответы были не в пользу России (аннексия Крыма, поддержка ополченцев, бомбардировки Алеппо, кибератаки). В этом он разошёлся с Трампом и оказался в двусмысленном положении. Однако он подтвердил приверженность администрации лидерству и большей ответственности.

Ранние слушания в комитете длительностью девять часов показали латентную конкуренцию политической и экономической элиты. 23 января 2017 г. кандидатура Тиллерсона была одобрена республиканским большинством. В Сенате демократическое меньшинство пыталось отложить утверждение, но всё-таки 69-й госсекретарь был назначен простым большинством (56 против 43) 1 февраля 2017 года.

Тиллерсон оказался в плену у Заграничной службы – руководства корпуса профессиональных дипломатов, настроенного жёстко в отношении РФ. Его назначение не привело к возврату захваченных администрацией Обамы российских домов отдыха (загородных дач) при грубом нарушении международного права, не помешало захвату российского консульства в Сан-Франциско и торгового представительства в Вашингтоне в ответ на уравнивание численности американских дипломатов в РФ и российских дипломатов в США.

Похоже, он оказался во внешнеполитической команде Трампа на вторых ролях. В июле 2017 г. появились в СМИ сведения о разногласиях Госдепартамента и Белого дома и о возможной отставке Тиллерсона ввиду отсутствия свободы выбора у дипломатов в отношении к Ирану. Если глава внешнеполитического ведомства, пытающийся поддерживать диалог с Москвой по Сирии, КНДР, Ирану и кибербезопасности, уйдёт, в команде Трампа будут преобладать "ястребы".

⁵ Ibidem.

⁶ Ibidem.

⁷ Ibidem.

Вице-президент Майк Пенс – консервативный республиканец

Вторым человеком в государстве после президента по Конституции США считается вице-президент. Им стал Майк Ричард Пенс, сенатор-республиканец, имеющий ультраконсервативные взгляды и в отличие от Д. Трампа обладающий 17-летним политическим опытом. Он является "своим" для вашингтонской элиты.

Пенс родился в 1959 г. в католической ирландской семье в штате Индиана⁸. После Ганноверского колледжа, Школы права Университета Индианы он работал адвокатом в 1986 г., был ведущим радио- и телешоу, президентом одного из "мозговых центров" штата, членом политической сети штата "Движения Чаепития".

В 2000 г. Пенс был избран членом Палаты представителей от штата Индиана. В 2001 – 2013 гг. он был председателем республиканского комитета по расследованию споров, лоббировал интересы израильской, армянской групп, бизнес-структур ("Эксон Мобил", "Шеврон", "Тепард"), был назван одним из десяти лучших конгрессменов. В 2013 г. как губернатор штата смог улучшить бизнес-климат в Индиане. В 2009 г. и 2014 г. пытался стать кандидатом в президенты.

В целом, Пенс предстаёт конъюнктурным "ястребом". Так, он осуждает американский интервенционизм, хотя голосовал за вторжение в Ирак в 2003 г. и Ливию в 2011 г. В религиозном плане близок к христианским фундаменталистам, т.е. к восприятию внешнего мира в чёрно-белом свете. Д. Трамп выбрал Пенса во многом из-за связей с верхушкой республиканцев. К тому же Пенс действует в направлении улучшения взаимодействия с Конгрессом. Во взглядах вице-президента можно выделить интересные подробности. Как и положено консервативному республиканцу, он ставит во главу угла защиту национальных интересов. Ещё недавно Пенс имел отличную от мнения президента точку зрения относительно РФ, ситуации в Сирии и Украине⁹. Важно, что в отличие от Трампа конгрессмен Пенс голосовал за многосторонние соглашения о свободной торговле [Панюжева, 2015]. Он был настроен против идеи запрета въезда беженцев-мусульман, назвав его "неконституционным", но пытался предотвратить их размещение в Индиане.

В отличие от Трампа Пенс резко высказывался о РФ, которая, по его словам, "хочет изменить карту Европы силой", но "уступает США в политическом и экономическом плане". В 2015 г. он подчеркнул: "Россия при Путине игнорирует все разговоры о санкциях, заявляет о правах на территории и нелегально поддерживает повстанцев на Украине", поэтому "должна встретить американскую силу"¹⁰. Позднее риторика стала созвучной заявлениям Трампа, в частности, Пенс стал разделять скепсис по поводу хакерских атак РФ, но

⁸ Vice-President Pence. 21.01.2017. Available at: <https://www.whitehouse.gov/administration/vice-president-pence> (accessed 22.08.2017).

⁹ Abramson A., *De la Cuetara I.* Mike Pence Walks Back Prior Positions to Stand With Trump on Muslims, Wall, TPP. 16.07.2016. Available at: <http://abcnews.go.com/Politics/mike-pence-walks-back-prior-positions-stand-trump/story?id=40633445/> (accessed 16.02.2017).

¹⁰ Team Trump on Russia: Words and Actions. 02.03.2017. Available at: <https://www.russiamatters.org/analysis/team-trump-russia-words-and-actions> (accessed 24.02.2017).

оставался твёрдым по вопросу санкций. Позиции Трампа и Пенса сблизились по поводу запрета на въезд иммигрантов из мусульманских стран, строительства стены с Мексикой и отказа от Транстихоокеанского соглашения.

На Мюнхенской конференции по безопасности 18 февраля 2017 г. Пенс подчеркнул, что "США твёрдо поддерживают НАТО и безоговорочно верны своим обязательствам"¹¹. О повышении расходов союзников на оборону Пенс говорил в деликатной манере и выступил за укрепление обороны восточноевропейских стран. Он требовал признать ответственность России по Минским соглашениям, не представив доказательств нарушений. В целом в его выступлении прослеживался упор на силу: "США разрабатывают планы по значительному увеличению военных расходов". Разумеется, это предполагает увеличение армии и обновление техники, чтобы оставаться доминирующей державой.

По поводу антироссийских санкций Пенс пояснил, что их будущее будет зависеть от изменения поведения РФ, но президент не намерен упускать возможность совместной работы, так как "США и Россия имеют общий интерес в противодействии радикальному исламистскому терроризму"¹². Снятие санкций допускалось в обмен на координацию действий против ИГИЛ. Позднее Пенс заявил, что РФ должна выполнить обязательства по уничтожению химического оружия в Сирии. Если в феврале Пенс критиковал Москву за Украину, то с апреля перенёс внимание на сирийский трек, где не просматривалось взаимодействие из-за отсутствия воли.

Любопытную позицию занял Пенс по Китаю. Как сенатор он критиковал визит Обамы, но как губернатор сам осуществлял визиты в КНР с целью привлечь инвестиции. Несмотря на разные подходы с президентом к этой крупнейшей экономике, вице-президент защищал действия Трампа, когда в апреле 2017 г. тот впервые с 1979 г., имел беседу с президентом Тайваня. Это вызвало протест Пекина, однако Пенс назвал это звонком вежливости, равным переговорам с КНР¹³. Подчеркнём, что в разгоревшемся в сентябре противостоянии США и КНДР Пенс не участвовал.

Итак, Майк Пенс представляет собой довольно сложную фигуру. По-видимому, его позиция по РФ будет жёсткой из-за кризиса на Украине, и в отличие от Тиллерсона с ним ещё сложнее договариваться. Однако Пенс допускает ограниченное взаимодействие и компромисс. Приблизительно с сентября 2017 г. шансы на возможный импичмент Трампа начали уменьшаться, поскольку расследующие структуры не могли найти "русский след", и можно сделать следующее предположение: если всё-таки импичмент состоится, то Пенс получит широкую свободу действий в отношении РФ. Трамп из-за угрозы импичмента оказался настолько скован действиями Конгресса, что в августе 2017 г. был вынужден подписать закон об антироссийских санкциях, идущий вразрез с личными убеждениями и предвыборными обещаниями.

¹¹ Remarks by the Vice-President at the Munich Security Conference. // The White House. Office of the Vice President. 18.02.2017. Available at: <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2017/02/18/remarks-vice-president-munich-security-conference> (accessed 22.02.2017).

¹² Пенс: возможность сотрудничества с РФ по борьбе с ИГ важна для Белого дома. 15.01.2017. Available at: <https://ria.ru/world/20170115/1485736916.html> (accessed 24.02.2017).

¹³ Mike Pence: 'I don't think' Donald Trump's Taiwan call signals policy shift. 12.04.2016. Available at: <http://europe.newsweek.com/pence-trump-taiwan-call-no-policy-shift-528120?rm=eu> (accessed 11.04.2017).

Джеймс Мэттис — министр обороны

Министерство обороны США – учреждение исполнительной власти, координирующее вопросы обороны и национальной безопасности. По закону лицо, уволившееся с военной службы, не может быть назначено на должность в течение семи лет [Соколов, 2015].

После ноябрьской встречи с бывшим командующим Корпусом морской пехоты Дж. Мэттисом Трамп решил его номинировать на пост министра обороны 1 декабря, хотя были другие претенденты (глава ЦРУ Д. Петреус) и препятствия (нарушение законодательства; конфликт интересов). В итоге, 12 – 13 января 2017 г. Конгресс одобрил дополнительное разрешение. 18 января Мэттис выступил на слушаниях в Комитете по делам вооружённых сил и получил поддержку. 20 января 2017 г. Сенат утвердил 26-го министра обороны большинством (98: 1).

Четырёхзвёздный генерал Джеймс Мэттис, 1950 г. рождения, окончил Центральный университет штата Вашингтон со степенью бакалавра истории, школу командного состава морских десантных сил, Командно-штабной колледж морской пехоты и Национальный военный колледж¹⁴. С 1972 по 2013 г. он служил в подразделениях Корпуса морской пехоты, руководил пехотным батальоном в Ираке в 1991 г., 1-ой морской экспедиционной бригадой и оперативно-тактической группой в Афганистане в 2001 г., 1-й морской дивизией в Ираке в 2003 г. С ноября 2007 г. по август 2010 г. Мэттис был командующим Объединённого командования ВС США в Норфолке и Верховным главнокомандующим ОВС НАТО по трансформации (2007–2009 гг.)¹⁵. С 2010 г. он руководил более, чем 200 тыс. военнослужащих на Ближнем Востоке, в Северной Африке и Центральной Азии.

Написав вместе с генералом Петреусом пособие по подавлению повстанцев в Ираке, Мэттис разработал концепцию управления рисками для адаптации к нерегулярным действиям; инициировал создание тренажёра, моделирующего войну в Ираке, учебного центра по восприятию культур.

Мэттис открыто критиковал Обаму за "стратегическую атрофию" и недостаточную поддержку партнёров, за что прослыл "прямолинейным генералом". В итоге, он подал в отставку 22 мая 2013 г., заслужив репутацию выдающегося боевого лидера и стратегического мыслителя.

С 2013 по 2016 г. генерал занимался научно-преподавательской деятельностью, стал доктором права, написал книгу об американском видении роли ВС и считался большим экспертом по проблемам Ближнего Востока. Французские СМИ посчитали его назначение показателем милитаризации американской политики¹⁶.

В своих показаниях на слушаниях по его назначению Мэттис показал себя апологетом "американской исключительности", но поддержал многостороннее сотрудничество. Он заявил, что в отсутствие стратегии глобального лидерства

¹⁴ Мэттис, Джеймс. 07.11.2017. Available at: <https://lenta.ru/lib/14206357/#21> (accessed 14.07.2017).

¹⁵ Mattis J. 20.01.2017. Available at: <https://www.defense.gov/About/Biographies/Biography-View/Article/1055835/james-mattis/> (accessed 25.08.2017).

¹⁶ Martin P. Trump choisit le général «Mad Dog» Mattis comme ministre de la defense. 06.12.2016. Available at: <http://www.wsws.org/fr/articles/2016/dec2016/mdog-d06.shtml> (accessed 14.07.2017).

США должны укрепить военную мощь (модернизация и увеличение ВС), сдерживать соперников – РФ и КНР, осудив "экспансионистскую" политику Москвы в Сирии, на Украине и в Прибалтике¹⁷. По его словам, Россия является угрозой для НАТО, которую Путин якобы намерен "расколоть на части"¹⁸. Следовательно, в отношении РФ, как и большинство американского генералитета, он склонен к чёрно-белому мышлению.

По рассуждениям Мэттиса, РФ – "главная угроза безопасности США", но при своём неблагоприятном положении и уменьшающимся влиянии она решила стать "стратегическим соперником" США в ключевых областях. Тем не менее, Мэттис считает, что возможно некоторое взаимодействие между США и Россией при доминирующем соперничестве США, но число сфер такого сотрудничества "сужается".

Если для Мэттиса Россия – стратегический соперник, для Тиллерсона – недружественный соперник и партнёр, то для Трампа – важный партнёр. Выработать какой-то единый подход к России для администрации – нелёгкое дело.

15 февраля 2017 г. на заседании в штаб-квартире НАТО в Брюсселе Дж. Мэттис представил два варианта: восстановление сотрудничества с Москвой и готовность говорить с позиции силы. Оказывается, Пентагон "не расположен сотрудничать на военном уровне", но политическим лидерам надо постараться "найти общую позицию", а РФ должна соблюдать обязательства и вернуться к партнёрству¹⁹.

Хотя Трамп назвал НАТО "морально устарелой", Мэттис выступил за укрепление этого "самого успешного военного альянса", но они оба единодушны: союзники должны соблюдать обязанности и выделять больше средств на оборонные расходы. Рекомендуя список соизмеримой поддержки, генерал допускает, что США продолжают выполнять обязательства, допустив уменьшение поддержки. Более того, НАТО нужно мобилизовать, чтобы дать отпор "агрессивным российским действиям" через усиление контртеррорристической борьбы и взаимодействия спецслужб, размещение соединений в Прибалтике и Польше, поддержание боеготовности американского тактического ядерного оружия в Европе.

17 февраля 2017 г. на Мюнхенской конференции Мэттис подчеркнул совместимость НАТО и ЕС и необходимость сохранения основанного на праве международного порядка²⁰. Относительно украинского кризиса он высказался за военную поддержку и предложил план действий. Генерал был одним из первых, кто назвал конфликт на Украине "войной". Выступая в Фонде "Наследие" в 2015 г., он расценил действия РФ крайне опасными.

¹⁷ The State of the World. The Heritage Foundation. 14.05.2015. Available at: <https://www.youtube.com/watch?v=SCD5zHBNWG8> (accessed 14.07.2017).

¹⁸ United States Senate Confirmation Hearing on the Expected Nomination of Mr. James N. Mattis to Be Secretary of Defense. // Committee on Armed Services. U.S. Senate. 12.01.2017. Available at: https://www.armed-services.senate.gov/download/17-03_01-12-17 (accessed 23.01.2017).

¹⁹ Michaels J. Mattis: Pentagon not ready for military ties with Russia. 16.02.2017. Available at: <https://www.usatoday.com/story/news/world/2017/02/16/mattis-pentagon-not-ready-military-ties-russia/97996414/> (accessed 14.07.2017).

²⁰ Remarks by Secretary Mattis at the Munich Security Conference in Munich, Germany. 17.02.2017. Available at: <https://www.defense.gov/News/Speeches/Speech-View/Article/1087838/remarks-by-secretary-mattis-at-the-munich-security-conference-in-munich-germany> (accessed 15.09.2017).

Пенс и Мэттис осуждали РФ, не являющуюся стороной конфликта на Украине, но колебались в вопросе предоставления оружия Киеву. Тиллерсон же прямо говорил о такой возможности, несмотря на гибкую позицию. В итоге, генерал сетовал по поводу отсутствия политической координации между США, ЕС и НАТО, внятной стратегии и признаков слабости во время украинского кризиса.

Имея большой боевой опыт на Ближнем Востоке, он рекомендовал не инициировать смену режима в Сирии без "удачного политического результата"²¹. По его мнению, важно разработать с союзниками стратегию противодействия исламистской угрозой и новую архитектуру безопасности для Ближнего Востока. Вероятно, признание Иерусалима столицей Израиля со стороны США в декабре 2017 г. и беспорядки в Иране в начале января 2018 г. – первые симптомы нового цикла изменений, инициируемых Вашингтоном, стремящимся вернуть влияние в регионе посредством его дестабилизации.

Помимо борьбы с ИГИЛ Дж. Мэттис много внимания уделял ядерному, военно-морскому потенциалу Ирану, а также его баллистической программе и кибервозможностям. Жёсткий взгляд генерала не изменился с 2015 г.: Иран – один из главных спонсоров терроризма, опаснее, чем "Аль-Каида" и ИГИЛ, так как проводит политику, противоречащую интересам США. В отличие от Трампа, который обещал пересмотреть ядерную сделку, Мэттис выступил за её сохранение, назвав это ядерной паузой, после которой потребуются принять новые санкции. В противном случае односторонние действия США против Ирана не будут успешными.

Как и Трамп, Мэттис занимает жёсткую позицию по территориальным, экономическим и военным претензиям КНР в Южно-Китайском море²². Выступив за свободу мореплавания и против строительства островов, он предлагал изъять право вето у КНР в СБ ООН. Позднее, когда Трамп заявил в сентябре 2017 г. в ООН о возможности "полного уничтожения КНДР" в случае "угрозы безопасности США", Мэттис занял более осторожную позицию.

Итак, анализ взглядов министра обороны Мэттиса на ключевые проблемы показал, что его жёсткий подход к России и двойственный подход к КНР, экспертные знания по Ближнему Востоку и роль опытного переговорщика с союзниками полезны Трампу. Министр обороны намерен укреплять американское военное присутствие в ключевых регионах. Одна из его главных ролей заключается в том, чтобы обеспечить двухпартийную поддержку военной политике администрации Трампа.

Появление Пенса в администрации не привело к разгрому ИГИЛ в Ираке. Россия оказалась эффективнее в Сирии в борьбе с ИГИЛ, чем американцы в Ираке [Самуйлов, Панюжева, 2016].

Помощники по национальной безопасности

Помощник по национальной безопасности – важная внешнеполитическая фигура в любой администрации. Однако при формировании внешней политики

²¹ Мэттис: хаос в Сирии дестабилизирует Европу, но идет на пользу России. 13.01.2017. Available at: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/3937579> (accessed 17.06.2017).

²² Там же.

он остаётся в тени. Одна из его главных функций заключается в ежедневном информировании президента на основе дипломатических, военных и разведывательных данных о важнейших мировых событиях за прошедший день. Он также получает от президента указания, как США должны реагировать на эти события, и доводит их до сведения соответствующих ведомств.

Исходя из обещания улучшить отношения с РФ Трамп остановил свой выбор на генерал-лейтенанте Майкле Флинне, имеющим 30-летний опыт военной службы, назначив его на должность помощника по национальной безопасности. Будучи директором разведки в совместном командовании спецопераций США (2004–2007 гг.), затем в Центральном Командовании (2007–2009 гг.) и Международных силах содействия безопасности (2009–2010 гг.)²³, он разрабатывал секретные операции в Афганистане и Ираке. В 2012 г. он стал директором Разведывательного управления Министерства обороны, но уволился в 2014 г. из-за разногласий с президентом Обамой и его советниками по Сирии, считая, что свержение режима Б. Асада в Сирии нанесёт ущерб интересам США и усилит ИГИЛ. В своей книге "Поле битвы: как мы можем выиграть глобальную войну против радикального ислама и его союзников", опубликованной в 2015 г., он высказался за сотрудничество с Асадом. Флинн считает, что, поскольку "эпоха доминирования США ушла в прошлое", США, Европа, Россия и другие страны в Южной Америке, Китай и Индия должны решить, каким должен быть мир²⁴. Мнение Флинна совпало с позицией Трампа – перестать "инвестировать в свержение режимов", противодействовать радикальной исламистской идеологии через ведение "цифровой войны". Его обвинили в связях с РФ (гонорары "Раша тудей" (*Russia Today*), лаборатории Касперского и лоббировании "Флинн интел групп" (Flynn Intel Group)).

Сторонник укрепления связей США и РФ, Флинн заявил в интервью "Russia today" в 2015 г., что они должны "конструктивно взаимодействовать в борьбе с ИГИЛ" в военной, информационной и цифровой сферах", согласовать общий список террористических организаций и обмен разведанными между службами безопасности²⁵. Вместе с тем, РФ, КНР и Иран – "лидеры глобального альянса радикальных джихадистов и вражеских государств". В отличие от Тиллерсона, Мэттиса и Пенса Флинн не поддерживал идею об оказании военной помощи Украине.

Флинн был приглашён в Москву и побывал на торжественном десятилетнем юбилее телекомпании "Russia today", где оказался сидящим за одним столом вместе с В.В. Путиным. Причём, российский президент пробыл на юбилее очень недолго. Тем не менее, во время истеричной антироссийской кампании 2016 г. Флинна зачислили в агенты Кремля.

²³ Lt. Gen. Flynn retires from DIA, 33-year Army career. DIA Public Affairs. 07.08.2014. Available at: <http://www.dia.mil/News/Articles/Article-View/Article/567011/lt-gen-flynn-retires-from-dia-33-year-army-career/> (accessed 28.06.2017).

²⁴. Transcript: Michael Flynn on ISIL. 13.01.2016. Available at: <http://www.aljazeera.com/programmes/headtohead/2016/01/transcript-michael-flynn-160104174144334.html> (accessed 25.07.2017).

²⁵ Ex-US Intelligence Chief on Islamic State's Rise 'We Were Too Dumb' 29.11.2015. Available at: <http://www.spiegel.de/international/world/former-us-intelligence-chief-discusses-development-of-is-a-1065131.html> (accessed 12.07.2017).

Возможно, при Флинне отношения РФ и США на Ближнем Востоке действительно привели бы к сотрудничеству в борьбе с ИГИЛ, в первую очередь благодаря его пророссийской идейно-политической ориентации. В конце 2016 г. представители спецслужб противозаконно передали секретную информацию о его телефонных звонках С. Кисляку (в то время российский посол в США. – М.П.) газетам "Вашингтон пост" и "Нью-Йорк таймс". Информация о звонках была опубликована в феврале 2017 г. Выяснилось, что Флинн не полностью информировал вице-президента Пенса о своих контактах с Кисляком. Этот предлог в напряжённой антироссийской атмосфере тогда послужил причиной отставки 13 февраля. Очевидно, что главная цель акции заключалась в том, чтобы дискредитировать команду Трампа и вынудить его изменить курс в отношении России за счёт избавления от "агента Кремля".

20 февраля 2017 г. 55-летний генерал-лейтенант сухопутных войск Герберт Макмастер был назначен помощником президента по национальной безопасности. Не имея опыта в коридорах власти, он сыграл ключевую роль в войне в Персидском заливе, Ираке (2003–2011 гг.) и Афганистане (2001–2014 гг.).

Родом из штата Пенсильвания, он окончил военные академии в Вэлли-Фордж и Уэст-Пойнте, Штаб подготовки начальников генштаба и командования армии²⁶. С 1994 по 1996 г. преподавал историю, написал и опубликовал книгу "Нарушение служебного долга" об ошибках во Вьетнаме. За 30-летнюю карьеру служил на командных должностях на Ближнем Востоке, в Германии и в Юго-Западной Азии, прославился танковым сражением (*the Battle of 73 Easting*) в Ираке в 1991 г. и кампанией в Таль-Афаре в 2005 г. С 2014 г. в Центре интеграции боевых возможностей сухопутных войск он разрабатывал военную доктрину, считается главным интеллектуалом.

Вступив в должность помощника по национальной безопасности, он занял скептическую позицию по отношению к РФ, полагая, что она стремится разрушить европейскую систему безопасности и является опасным соперником и потенциальной угрозой; обвинил Москву в кибератаках на Прибалтику в 2007 г., вторжении в Грузию и Украину, аннексии Крыма в 2014 г., поддержке режима Асада, создании сирийского кризиса и миграций в Европе²⁷. Макмастер также обвинил Москву в гибридной непрямой войне на Украине, военной помощи повстанцам и политической подрывной деятельности. В Комитете по делам вооружённых сил Сената в апреле 2016 г. он предупредил: Москва приступила к модернизации, и её армия достигла высокого уровня в ведении операций с участием беспилотных летательных аппаратов, управляемых ракет, артиллерийских систем; киберопераций и радиоэлектронной войны²⁸. По его мнению, РФ и КНР намерены увеличить влияние в регионах и установить другой миропорядок. Поэтому в своём докладе "Российская война нового поколения", представленном в мае 2017 г., рекомендовал увеличить расходы на оборону и перевооружить ВС США, подчеркнув, что производство новейших

²⁶ Биография Герберта Макмастера. 21.02.2017. Available at: <https://ria.ru/spravka/20170221/1488456767.html> (accessed 24.06.2017).

²⁷ Harbingers of Future War: Implications for the Army with Lieutenant General H.R. McMaster. Center for Strategic & International Studies. 04.05.2016. Available at: <https://www.youtube.com/watch?v=nGuJ8fsmTGw> (accessed 04.08.2017).

²⁸ Макмастер своего дела. 21.02.2017. Available at: <https://www.svoboda.org/a/28322636.html> (accessed 30.07.2017).

технологий в воздушно-космической разведке будет являться предметом конкуренции между РФ и США.

Очевидно, что и Макмастер, и Мэттис являются сторонниками дальнейшей милитаризации США, усиления гонки вооружений, сдерживания России. В отличие от Флинна Макмастер не продвигает сближение с РФ и не относится к НАТО как к обременению. Генерал подчеркнул, что Трамп остаётся верен статье 5 Устава НАТО, так как сильные альянсы необходимы для поддержания американской мощи²⁹.

В отношении терроризма на Ближнем Востоке Макмастер призвал к тому, чтобы борьба с врагом не превратилась в войну против ислама, указав на то, что подход к борьбе цивилизации и варварства основывается на учёте племенных, этнических и религиозных катализаторов. Критикуя "деструктивное" поведение РФ и призывая её к ответственности за поддержку Асада, он не отверг возможность взаимодействия. При наличии политической воли можно оперативно определить его параметры.

В мае 2017 г. Макмастер участвовал в представлении проекта по формированию "арабского НАТО" для противодействия ИГИЛ, "Аль-Каиде", Ирану и Сирии с целью создать партнёрство в области безопасности на Ближнем Востоке и увеличить заказы для ВПК. Макмастер концептуально подходит к угрозе со стороны Ирана, "ревизионистской державой", "одним из крупнейших спонсоров терроризма"³⁰. При этом он не упоминает о последствиях агрессивной политики США по изменению режимов, разрушению государственности ради "продвижения демократии", возникновению гражданских войн; призывает начать противостояние с ИРИ и взаимодействовать с Израилем.

Внешнюю политику КНР Макмастер сравнивал с поведением Москвы. В апреле 2017 г. он высоко оценил итоги переговоров между Трампом и председателем КНР в контексте противостояния ядерным амбициям КНДР, не исключал военной операции в случае провокаций, добавив, что будет предпочтительнее увязать силу с политическими и экономическими мерами³¹ и отказаться от политики стратегического терпения.

Как помощник по национальной безопасности он поддерживает идею глобальной гегемонии США и противостояния соперникам, стремящимся пересмотреть западнцентричный миропорядок. Однако в Совете национальной безопасности его жёстко антироссийскую позицию несколько ограничивают Фиона Хилл, руководитель отдела по делам Европы и России в аппарате совета, бывшая сотрудница Брукингского института, и К. Келлог, исполнительный секретарь аппарата, которые выступают за "предсказуемые, управляемые отношения" с Россией³².

²⁹ McMaster claims Trump has strengthened alliances with NATO countries. 28.05.2017. Available at: <https://www.ft.com/content/af1d41fe-438f-11e7-8d27-59b4dd6296b8> (accessed 17.07.2017).

³⁰ Harbingers of Future War: Implications for the Army with Lieutenant General H.R. McMaster. Op.cit.

³¹ Генерал Макмастер: США готовы к военной операции в Северной Корее. 30.04.2017. Available at: <http://infomaxx.ru/perevodika/general-makmaster-ssha-gotovy-i-k-voennoy-operatsii-v-severnoy-koree.html> (accessed 04.08.2017).

³² Гуткин М. Фиона Хилл: «нам нужны предсказуемые, управляемые отношения с Россией». 03.03.2017. Available at: <https://www.golos-ameriki.ru/a/fiona-hill-interview/3748831.html> (accessed 05.06.2016).

Джаред Кушнер и Иванка Трамп: семейственность в Белом доме

Семейный фактор в администрации Трампа стал значимым. Его родственники участвовали в организации избирательной кампании. Наиболее влиятельная фигура – Джаред Кори Кушнер, зять Трампа, 1981 г. рождения, внук белорусских партизан, из богатой еврейской семьи, окончил Гарвардский и Нью-Йоркский университеты в 2003 г. и 2007 г. В 2006 г. Кушнер приобрёл газету "Нью-Йорк обсервер", а позднее стал директором семейной строительной фирмы "Кушнер пропертис"³³. Демократы направили запрос о применении закона "О борьбе с семейственностью" 1967 г., запрещающего федеральным чиновникам принимать на работу родственников. Во избежание конфликта Кушнер отказался от управления своей фирмой.

В президентской кампании 2016 г. он разработал стратегию продвижения в интернете и социальных сетях, готовил выступления, в том числе перед Американо-израильским комитетом по общественным связям, курировал "цифровой штаб", раскрутив бренд через микротаргетирование. Более того, Кушнер ответственен за ряд назначений (Пенс, Бэннон, Хейли) и увольнение Кр. Кристи, прокурора в деле его отца, которого арестовывали за неуплату налогов. В итоге, ему был предложен пост старшего советника в Белом Доме, не требующий разрешения Сената.

Подобно Трампу его старший советник – финансово независимый магнат в области недвижимости без политического опыта, чужак для элиты. Он предложил бизнес-подход в политике – с просчётами рисков и заключением сделок. Трамп назначил старшего советника Кушнера специальным посланником на Ближнем Востоке для проведения переговоров между Израилем и палестинцами. По его словам, если Кушнер не добьётся мира, никто это не сделает, так как он знаком со спецификой, имеет особое отношение к Израилю (его семья делала отчисления на безопасность). Израильский министр обороны А. Либерман положительно встретил это назначение. С мая 2017 г. спецпосланник совершал поездки на Ближний Восток.

Не имея внешнеполитического опыта, Кушнер участвовал в переговорах с зарубежными чиновниками и организовал визит председателя КНР в декабре 2016 г. и главы МИД Мексики в январе 2017 г. По сведениям СМИ, он ответственен за борьбу с ИГИЛ, руководство Управлением американскими инновациями, реформу правительства, переговоры с КНР, Мексикой, Саудовской Аравией и Канадой³⁴.

Старшего советника Дж. Кушнера не обошли расследования по выявлению "русского следа". Его обвинили в сокрытии контактов с послом С. Кисляком, председателем Внешэкономбанка С. Горьковым и адвокатом Н. Весельницкой. В марте 2017 г. демократы потребовали лишить его доступа к секретной информации. В комитетах по разведке Сената и Палаты представителей в июне он отверг эти контакты как не надлежащие.

³³ Громов Ар. Зять Трампа, миллионер, советник, филантроп: кто такой Джаред Кушнер. 06.04.2017. Available at: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4159237> (accessed: 19.06.2016).

³⁴ Там же.

По сведениям американских СМИ, Кушнер рекомендовал Трампу уволить директора ФБР Дж. Коми, утверждая, что демократы не будут возмущаться. Незадолго до выборов он нанёс им сильный политический удар, заявив о новых фактах в деле незаконного использования личного электронного почтового ящика Хиллари Клинтон в бытность её госсекретарём. По этой причине ФБР возобновило расследование против неё. Клинтон, действительно, считает, что это одна из главных причин её поражения. Если Кушнер давал такую рекомендацию, то и Трамп, и он просчитались, как новички в политике. После отставки Коми со стороны демократов последовала буря возмущения, которая способствовала созданию Службы специального прокурора, заметно ослабившей политические позиции президента.

В целом в течение большей части 2017 г. Кушнеру удавалось сохранить за собой должность, если не усилить своё влияние. В частности, не без его влияния ушёл в отставку в августе 2017 г. со своей должности в Белом доме Ст. Бэннон – видный лидер и идеолог "национализма белых людей", который, возглавляя предвыборную команду Трампа с августа 2016 г., в значительной мере обеспечил ему победу. По отношению к РФ Кушнер не занимал недоброжелательной позиции, поддерживая идею о необходимости налаживания сотрудничества и развития экономических связей.

Влиятельной фигурой в окружении Трампа, безусловно, является Иванка Мари Трамп, 1981 г. рождения, его дочь, жена Кушнера, вице-президент "Трамп организейшн". В ходе предвыборной гонки она агитировала за отца, отвергая обвинения в неуважении с его стороны прав женщин³⁵. В марте 2017 г. была назначена на роль специального помощника на общественных началах. Считается, что она убедила отца пойти на рискованный шаг и нанести ракетный удар по авиабазе Шайрат в Сирии 7 апреля с тем, чтобы продемонстрировать жёсткость, прежде всего, многочисленным противникам Трампа внутри США. На саммите G-20 в Гамбурге она заменила его на встрече, где обсуждались проблемы занятости женщин. В итоге, Иванка Трамп, как значимая фигура, проявляет себя в таких гуманитарных вопросах, как соблюдение прав человека, неравенство женщин, выступает проводником республиканцев. В июле 2017 г. в ФБР поступило письмо от демократов о необходимости проверить, могла ли она сообщить недостоверные сведения о встречах мужа с российскими политиками.

Следует подчеркнуть, что наличие близких родственников в Белом доме (помимо жены и детей) в качестве влиятельных советников президента – это довольно необычная ситуация. Похоже, Трамп, будучи сам новичком в большой политике, пошёл на это из-за недоверия к традиционным политикам. Если Кушнер и Иванка удержатся на своих должностях, то это создаст прецедент для последующих президентов.

³⁵ Громов Ар. Иванка-царевна: как любимая дочь Трампа становится самой влиятельной женщиной в США. 30.03.2017. Available at: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4112234> (accessed 25.06.2016).

Р. Прибус и Ст. Бэннон — неудержавшиеся в Белом доме

13 ноября 2016 г. Д. Трамп заявил, что главой аппарата Белого дома станет председатель Национального комитета республиканцев Р. Прибус, а главным советником по стратегическим вопросам и старшим советником президента — Ст. Бэннон. Трамп тогда рассчитывал, что эти высококвалифицированные руководители будут работать, как равноправные партнёры.

Руководитель аппарата Белого дома является очень влиятельным деятелем в любой администрации. Его главная функция заключается в составлении рабочего графика президента на следующий день. Именно он решает, кто из должностных лиц администрации будет допущен к президенту. Поскольку зачастую влияние любого высокопоставленного чиновника определяется тем, как часто он сможет лично встречаться с президентом и решать с ним свои важные вопросы, постольку административное, а отсюда и политическое значение данной должности очень высоко.

Выходец из республиканской элиты Прибус был рекомендован партией. Его назначение было призвано обеспечить поддержку руководства республиканцев в Конгрессе, которое считало Трампа чужаком. А поддержка республиканского большинства в парламенте была крайне необходима в дальнейшем для продвижения законодательных инициатив президента. Обладая политическим опытом, Прибус сыграл ключевую роль в объединении республиканцев вокруг Трампа и наводил мосты, как связующее звено³⁶. Поддерживая мнение Трампа об улучшении отношений с РФ, он выступал за сотрудничество в борьбе с ИГИЛ и решении региональных кризисов, допустив, что российские структуры занимались кибератаками, как и другие члены новой команды.

Однако, судя по утечкам информации о кулуарных интригах, между аппаратом Белого дома и его главой произошёл разлад. Также Прибусу не удалось содействовать налаживанию хорошего уровня взаимодействия с Конгрессом, в первую очередь, с республиканским руководством, что вызвало недовольство президента. Трамп принял решение уволить Р. Прибуса 27 июля 2017 г. Отставка Прибуса усилила позиции Кушнера и военных Мэттиса и Макмастера.

Вместо Прибуса аппарат Белого дома возглавил бывший министр внутренней безопасности Дж. Келли, боевой генерал, воевавший в Ираке. Военные традиционно считаются хорошими исполнителями без каких-либо политических влияний.

Назначение Стивена Бэннона на придуманную должность стратегического советника, было направлено на укрепление поддержки Трампу со стороны белого среднечеловеческого большинства американских избирателей, которые и обеспечили победу. Однако решение о назначении Бэннона, идеолога и одного из лидеров "белого национализма", было встречено резкой критикой. В то же время, с аппаратной точки зрения кадровые решения показали, что выстраи-

³⁶ *Райс А.* Райнс Прибус: биографическая справка. 23.11.2016. Available at: <http://www.golos-ameriki.ru/a/reince-priebus-bio/3609013.html> (accessed 08.07.2016).

валась система сдержек и противовесов из трёхчленной конструкции: Р. Прибус – Ст. Бэннон – близкие Трампа³⁷.

Бэннон ещё в августе 2016 г. стал главой предвыборного штаба Трампа, организатором медиа-кампании "народного президента". До этого он был исполнительным директором медиахолдинга "Брейтбарт ньюс". Послужив в ВМС на Ближнем Востоке (1976–1983 гг.), имея три высших образования, он одно время работал инвестиционным банкиром в "Голдмэн Сакс", затем в 1990 г. открыл свою компанию "Бэннон энд Ко"³⁸. В 2012 г. стал редактором сайта "Брейтбарт", заслужив с точки зрения либералов репутацию правого экстремиста, антисемита и расиста.

Считается, что Бэннон лоббировал запрет на въезд иммигрантов из ближневосточных стран и утверждал, что распространение ислама ведёт к появлению ИГИЛ, "большой угрозе для иудейско-христианского Запада"³⁹. Его видение схоже с мнением Флинна, но настроило против него сенаторов. Сверх того, он признался в стремлении разрушить американский истеблишмент в противостоянии глобальной элиты и среднего класса. Бэннон относился с уважением к Путину как "национальному лидеру" и "полезному союзнику" в войне с исламистами и глобалистами. Поскольку "Брейтбат" доказывал непричастность РФ к хакерским атакам, вашингтонской элите не импонировало намерение Бэннона участвовать в выстраивании стратегии США по отношению к России.

5 апреля Ст. Бэннона уволили из аппарата СНБ из-за опасений разведслужб относительно возможных утечек секретной информации с его стороны, затем 18 августа стало известно об его увольнении. Накануне он усомнился в возможности урегулировать северокорейский ядерный кризис. Ухода требовали демократы из-за его правых популистских взглядов, а сторонники Трампа – из-за утечек информации и конфликтов с сотрудниками (Бэннон скрытно боролся с Г. Макмастером и Дж. Мэттисом, вступил в конфликт с Дж. Кушнером)⁴⁰. Кроме того, свою роль сыграли в его увольнении группы интересов (ВПК, энергетические компании), влияние которых Бэннон хотел ограничить.

В результате отставки Бэннона в "команде президента" усилилось влияние Пенса, Мэттиса, Макмастера и Келли, военно-разведывательного лобби. Линия раздела проходит между "ястребами", рационалистами и родственниками Трампа.

Несомненно, отставка Бэннона, к которому, мягко говоря, негативно относятся и вашингтонская элита, и либеральные СМИ, была ещё одной уступкой им со стороны Трампа в его борьбе за политическое выживание. С другой стороны, она была негативно воспринята "белой Америкой".

³⁷ Бизнес в Белом доме: как семья Трампа будет управлять США. 05.12.2016. Available at: <https://russian.rt.com/world/article/338783-trump-semiya-biznes> (accessed 08.07.2016).

³⁸ Paic A. Стивен Бэннон: биографическая справка. 22.11.2016. Available at: <http://www.golos-ameriki.ru/a/steve-bannon-bio/3607204.html> (accessed 09.07.2016).

³⁹ Слободян Е. Кто такой Стивен Бэннон, ставший главным стратегом Трампа? 07.02.2017. Available at: http://www.aif.ru/dontknows/file/kto_takoy_stiven_bennon_stavshiy_glavnym_strategom_trampa (accessed 09.07.2016).

⁴⁰ Грызня в Белом Доме: Бэннон против Макмастера. 06.08.2017. Available at: <http://www.geopolitica.ru/agenda/gryznia-v-belom-dome-bennon-protiv-makmastera> (accessed 15.07.2017).

На основе изучения внешнеполитических кадров Трампа, их воззрений и особенностей политического положения в администрации напрашиваются следующие выводы.

Во-первых, представители деловой элиты, занимающие ряд важных внешнеполитических постов, не слишком настроены на продолжение глобального доминирования США в отличие от военных, назначенных Трампом, и вашингтонской элиты, в первую очередь Конгресса. Кроме того, для Трампа существует серьёзная проблема относительно его белого электората, который также против глобального экспорта демократии. Увольнение Бэннона и ряд других мер ослабили поддержку Трампа со стороны белых американцев. Ему придётся это компенсировать выполнением главного обещания – создать стену на границе с Мексикой. Такие факторы, как несогласие с выбором кандидатур, расследование так называемого "русского следа", многочисленные отставки в первый год его деятельности (ранее никогда не бывало), снизившаяся, но не исчезнувшая угроза импичмента, свидетельствуют о глубоком размежевании (если не о расколе) в американской политической элите. Это ведёт к тому, что внешняя политика США становится всё менее предсказуемой и подверженной флуктуациям.

Понятно, что глобалистски, антироссийски настроенный вашингтонский истеблишмент стремится и Трампа вернуть в свою внешнеполитическую веру. Он продолжит балансировать и договариваться, а хаотичная и сетевая структура управления превратится в иерархичную. Проблема сосуществования вашингтонского истеблишмента с новой деловой элитой будет сказываться всё острее.

Во-вторых, проведённый анализ взглядов кадров Трампа показывает, что даже "ястребы", вроде Макмастера и Мэттиса, допускают возможное сотрудничество с Россией в некоторых узких сферах. При этом соперничество в большинстве других областей продолжится. Если позволят обстоятельства, то внешнеполитическая команда под руководством Трампа пойдёт на сотрудничество с РФ хотя бы в некоторых областях. При этом лидирующую роль могут сыграть Р. Тиллерсон, Дж. Кушнер, возможно, Ф. Хилл в налаживании *ad hoc* российско-американского сотрудничества, если они удержатся на своих постах. Между тем заключение серьёзных договорённостей вряд ли возможно в ближайшей перспективе.

В-третьих, на конец осени 2017 г. Трамп был настолько ограничен в свободе действий в отношении России Конгрессом, различными расследующими структурами, искавшими "русский след", и ослабшей, но не исчезнувшей антироссийской истерией, что у администрации попросту не было никаких политических возможностей стремиться хоть к какому-то сотрудничеству с РФ. Полагаем, что ради политического выживания президента Белый дом пошёл на ряд жёстких мер в отношении российской дипломатии.

По мере затухания расследований по поиску "русского следа" в силу его отсутствия, уменьшения и исчезновения угрозы возможного импичмента степень свободы действий Трампа и его команды в отношении России заметно расширится. Тогда могут появиться шансы для возобновления взаимодействия по различным направлениям российско-американских отношений.

Список литературы:

Панюжева М.М., 2015. Трансатлантическое партнёрство по торговле и инвестициям: позиции Конгресса США // США ❖ Канада: экономика, политика, культура, № 6, с. 54–72.

Самуйлов С.М., Панюжева М.М., 2016. Борьба США с ИГИЛ и ответ России // США ❖ Канада: экономика, политика, культура, № 1, с. 3 – 21.

Самуйлов С.М., 2017. Внешняя политика Д. Трампа: предвыборные обещания, противоречивые шаги, угроза импичмента // США ❖ Канада: экономика, политика, культура, № 8, с. 27–44.

Соколов Д., 2015. Структура министерства обороны США // Зарубежное военное обозрение, № 2, с. 11–19.

References

Panyuzheva M.M., 2015. Transatlantic Trade and Investment Partnership: U.S. Congress position // U.S. ❖ Canada: economics, politics, culture, № 6, pp. 54–72.

Samuylov S.M., Panyuzheva M.M., 2016. U.S. Fighting Against ISIL and Russia's Response // U.S. ❖ Canada: economics, politics, culture, № 1, pp. 3–21.

Samuylov S.M., 2017. D. Trump's foreign policy: pre-election promises, contradictory steps, impeachment threat // U.S. ❖ Canada: economics, politics, culture, № 8, pp. 27–44.

Sokolov D., 2015. U.S. Department of Defense structure // Foreign military review, № 2, pp. 11–19.

Politics and People

D. Trump's Key Foreign Policy Officials

(USA ❖ Canada Journal, 2018, no. 2, p. 95–112)

Received: 08.11.2017

PANYUZHEVA Marina Mikhailovna, *Institute for the U.S. and Canadian Studies, Russian Academy of Sciences (ISKRAN). 2/3 Khleby per., 121069, Moscow, Russian Federation* (marina-panyuzheva@rambler.ru).

In the article a complex comparative analysis of the peculiarities of the pivotal officials' positions in the U.S. president Donald Trump's foreign policy staff and their views on the acute international problems was conducted taking into account the complicated relationship between the president and Washington elite and, as a result, high staff turnover. The power configuration and the main problems in the relationship between "old" and "new" elite were shown. The conclusions about the prospects of president staff were made and a possibility of resuming more positive U.S.-Russia relations was evaluated in the paper.

Keywords: Washington elite, foreign policy staff, global leadership, allies, anti-Russian campaign, cooperation–competition, fighting against ISIL, nuclear bargain, power, impeachment.

About the author:

PANYUZHEVA Marina Mikhailovna, Candidate of Sciences (History), Researcher.