

КНР - РФ. ПЕРСПЕКТИВЫ И ПРОБЛЕМЫ НЕФТЕГАЗОВОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

ЧУ ЛИН (КНР)
Аспирант
Санкт-Петербургский
государственный
университет

Ключевые слова: КНР, Россия, энергетическое сотрудничество, энергетическая безопасность, стратегическое партнерство

В последние десятилетия проблемы энергетики заняли одно из самых значимых мест в современной мировой политике. Эта отрасль важна и для экономики Китая, находящегося на ключевом этапе урбанизации и индустриализации страны, и для России, стремящейся сделать ее локомотивом инновационного хозяйственного развития.

Китай и Россия заинтересованы в стратегическом сотрудничестве в энергетической сфере, особенно в нефтегазовой отрасли. Его фундаментальной основой, как и в других областях, стал «Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой», который был подписан главами двух государств 16 июля 2001 г. Взаимодействие в энергетической сфере также способствует укреплению долгосрочного стратегического партнерства двух стран, и в целом в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР).

ВЗАИМНЫЙ ИНТЕРЕС

Согласно прогнозу Международного энергетического агентства, потребность в мире в энергоресурсах к 2035 г. возрастет на треть, и 60% прироста придется на Китай, Индию и некоторые страны Ближнего и Среднего Востока, включая нефтедобывающие [1].

В 2010 г. Китай впервые опередил США и стал крупнейшим потребителем энергии в мире [2]. Стратегия обеспечения энергетической безопасности Китая предполагает повышение энергоэффективности, расширение национальной ресурсной базы, разработку новых энергетических ресурсов, централизацию управления энергетической отраслью и планирование с постепенным внедрением рыночных элементов

хозяйствования и др. Кроме этих внутренних мер, на внешних энергетических рынках Китай активно использует экономические и политические инструменты: например, создание собственной системы импорта энергоресурсов, экономическую помощь (кредитование) в обмен на энергоресурсы. Цель китайской внешней энергетической стратегии заключается в том, чтобы создать надежную систему снабжения энергией, способную восполнять непрерывно расширяющийся разрыв между спросом и предложением и обеспечивать энергетическую безопасность страны.

В «Энергетической стратегии России на период до 2020 года» констатируется, что энергия является основой экономического развития России и инструментом реализации целей внутренней и внешней политики: «Целью энергетической политики является максимально эффективное использование природных топливно-энергетических ресурсов и потенциала энергетического сектора для роста экономики и повышения качества жизни населения страны. Сотрудничество России с другими странами в области энергетики всегда следует принципу максимальной реализации национальных интересов своей страны, а также стремится получить крупнейшие политические и экономические выгоды через «энергетическую дипломатию» [3].

Энергетическое сотрудничество между Китаем и Россией

имеет прочную правовую базу и соответствует стратегическим интересам обеспечения энергобезопасности двух стран. В настоящее время Китай находится на ключевом этапе урбанизации и индустриализации в рамках продолжающихся экономических преобразований. И в ближайшие годы Китаю необходимо обеспечить стабильное удовлетворение энергетического спроса. В то же время в энергетической сфере имеются структурные проблемы, и в результате все более увеличивается зависимость от импорта энергоресурсов.

Россия является одним из важнейших энергоэкспортеров в мире. Вывоз ресурсов и развитие энергетической промышленности играют большую роль в модернизации страны. Однако Россия на протяжении многих лет зависит от европейского рынка и нуждается в диверсификации экспорта.

Таким образом, между Россией и Китаем существует большая взаимодополняемость в энергетике. Взаимодействие двух стран в этой области стало одним из приоритетных направлений взаимовыгодного стратегического сотрудничества.

22 марта 2013 г. в Москве председатель КНР Си Цзиньпин и президент РФ Владимир Путин подписали «Совместное заявление Китайской Народной Республики и Российской Федерации о взаимовыгодном сотрудничестве и углублении отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия». В документе изложены позиции Китая и России по двустороннему стратегическому взаимодействию и важным международным вопросам. В совместном заявлении говорилось: «Отношения между Россией и Китаем достигли беспрецедентно высокого уровня, стали примером гармоничного сосуществования

великих держав, играющих важнейшую стабилизирующую роль в современном миропорядке, действующих укреплению мира и безопасности в регионе и мире в целом. Активизировалось сотрудничество в сфере энергетики, в т.ч. в нефтяной, газовой, угольной отраслях, а также в области электроэнергетики и использования альтернативных источников энергии. Сформировались прочные отношения российско-китайского стратегического сотрудничества в сфере энергетики...» [4]. В ходе визита нового председателя КНР Си Цзиньпина в Россию был подписан ряд энергетических документов, согласно которым ежегодный объем поставки российской нефти в Китай в будущем планируется увеличить в 4 раза [5].

В октябре 2013 г. премьер-министр РФ Д.Медведев провел в Пекине переговоры с премьером Государственного совета КНР Ли Кэцяном. Соглашение в энергетической сфере стало самым важным аспектом одобренного сторонами пакета из 21 документа. Главы правительств дали высокую оценку результатам энергетического сотрудничества между двумя странами, выразили готовность, руководствуясь принципами взаимной выгоды, взаимного благоприятствования и взаимного доверия, продолжать укреплять и развивать отношения всеобъемлющего стратегического взаимодействия в энергетической сфере с тем, чтобы обеспечить конвертацию достигнутого уровня политических отношений в ощутимые результаты практического сотрудничества в энергетике [6].

Сотрудничество Китая и России в сфере энергетики способствует политическому и экономическому развитию двух стран. Сопредседатель ЭнергодIALOGA «Россия - Китай», заместитель председателя правительства РФ И.Сечин отметил: «Энергетическое сотрудничество между Китаем и Россией эффективно обогащает содержание отношений стратегического партнерства и взаимодействия, повышает уровень всего комплекса взаимодействия между двумя странами» [7].

ЕСТЬ И ПРОБЛЕМЫ

Энергетическое сотрудничество Китая и России имеет большие перспективы, но существуют и некоторые проблемы, которые, в частности, высветили затянувшиеся переговоры о поставках газа между «Газпромом» и Китайской национальной нефтегазовой корпорацией (КННК), особенно перипетии вопроса о строительстве газопровода по восточному маршруту.

Китайский специалист Чэнь Шуянь утверждает, что в энергетическом сотрудничестве между Китаем и Россией недостаточен надлежащий стратегический подход [8]. Ему вторят российские эксперты: «В большей степени просматривается недооценка стратегических перспектив, с точки зрения долгосрочных государственных интересов РФ, превалирование краткосрочных и узкокорпоративных интересов. При этом задачи российско-китайского энергетического сотрудничества ориентируются, главным образом, на извлечение сырьевыми корпорациями коммерческой прибыли» [9].

Правда, такого рода утверждения относятся, прежде всего, к давней истории об изменении проекта строительства нефтепровода «Восточная Сибирь - Тихий океан» (ВСТО). В ноябре 1994 г. КННК и Сибирская Дальневосточная нефтяная корпорация России подписали «Меморандум о переговорах», в котором отмечалась необходимость строительства нефтепровода из Ангарска в Дацин, также известного, как «Южная линия». В июле 2001 г. было подписано и межправительственное соглашение «Об основных принципах разработки технико-экономического обоснования нефтепровода Россия-Китай» (Ангарск - Дацин). Но, как считают китайские специалисты, во второй половине 2002 г. в реализацию этого проекта вмешались японцы, предложившие проект «Северная линия»: трубопровод Ангарск - Находка. В результате, решение вопроса о поставке углеводородов в КНР по нефтепроводу затянулось на несколько лет.

И Россия, и Китай представ-

ляют собой крупные страны со своими геополитическими интересами. Они являются не только партнерами, но и конкурентами. Поэтому и в сфере энергетического сотрудничества между ними временами проявляется недостаточное доверие друг к другу [10].

Китай имеет хорошо налаженные диверсифицированные источники импорта энергоресурсов, и в этом отношении мало зависит от России, что уменьшает гарантии обеспечения долгосрочного спроса на такие ресурсы со стороны Китая. Так, КНР импортирует сжиженный природный газ (СПГ) из Австралии, Катара и Нигерии, работает над проектом поставок газа из Мьянмы. Китай и страны Центральной Азии уже начали строительство нефтепровода «Китай - Казахстан», газопровода «Центральная Азия - Китай». Китай надеется на достижение энергетической диверсификации [11].

Россия же стремится избежать в Северо-Восточной Азии чрезмерной зависимости от китайского энергетического рынка, надеясь на сотрудничество как с Китаем, так и с Японией и Южной Кореей. Россия заинтересована в развитии Дальнего Востока и Сибири с тем, чтобы удовлетворить азиатский спрос, который стремительно растет.

Возникли расхождения и относительно маршрутов поставок газа.

Российская сторона была заинтересована в прокладке, в первую очередь, китайско-российского газопровода из Западной Сибири до газопровода «Алтай» на китайской границе, в то время как китайская сторона стремилась ускорить строительство газопровода по восточному маршруту с Якутии до Хабаровска и Владивостока [12].

СОТРУДНИЧЕСТВО НАБИРАЕТ СИЛУ

В последние годы наметился серьезный сдвиг в энергетическом сотрудничестве двух стран и решения имевшихся в нем проблем.

В феврале 2009 г. правительство Китая согласилось предоставить \$25 млрд «Роснефти» и

«Транснефти» в обмен на гарантированную поставку 15 млн т нефти в год в течение 20 лет. В январе 2011 г. китайско-российский трансграничный нефтепровод, проходящий от г. Сковородино (Россия) до г. Дацин (Китай), был сдан в официальную коммерческую эксплуатацию. Он является ответвлением нефтепровода Восточная Сибирь - Тихий океан (ВСТО).

Компания «Роснефть» России и КННК начали строительство нефтеперерабатывающего завода в Китае. В сентябре 2010 г. в г. Тяньцзинь состоялась церемония закладки первого камня в основание завода, который будет построен совместным предприятием «Китайско-российская Восточная нефтехимическая компания» (Восток-Нефтехимия).

В рамках Петербургского международного экономического форума-2013 в июне 2013 г. «Роснефть» подписала договор с КННК о расширении поставок российской нефти с 15 млн т ежегодно в течение 20 лет еще на 360 млн т в течение 25 лет (примерно по 14,4 млн т в год) с предоплатой в \$60 млрд [13].

В январе 2014 г. «Роснефть» получила первый транш предоплаты от КННК. Предоплата предоставляется в соответствии с условиями долгосрочных договоров на поставку нефти, подписанных «Роснефтью» и КННК в июне 2013 г. в рамках реализации Соглашения между правительством РФ и правительством КНР о расширении сотрудничества в сфере торговли сырой нефтью от 22 марта 2013 г. Президент ОАО «НК «Роснефть» И.Сечин заявил: «Мы благодарны руководству страны за поддержку наших проектов. Стратегическое сотрудничество с КННК развивается в духе партнерства и в полном соответствии с достигнутыми соглашениями. Наша компания поставит в Китай порядка 360 млн т нефти в течение 25 лет. В 2013 г. объем поставок составил порядка 800 тыс. т нефти. В 2014 г. поставки осуществляются по согласованному между сторонами графику по системе ВСТО и транзитом через территорию Казахстана. В частности, поставки по маршруту через Казахстан начались с

1 января 2014 г. Кроме того, продолжается работа над совместными проектами в области добычи и переработки» [14].

5 сентября 2013 г. в присутствии президента России Владимира Путина и председателя КНР Си Цзиньпина крупнейший российский независимый производитель газа ОАО «НОВАТЭК» и КННК заключили договор купли-продажи о приобретении КННК 20%-ной доли участия в проекте «Ямал СПГ». Китайская сторона также окажет содействие в привлечении внешнего финансирования проекта от китайских финансовых институтов. Председатель совета директоров китайской корпорации Чжоу Ципин отметил: «Мы удовлетворены прогрессом нашего сотрудничества. Подписанный договор является важным шагом в развитии энергетических проектов, которые будут способствовать надежному обеспечению экологически чистыми энергоресурсами быстрорастущей экономики КНР» [15].

В январе 2014 г. НОВАТЭК закрыл сделку по продаже 20% ОАО «Ямал СПГ» дочернему обществу КННК. Теперь доли акционеров «Ямал СПГ» составляют: НОВАТЭК - 60%, Total - 20%, КННК - 20%. Общие капитальные вложения в проект «Ямал СПГ» НОВАТЭК оценивает в \$26,9 млрд. Проект также предусматривает строительство завода по производству СПГ мощностью 16,5 млн т СПГ в год на ресурсной базе Южно-Тамбейского месторождения, а также создание транспортной инфраструктуры, включающей морской порт и аэропорт в районе поселка Сабетта (северо-восток полуострова Ямал). Первая линия по производству СПГ в рамках проекта «Ямал СПГ» будет запущена в 2017 г. Планируется заключение долгосрочного контракта на поставку китайской стороне не менее 3 млн т СПГ в год [16].

22 октября 2013 г. в присутствии председателя правительства РФ Д.Медведева и премьеры Государственного совета КНР Ли Кэцзяна Китайская нефтехимическая корпорация «Синопек» подписала с ОАО «Роснефть» меморандум по экспортному контрак-

ту на условиях предоплаты [17]. «Роснефть» и «Синопек» рассчитывают принять окончательное совместное инвестиционное решение по реализации проекта Тяньцзиньского нефтеперерабатывающего завода в начале 2017 г. Ввод предприятия в эксплуатацию намечен не позднее 2020 г. [18].

Меморандум предусматривает поставки нефти в объеме до 100 млн т в течение 10 лет, начиная с 2014 г., на условиях предоплаты. Также Меморандум предусматривает возможность частичного замещения нефти нефтепродуктами. По цене сырой нефти стороны будут проводить переговоры. И.Сечин отметил: «Достигнутые сегодня договоренности свидетельствуют о планомерном развитии масштабного сотрудничества с нашими китайскими партнерами. Данное соглашение позволит компании «Роснефть» привлечь дополнительное финансирование для реализации проектов в области разведки и добычи, а также для строительства необходимой инфраструктуры» [19].

ЦЕНА ЗА ГАЗ - ВОТ В ЧЕМ ВОПРОС

Достигнут прогресс и на переговорах о строительстве газопроводов по восточному маршруту, которые делятся более 10 лет, и в рамках проекта «Алтай».

После длительных и трудных переговоров «Газпром» России и КННК в конце 2009 г. подписали газовое соглашение, которое может превратить Китай в самого крупного потребителя российского природного газа. В 2010 г. «Газпром» и КННК договорились, начиная с 2015 г., поставлять газ по построенному к тому времени трубопроводу «Алтай» и по восточному маршруту (из г. Иркутска) (карта 1) [20].

Восточная газовая программа включает:

1. Юрубчено-Тохомское месторождение (запасы - 700 млрд куб. м);
2. Собинско-Пайгинское (70 млрд куб. м);
3. Ковыктинское (2000 млрд куб. м);
4. Чаяндинское (1240 млрд куб. м);
5. «Сахалин I-II» (900 млрд куб. м);
6. Перспективные участки Сахалинского шельфа.



Карта 1. Восточная газовая программа: месторождения и газопроводы.

Появился и главный камень преткновения - вопрос о цене газа. Китай, исходя из цены покупаемого сжиженного природного газа (СПГ) и угля, рассчитывает на цену значительно меньшую, чем рыночная: \$235 (не более \$250) за 1 тыс. куб. м газа. Российская же сторона настаивает на \$350 за 1 тыс. куб. м [21].

На проблему цены газа влияет несколько факторов.

Открытие новых крупных месторождений газа в Китае в последние годы уменьшило остроту дефицита этого топлива. Кроме того, зависимость Китая от газового импорта из России снизила диверсификация поставок при-

родного газа из других стран мира: Китай построил газопроводы из Туркмении и Мьянмы, также импортирует СПГ из Австралии, Катара и Нигерии. Наличие больших запасов угля и прогресс в производстве альтернативных видов энергии в Китае также влияют на ситуацию на газовом рынке [22].

В марте 2013 г. «Газпром» и КННК подписали «Меморандум о взаимопонимании в области сотрудничества по проекту трубопроводных поставок российского природного газа в Китай». Как сообщил глава российского холдинга А.Миллер, «Газпром» сможет получить от Китая аванс под

поставки газа по отводу от газопровода «Сила Сибири», которые планируется начать в 2018 г. в объеме 38 млрд куб. м в год с возможным ростом до 60 млрд куб. м» (с учетом возможных поставок СПГ с завода во Владивостоке).

«Сила Сибири» (карта 2) станет общей газотранспортной системой для Иркутского и Якутского центров газодобычи и будет транспортировать газ из этих центров через Хабаровск до Владивостока. На первом этапе должен быть построен магистральный газопровод «Якутия - Хабаровск - Владивосток», на втором этапе Иркутский центр будет со-



Карта 2. Газопровод «Сила Сибири».

Источник: <http://www.gazprom.ru/about/production/projects/pipelines/ykv/>

единен газопроводом с Якутским центром.

Мощная ресурсная база на Востоке России, последовательное формирование крупных центров газодобычи и создание необходимых транспортных коридоров позволит организовать здесь новый центр экспортных поставок российского газа, ориентированный на АТР [23].

В январе 2014 г. в сообщении «Газпрома», по итогам рабочей встречи председателя правления ОАО «Газпром» А.Миллера и председателя совета директоров КННК Чжоу Ципина, было сделано заявление, что контракт «Газпрома» на поставку газа в Китай по восточному маршруту вступит в силу до конца 2014 г. На встрече было предложено подготовить контракт к подписанию во время визита в Китай президента России, запланированно-го на май 2014 г. [24].

После переговоров президента В.Путина и председателя КНР Си Цзиньпина в Сочи в феврале 2014 г. пресс-секретарь президента РФ Д.Песков подтвердил, что «по газу стороны ожидают,

что к маю удастся финализировать переговорные процедуры по ценам» [25].

* * *

Формирование прочного и долгосрочного фундамента стратегического политического и экономического партнерства Китая и России в области энергетики набирает силу. Ему способствуют сбалансированный подход к интересам обеих сторон в этой сфере и дальнейшее укрепление стратегического партнерства двух стран, которое обеспечивает более широкую поддержку для энергетического диалога Китая и России.

В энергетическом сотрудничестве между Россией и Китаем существуют некоторые проблемы. Но в краткосрочной перспективе, когда будет начато строительство магистрального газопровода из России в Китай, возникнет большой спрос на высококачественное оборудование для нефтепровода, что значительно поднимет конъюнктуру на данном рынке и будет содействовать развитию энергетических компаний обеих

стран. А в долгосрочной перспективе взаимодействие Китая и России в энергетической отрасли будет способствовать дальнейшему развитию и углублению стратегического партнерства между двумя странами в экономической и политической сферах в XXI в.

Завершение строительства нефтепроводов и газопроводов и начало крупных поставок энергоресурсов из России в КНР играют важную роль в обеспечении энергетической безопасности Китая. Для российской экономики развитие энергетического сотрудничества с КНР может принести торговые выгоды. Наконец, с точки зрения президента российского Центра энергетической дипломатии и геополитики С.З.Жизнина, «осуществляя крупные, ориентированные на Китай, международные энергетические проекты на Дальнем Востоке, в Западной и Восточной Сибири, Россия может привлечь солидные зарубежные инвестиции, что даст возможность развивать не только отрасль ТЭК, но также социальную и транспортную инфраструктуру в этих регионах России» [26].

1. World Energy Outlook, 2012, p. 1 // International Energy Agency - <http://www.iea.org/termsandconditionsuseandcopyright/ExecutiveSummary1>

2. World Energy Outlook, 2010, p. 87 // International Energy Agency - <http://www.worldenergyoutlook.org/media/weo2010.pdf>

3. http://www.cpnt.ru/userfiles/_files_normativ_energosafe_energostrategy.pdf

4. http://президент.рф/ref_notes/1423

5. http://russian.china.org.cn/exclusive/txt/2013-04/10/content_28503774.htm

6. <http://russian.people.com.cn/31521/8433565.html>

7. <http://minenergo.gov.ru/china/>

8. Чэнь Шуянь. Цянь си э жу ши дуй чжун э нэн юань хе цзо гуан си де ин сян ди дуй цэ (Анализ последствий вступления России в ВТО на китайско-российское сотрудничество в энергетической сфере) // Чжунго вай цзи, 2012, № 10.

9. Парамонов В., Строков В. Современный формат российско-китайского энергетического сотрудничества: основные проблемы и перспективы // Время Востока, 09.07.2012 (Paramonov V., Strokov V. Sovremenniy format rossiysko-kitayskogo energeticheskogo sotrudnichestva: osnovniye problemi i perspektivy // Vremya Vostoka, 09.07.2012) (in Russian)

10. Сун Юнсян. Э ло сы нэн юань бу мэн 2010 нянь фа Чжань Чжуан Куанг ди джин ци цян цзин фен си (Состояние и перспективы в энергетическом секторе России) // Чжунго цзин ди дао бао, 06.01.2011, № 2, с. 65-67.

11. Ван Хайюн. Чжун э нэн юань хе цзо де ю ли инь су юй чжи юе инь су (Благоприятные и ограниченные факторы со-

трудничества Китая и России в энергетической сфере) // Э ло си сие кан, 2012, № 3, с. 5-10.

12. Лю Цзэнцзе. 2009 нянь э ло си тян жан ци цзи юань ди гонг Сюй Син Ши (Спрос и перспективы газоресурса России 2009 года) // Министерство земельных и природных ресурсов КНР, 09.26.2010.

13. <http://xn--90aqlh7c4a.xn--d1abbgf6aiiy.xn--p1ai/%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8/18375>

14. <http://www.rosneft.ru/news/pressrelease/15012014.html>

15. http://www.novatek.ru/ru/press/releases/index.php?id_4=783

16. ИТАР-ТАСС, 14.01.2014.

17. <http://russian.people.com.cn/31518/8434817.html>

18. <http://energy.people.com.cn/n/2013/1023/c71661-23302443.html>

19. <http://www.rosneft.ru/news/pressrelease/221020132.html>

20. Ли Лифан. Чжун э нэн юань хе цзо де ди юй юй вен ти (Возможности и проблемы энергетического сотрудничества Китая и России) // Я чжоу тин ди чжоу кан, 2013, № 11, с. 79-88.

21. http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=489#top

22. http://russiancouncil.ru/blogs/dvfu/?id_4=298

23. <http://www.gazprom.ru/about/production/projects/pipelines/ykv/>

24. ИТАР-ТАСС, 22.01.2014.

25. Там же, 6.02.2014.

26. Жизнин С.З. Восточное направление // Независимая газета, 13.04.2011.