

ИНДИЯ: КОРНИ РЕГИОНАЛЬНОГО СЕПАРАТИЗМА

В. П. КАШИН

Кандидат исторических наук

Ключевые слова: Индия, региональный сепаратизм, новые штаты, Теленгана, Гуркхаленд

В конце 2009 - начале 2010 гг. Республику Индия захлестнула волна формирования т.н. малых штатов. Речь идет о кардинальном изменении политической карты страны, появлении 20-30 новых административно-территориальных единиц и фактическом распаде таких гигантов, как Уттар Прадеш, Мадхья Прадеш, Бихар и Андхра Прадеш.

Начало этому процессу положили решающий виток борьбы за Теленгану и движение за Гуркхаленд.

ИНДИЙСКИЙ ФЕДЕРАЛИЗМ - ЕДИНСТВО В МНОГООБРАЗИИ

Процедура формирования новых штатов законодательно закреплена в статьях 2-й и 3-й конституции страны 1950 г. Конституция провозгласила Индию суверенной демократической республикой и учредила ее как Союз Штатов.

Основной закон предоставил широкие полномочия парламенту по созданию новых штатов путем отделения части территории существующего штата, присоединения территории к части другого штата или объединения двух и более штатов. При этом парла-

затрагивают упомянутые изменения¹.

Решение об образовании нового штата считается принятым, если за него проголосовало большинство от общего числа членов обеих палат парламента и не менее двух третей от числа присутствующих на заседании палат, и оно получило одобрение президента.

В отличие от федеративного союза американского типа, учрежденного на основе добровольного соглашения независимых государств, Индия была создана путем превращения унитарного государства, каковым являлась бывшая колония, в федеративное. Вхождение в нее провинций Британской Индии было обязательным, а княжеств - добровольным.

По мнению российской индолога М. Плешовой, в основу индийской конституции была заложена идея сильного центра и дееспособных штатов, пользующихся реальной, но не безграничной автономией².

Полномочия центра и штатов четко разграничены. Так, компетенция Союза включает обширный перечень из 97 пунктов: оборона, отношения с иностранными государствами, денежное обращение, внешняя торговля, атомная энергетика и т.д. Перечень вопросов, отнесенных к компетенции штатов, состоит из 66 пунктов: обеспечение общественного по-

Важнейший принцип индийской федерации - лишение штатов права на отделение от Индии. 16-я поправка к конституции, принятая в 1963 г., подчеркивает, что любые действия, направленные на отделение от Союза, не пользуются защитой основного закона³. В случае возникновения угрозы целостности страны центральные власти располагают необходимым арсеналом средств для борьбы с ней, включая введение чрезвычайного положения, институт президентского правления и др.

Индийская федерация доказала свою жизнеспособность и выдержала испытания временем. За 60 лет существования Республика Индия выстроила отношения, позволившие обеспечить целостность Союза и многообразие штатов.

Это дало возможность ее народам сохранить свою самобытность, язык и традиции и способствовало экономическому, социальному и культурному развитию регионов, что получило емкое отражение в национальной доктрине «единство в многообразии». Многие большие и малые этносы, лингвистические общности и отдельные территории Индии уже воспользовались правом на самоопределение и создание автономных подразделений, другие - энергично этого добиваются.

РЕОРГАНИЗАЦИЯ ШТАТОВ - ФЕДЕРАЛИЗМ В ДЕЙСТВИИ

Политическая карта Индии стала меняться сразу после принятия конституции, и процесс этот продолжается по сей день.

В 1951 г. в состав Союза входило 27 штатов, поделенных на группы А, В и С. Группа А включала бывшие провинции Британской Индии, группа В - бывшие

ОТДЕЛЕНИЕ НЕ ПРЕДУСМОТРЕНО

мент может увеличить или уменьшить территорию штата и изменять его границы и название. Необходимым условием для этого является соответствующая рекомендация президента страны и высказанное в отведенный им срок мнение законодательного органа штата, интересы которого

рядка, местное самоуправление, здравоохранение, охрана лесов, рынки и ярмарки и т.д. Перечень вопросов совместной компетенции охватывает 47 пунктов: уголовное право, законодательство о браке, семье и опеке, экономическое и социальное планирование, трудовое законодательство и т.д.

крупные княжества и союзы княжеств, а группа С объединяла более мелкие княжества.

Первые изменения были связаны с переименованием штатов и обменом территориями. Так, в 1950 г. Соединенные провинции получили название Уттар Прадеш. В 1953 г. был принят закон о создании штата Андхра путем выделения из штата Мадрас дистриктов с населением, говорящим на языке *телугу*. В 1956 г. часть Бихара отошла к Западной Бенгалии.

Самое крупное территориальное переустройство имело место в 1956 г. Оно заключалось в реорганизации на лингвистической основе по формуле «один штат - один язык».

Были пересмотрены границы целого ряда штатов, удовлетворены многие требования языкового характера и ликвидировано деление на группы А, В и С. Все 14 образовавшихся штатов - Андхра Прадеш, Ассам, Бихар, Бомбей, Джамму и Кашмир, Западная Бенгалия, Керала, Мадрас, Мадхья Прадеш, Майсур, Орисса, Пенджаб, Раджастхан и Уттар Прадеш - были уравнены в правах и стали полноправными субъектами федерации.

Одновременно создавались 6 союзных территорий, управляемых из центра, - Дели, Маниपुर, Трипура, Химачал Прадеш, Андамские и Никобарские острова, а также Лаккадивские и Аминдивские острова.

Однако реформа 1956 г. не решила всех проблем. После нее в некоторых районах продолжались движения за создание новых штатов, за пересмотр границ между штатами и за дальнейшую реорганизацию на лингвистической основе. В 1959 г. часть Раджастхана перешла к штату Уттар Прадеш. В 1960 г. штат Бомбей был разделен на два самостоятельных штата - Махараштру и Гуджарат.

В первой половине 1960-х гг. развернулась шумная кампания с требованием реорганизации Пенджаба и выделения из него штата с преобладающим сикхским населением. Ее поддержали многие политические и общественные деятели страны. В 1966 г. Пенджаб был поделен на два штата - Пенджаб и Харьяну, а город Чандigarх стал союзной территорией

и столицей этих двух штатов.

Процесс самоопределения этносов в рамках Союза подчас проходил в острой борьбе, связанной с кровопролитиями и междоусобными столкновениями.

Это в первую очередь относится к северо-востоку Индии, напоминающему лоскутное одеяло из 8 штатов, большинство которых выделено из Ассама. Наиболее драматичной была борьба народа *нага*. Она продолжалась несколько лет и завершилась в 1963 г. образованием штата Нагаленд.

Право на самоопределение народа *мизо* и создание в 1987 г. штата Мизорам было также завоевано с оружием в руках.

Другие штаты формировались с меньшими потерями - Маниपुर, Мегхалая и Трипура в 1972 г. и Аруначал Прадеш в 1987 г. В 1975 г. в состав Индии вошел Сикким, который в том же году стал штатом.

Одновременно уточнялись границы штатов и их названия, союзные территории преобразовывались в штаты. В 1969 г. штат Мадрас был переименован в Тамилнад, а в 1973 г. штат Майсур стал Карнатакой. В 1971 г. союзная территория Химачал Прадеш была преобразована в одноименный штат. В 1987 г. статус штата приобрел Гоа, прежде союзная территория.

В ноябре 2000 г. на карте Индии появились 26-й, 27-й и 28-й штаты - Чхаттисгарх, Уттаранчал и Джаркханд на территориях Мадхья Прадеш, Уттар Прадеш и Бихара соответственно⁴.

Их создание следует рассматривать в контексте реализации прав малых народов и историко-

собой экономически менее развитые дистрикты крупных штатов, которые индийские СМИ образно именуют «карманами бедности»^{*}.

По своим масштабам новая реорганизация сопоставима с территориальным переустройством 1956 г. Речь идет не только о появлении сразу 20-30 «малых» штатов, но и о фактическом распаде таких гигантов, как Уттар Прадеш, Мадхья Прадеш, Бихар и Андхра Прадеш.

Несмотря на то, что в Индии по-разному относятся к такому сценарию, большинство аналитиков и государственных деятелей считают формирование новых административно-территориальных единиц закономерным процессом в эволюции федерализма и демократии. Альтернатива в виде более широкой автономии уже не устраивает регионы.

Если в основе размежевания 1956 г. лежал принцип лингвистической принадлежности, то сегодня на первый план выходит фактор экономической целесообразности.

Реформа 1991 г., направленная на освобождение экономики от государственного контроля и ее либерализацию, на практике увеличила разрыв между богатыми и бедными штатами и привела к усилению диспропорций внутри самих штатов.

Частные инвестиции и капиталоемкие технологии пришли, главным образом, в регионы с развитой инфраструктурой. Даже в таком внешне благополучном штате, как Махараштра, львиная доля финансовых средств аккумулируется дистриктами пояса Пуна - Насик, тогда как Видарбха

КОЛИЧЕСТВО ШТАТОВ МОЖЕТ УДВОИТЬСЯ

культурных областей на самоопределение в рамках действующей конституции.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПРАГМАТИЗМ И НОВАЯ ЭЛИТА

В конце 2009 - начале 2010 гг. со всей остротой был поставлен вопрос о формировании нескольких десятков «малых» штатов. В своей основе они представляют

и Маратханда остаются на голодном пайке. Что касается государственных субсидий и программ поддержки, то по сравнению с 1990-ми гг. их объем сократился в 2 раза. К тому же они распределяются чиновниками в центре и на

^{*} В английском языке, особенно в американском диалекте, это выражение стало давно устоявшимся фразеологизмом, означающим «район (центр, сосредоточение) бедности» (*прим. ред.*).

местах, что открывает большие возможности для всякого рода злоупотреблений, коррупции и местничества.

Отсталые регионы не хотят мириться с существующим положением и вынашивают планы выделения в самостоятельные административно-территориальные единицы.

Примером для них служит опыт молодых штатов. Так, в 10-ю пятилетку (2002-2007) темпы прироста годового валового внутреннего продукта (ВВП) составили в Джаркханде - 11,1%, в Чхаттисгархе - 9,2% и в Уттаранчале - 8,8%, тогда как в Бихаре - 4,7%, в штате Уттар Прадеш - 4,6% и в Мадхья Прадеш - 4,3% в год⁵. Достигнутые успехи первых позволяют им концентрировать усилия на решении главных социальных проблем - бедности, безработицы и неграмотности.

Носителем идеи регионально-го сепаратизма выступает новая политическая элита, появление которой обусловили процессы модернизации экономики и демократизации общества. Ее ряды пополняют группы, представленные выходцами из непривилегированных каст. Они окрепли экономически, но занимают низкое место в традиционной социальной иерархии.

Сложение новой элиты началось в регионах. Там за местными лидерами стоят большие деньги, семья, каста и община.

Вхождение во властные структуры побуждает активную часть низов самоорганизовываться и создавать различные общественные объединения и политические партии. Сегодня эти партии оказывают существенное влияние на расстановку политических сил в центре и на местах. По крайней мере, ни одна из правящих в Индии последние 15 лет коалиций не могла обойтись без участия или поддержки региональных партий.

Новая политическая элита энергично старается потеснить старую, которая получила преимущества в постколониальный период и рекрутировалась из высших каст. Ссылаясь на запущенность и отсталость своего региона, новые лидеры нередко выдвигают требование о его выделении в самостоятельный штат.

Они пытаются опереться на широкие слои населения и перевести законные чаяния недовольных людей в русло острого политического конфликта.

Политические партии Индии по-разному относятся к идее «малых» штатов. Консервативная *Бхаратия джаната парти* (БДП), находящаяся в оппозиции, и *Бахуджан самадж парти* (БСП), представляющая отсталые слои, поддерживают ее. Против дробления штатов выступают региональные партии старой элиты - *Телугу десам парти* (ТДП) в Андхра Прадеш и *Тринамул конгресс* (ТК) в Западной Бенгалии, а также партия маратхского национализма *Шив сена* в Махараштре.

Особого мнения придерживается Коммунистическая партия Индии (марксистская) - КПИ(м), которая возглавляет левые правительства в Западной Бенгалии, Трипуре и Керале. Она считает нецелесообразным деление штатов после их реорганизации на национальной и лингвистической основе.

Лидер правящего Объединенного прогрессивного альянса (ОПА) партия Индийский национальный конгресс (ИНК) выступает с компромиссных позиций и призывает стороны к переговорам.

Среди лидеров, выступающих за выделение в самостоятельный штат, встречается немало экстремистов. Типичный пример противостояния новой и старой элиты представляют последние события в штате Андхра Прадеш, особенно акции сторонников движения за Теленгану. В конкретном случае взаимные претензии и обиды взяли верх над общей лингвистической принадлежностью и чрезвычайно запутали ситуацию.

ТЕЛЕНГАНЕ БЫТЬ

Мой самолет приземлился в международном аэропорту им. Раджива Ганди в Хайдарабаде, штат Андхра Прадеш, в полдень 7 декабря 2009 г.

Был понедельник, но государственные учреждения, офисы фирм и рынки оставались закрытыми. Безлюдные улицы, металлические жалюзи на дверях и окнах и отряды полицейских с бам-

буковыми палками на перекрестках, лишь усиливали чувство тревоги. На вопрос, что происходит в городе, офицер вежливо ответил: «Сегодня - День Теленганы! Будет лучше, сэр, если вы вернетесь в отель. В городе небезопасно!»

Вечерние сводки новостей повторяли, что в районе Османского университета произошли столкновения студентов с полицией.

Председатель партии *Теленгана раштра самити* (ТРС) 56-летний К.Чандрашекхар Рао объявил голодовку до смерти. 22 сторонника отделения Теленганы от Андхра Прадеш предприняли попытки самоубийства, из которых 5 закончились летальным исходом.

Вслед за самоубийствами фермеров, не сумевших расплатиться по кредитам, довольно широкое распространение получил уникальный индийский феномен «смертников», пытающихся добиться осуществления чаяний своего этноса путем самоубийства без причинения вреда другим людям. Этот феномен вызвал шок в Индии и привлек внимание международной общественности. С 2006 по 2008 г. количество таких самоубийств возросло вдвое. Озабоченность вызывает и воздействие героизации политически мотивированных самоубийств на общество, особенно молодежь⁶.

На следующий день многие университеты Хайдарабада распустили на каникулы. Около 2-х тыс. студентов Османского университета отказались подчиниться приказу властей и забаррикадировались в здании Колледжа искусств. Полиция взяла кампус в плотное кольцо. На помощь блюстителям порядка были переброшены 9 батальонов сил быстрого развертывания из Дели и Карнатаки. Состояние здоровья председателя ТРС резко ухудшилось. Телевидение сообщало о его близкой кончине.

В среду 9 декабря полицейские проникли на территорию Колледжа искусств и арестовали 169 студентов, активистов движения за Теленгану.

С каждым часом напряжение в городе нарастало.

Ранним утром 10 декабря в отеле «Кришна» меня разбудили



Студенты Османского университета проводят митинг в поддержку Теленганы. Хайдарабад. 10 декабря 2009 г.

громкие сигналы сирен и гудков автомобилей, мотоциклов и скутеров. Повсюду развевались флаги Теленганы. Казалось, «розовое» море затопило Хайдарабад. Главными центрами народного ликования были площади, прилегающие к Колледжу искусств и Институту медицинских исследований, где все это время находился лидер ТРС Чандрашекхар Рао. Накануне вечером он объявил о прекращении 11-дневной голодовки. Это стало возможным после заявления министра внутренних дел Индии П.Чидамбарам, обещавшего «в скором времени начать процесс отделения Теленганы от Андхра Прадеш» и вынести этот вопрос на рассмотрение законодательного собрания.

Теленгана - историческая область на северо-западе южноиндийского штата Андхра Прадеш. Здесь живет народ андхра, пользующийся языком телугу дравидийской языковой семьи. Свое название область получила по 3-м лингамам, фаллическим символам верховного бога Шивы, расположенным на ее границах.

С 1724 по 1948 г. Теленганой управлял низам Хайдарабада. Таким образом, она на 200 с лишним лет оказалась оторванной от остальной части Андхры, находившейся под властью британской колониальной администрации.

Современная Теленгана состоит из 10 дистриктов, включая Хайдарабад. Ее территория - 114,8 тыс. кв. км (41,7% территории Андхра Прадеш), население - 31 млн чел. (40% населения Андхра Прадеш). Область богата углем. Имеются запасы железа, меди, марганца, хромитов, графита, месторождения урана и алмазов. Основная сельскохозяйственная культура - рис. Водные ресурсы представлены крупнейшими реками Декана Годавари и Кришна.

Правительство штата Андхра Прадеш игнорирует нужды Теленганы. Район остается одним из беднейших в Южной Индии.

Успешное осуществление 26 ирригационных проектов позволило оросить в штате 5,9 млн га земли, но из них - только 1,6 млн

ШИРЯТСЯ ПОЛИТИЧЕСКИ МОТИВИРОВАННЫЕ САМОУБИЙСТВА

га в Теленгане, а остальные 4,3 млн в Андхре⁷. Поскольку интенсивность орошения непосредственно влияет на производительность сельского хозяйства, она остается в Теленгане крайне низкой. Такая же картина наблюдается в промышленном секторе. Предприятия в основном сконцентрированы на побережье Бенгальского залива.

В поисках работы Теленгану ежегодно покидают более 2 млн трудоспособных мужчин. Оплата труда женщин, работающих под палящим солнцем на полях перца чили и томатов в дистрикте Каримнагар, едва достигает 50 рупий* в день⁸.

Выходцы из Андхры монополизировали управление штатом и систему образования. Из 49 тыс. местных чиновников лишь 7 тыс. теленганцы. Если в Андхре 190,7 тыс. начальных школ и 1,2 млн учителей, то в Теленгане - 73 тыс. школ и 0,3 млн учителей⁹. В Хайдарабаде расположена крупнейшая киностудия страны, где нет ни одного актера из Теленганы.

Первый премьер-министр Индии Дж.Неру выступал против объединения Андхры и Теленганы¹⁰. Он полагал, что новый штат будет отсталым и не сможет рассчитывать на помощь из центра. Опасения главы правительства разделяла комиссия по реорганизации штатов, возглавляемая судьей Ф.Али. В отчете, представленном в октябре 1955 г., она пришла к заключению, что дистрикты бывшего княжества Хайдарабад, говорящие на языке *телугу*, должны оставаться отдельным штатом до 1961 г.¹¹

Однако давление со стороны политиков Андхры и бурные страсти вокруг проблемы создания штатов на лингвистической основе вынудили Дж.Неру уступить. 1 ноября 1956 г. штат Андхра и Теленгана были объединены в штат Андхра Прадеш.

Этому факту в немалой степени способствовало пространное соглашение, подписанное 20 февраля 1956 г. в Дели представителями общественности Андхры и Теленганы. Оно обещало послед-

ней сохранение доходов, улучшение системы образования, привлечение теленганцев на работу в государственные учреждения и т.п.

История борьбы за Теленгану насчитывает более 40 лет.

Ее начало положили акции протеста студентов Хайдарабада в январе 1969 г., вызванные нарушениями Андхрой условий упомянутого соглашения. Движение «Да здравствует Теленгана!» охватило 8 дистриктов. Его главным требованием было создание сепаратного штата. В городах произошли столкновения студен-

* \$1 равен примерно 44,5 рупии (прим. ред.).



К.Чандрашекхар Рао, председатель партии Теленгана раштра самити.

тов с полицией, в которых погибли 370 человек. Для нормализации обстановки правительство Индиры Ганди ввело в Андхра Прадеш президентское правление. Оно действовало в течение 11 месяцев.

После бурного пролога наступил период покоя, растянувшийся на несколько десятилетий. Радикалы покинули ряды движения и примкнули к маоистам-наксалитам. Политически активная часть новой элиты влилась в ряды ИНК. Либеральная интеллигенция разбрелась по клубам согласно профессиональным интересам - в Форум писателей Теленганы, Форум учителей Теленганы, Профессуру Теленганы и др. Обсуждая ситуацию в регионе, либералы использовали термины «колониализм» и «эксплуатация».

Перелом наступил на рубеже XX и XXI вв. в связи с образованием штатов Чхаттисгарх, Уттаранчал и Джаркханд. Пример соседей политизировал область и придал движению за Теленгану четкие ориентиры и организованный характер. Его возглавила партия *Теленгана раштра самити* (ТРС) - Национальный комитет Теленганы, созданная в 2000 г. Основателем и бессменным председателем партии является быв-

ший конгрессист и вице-спикер законодательного собрания Андхра Прадеш К.Чандрашекхар Рао. На парламентских выборах 2004 и 2009 гг. ТРС заявила о себе как о союзнике ИНК.

Со своей стороны председатель ИНК Соня Ганди поддержала идею образования штата Теленгана. «Мы в принципе за создание отдельного штата Теленгана. Но на этом пути есть ряд проблем, требующих внимательного подхода. Окончательное решение мы примем,

только заслушав мнение всех партий», - подчеркнула она, выступая 1 марта 2009 г. на митинге в Хайдарабаде¹².

На последних парламентских выборах в Андхра Прадеш ИНК получил 33 места из 42, и Соня Ганди отложила вопрос о Теленгане на неопределенное будущее. Все попытки ТРС напомнить ей о ранее данном обещании и обратить внимание центра на проблемы региона закончились провалом, и 29 ноября 2009 г. Чандрашекхар Рао объявил голодовку «до смерти».

Решение Дели, обнародованное 9 декабря, вызвало в Теленгане бурю восторга. Казалось, все преграды устранены, и ничто более не может помешать появлению на карте 29-го штата. Но не тут-то было. Камнем преткновения на пути самоопределения Теленганы стал вопрос о статусе Хайдарабада.

ХАЙДАРАБАД - ЯБЛОКО РАЗДОРА

Хайдарабад - 6-й мегаполис страны по численности населения. В нем проживает 5,5 млн человек.

В городе действует 6 университетов и несколько крупных институтов - информационных технологий, медицинских исследований, иностранных языков, школы бизнеса. Город славится культурными традициями и достопримечательностями, среди кото-

рых - минареты Чар-Минар (1591), форт Голконда (XVI в.), музей Саларджанга и др. Его отличают космополитизм и многоязыковая палитра - *телугу*, урду, хинди, *маратхи*.

Хайдарабад считается второй «Силиконовой долиной» Индии после Бангалора. Объем годового экспорта его программного обеспечения превышает \$1 млрд. Он один из немногих индийских городов, в котором крупные компании открывают свои офисы. Он также является центром фармацевтической промышленности. Неподдалеку от Чар-Минара действует известный жемчужный рынок. Город дает в казну штата 51% всех налоговых сборов¹³.

Хайдарабад основал в 1591 г. султан Голконды Мухаммад Кули Кутб-шах на берегу р. Муси. До 1948 г. он являлся столицей одноименного княжества и резиденцией его правителей низамов, вассалов британской короны. Благодаря добыче драгоценных камней Хайдарабад превратился в богатейшее государство Индостана. Он обладал собственной валютой, железными дорогами и марками.

В 1947 г. низам предоставил Пакистану заем в 200 млн рупий, а взамен получил большую партию оружия, которое намеревался использовать против независимой Индии. 13 сентября 1948 г. индийские войска под командованием генерал-майора Дж.Чаудхари вступили в Хайдарабад. Операция «Поло» продолжалась 108 часов. Армия низама была разбита и потеряла 807 солдат, потери Индии составили 10 солдат. В начале 1949 г. низам подписал соглашение о вхождении княжества в Индийский Союз.

С 1950 по 1956 гг. Хайдарабад был столицей одноименного штата, а после объединения с Андхрой стал столицей штата Андхра Прадеш. Андхра не имела своей столицы. Ее законодательное собрание размещалось в Мадрасе и было переведено в Хайдарабад только в 1956 г.

Хайдарабад расположен в сердце Теленганы и в центре штата Андхра Прадеш. Если он останется за Теленганой, то Андхра теряет сразу все университеты, киноиндустрию, главный аэропорт, кампусы информационно-технологических компаний и



Чар-Минар - сердце Хайдарабада.

фармацевтическую промышленность. В свою очередь, Теленгана лишается доступа на побережье и к морским портам. По мнению большинства аналитиков, у Андхры нет и не может быть города, способного достойно заменить Хайдарабад в качестве административного центра.

Рассматриваются несколько вариантов решения проблемы Хайдарабада.

Первый предполагает, что мегаполис останется в составе Теленганы. Второй исходит из того, что город поделят на две части, пропорциональные территориям Теленганы и Андхры. И наконец, третий вариант предусматривает, что город получит статус союзной территории и будет общей столицей Теленганы и Андхры, как Чандигарх для Пенджаба и Харьяны.

Первый вариант в большей степени отвечает интересам Теленганы, второй - Андхры, а третий является компромиссным. Теоретически возможны и другие варианты, допустим, «мой аэропорт - ваши порты» или «мой город - ваши инвестиции», но для политиков подобные рассуждения представляются маловероятными.

Долгое время ТРС воздерживалась от высказываний по проблеме мегаполиса. Молчание неожиданно прервал сын председателя партии К.Т.Рама Рао. В ночь на 10 декабря 2009 г. он заявил, что Хайдарабад был столицей Теленганы 400 лет и останется таковой всегда¹⁴. Его заявлению о том, что дворцам политиков Андхры и их собственности в городе ничто не угрожает, никто не поверил.

Точку зрения *Телугу десам парти* (ТДП), ведущей партии Андхры, озвучил ее председатель Н.Чандрабабу Найду. Он осудил односторонние претензии ТРС на Хайдарабад и в то же время

подверг критике позицию руководства ИНК, которое, по его мнению, «форсирует события». В законодательном собрании Андхра Прадеш ТДП имеет 92 места из 294 и уступает только ИНК с 156 местами. Он напомнил, что 39 из 92 депутатов ТДП были избраны от Теленганы, где ТРС получила всего 10 мест¹⁵.

Опрос, проведенный среди жителей Хайдарабада в декабре 2009 г. популярным индийским журналом *Outlook*, дал следующие результаты. На вопрос: «Ваша первая реакция на известие о том, что Хайдарабад стал бы столицей Теленганы?» 50,1% респондентов ответили: «Ожидали этого», 34,3% - «Шокированы», 9,2% - «Подавлены», 6,4% отвергли эту идею¹⁶.

Чтобы разобраться в непростой ситуации, успокоить общественное мнение и найти разумный компромисс, Соня Ганди предложила созвать в Дели партийную конференцию и пригласить по два представителя от каждой заинтересованной стороны. Встреча состоялась 5 января 2010 г. и закончилась безрезультатно. 20 января студенты Османского университета организовали на территории кампуса марш протеста, который перерос в столкновения с полицией. 30

студентов и 10 полицейских получили ранения.

В начале февраля 2010 г. правительство выступило с еще одной инициативой, объявив о создании комитета по Теленгане из 5 членов под председательством судьи Б.Н.Шрикришны. Он обещал провести широкий опрос всех групп населения Андхра Прадеш и по его результатам подготовить отчет к 31 декабря 2010 г. ТРС назвала эту инициативу «предательством народа», ТДП в принципе ее поддержала¹⁷. Очевидно, что правительство пытается выиграть время, поэтому в сложившейся ситуации представляется логичным ожидать из Дели новых предложений.

...Я улетаю из Хайдарабада в Колкату со смешанным чувством удовлетворения и беспокойства. Что будет с прекрасным городом и Теленганой, которой я откровенно сочувствовал?

Впереди меня ожидала встреча с Гуркхалендом, претендующим, как и Теленгана, на звание штата. Там тоже кипели страсти, но накал событий был поменьше. Однако всеобщая забастовка, объявленная сторонниками Гуркхаленда, не позволила мне посетить этот горный район.

ГУРКХАЛЕНД: МАЛ ЗОЛОТНИК, ДА ДОРОГ

В отличие от Теленганы штат Гуркхаленд планируется создать преимущественно в границах одного дистрикта Дарджилинг.

Он расположен на южных склонах Восточных Гималаев на высоте 2100 - 3600 м и входит в состав штата Западная Бенгалия. Территория дистрикта - 3149 кв. км (3,6% территории Западной Бенгалии), население - 1,6 млн чел. (2,0% населения Западной Бенгалии). Столица - город Дарджилинг, 136,6 тыс. человек.

Основа экономики дистрикта - производство чая, строевой лес и туризм. 86 плантаций дают в целом 24% индийского чая и 7% - мирового. Уникальные аромат и вкус делают местный чай одним из наиболее дорогих сортов. Ежегодный суммарный объем продаж чая и строевого леса достигает 30 млрд рупий¹⁸.

Вечнозеленые сосны, пурпурные рододендроны, магнолии и орхидеи разнообразных форм и

оттенков покрывают горные склоны и создают захватывающую картину. Достопримечательности региона привлекают многочисленных гостей со всего мира.

Знаковым событием в истории Дарджилинга стал 1902 г., когда здесь открыли пункт по набору гуркхов в британскую армию. Их вербовали из *магаров, гурунгов, лимбу* и других племен Центрального Непала. В 1908 г. в Индии насчитывалось 20 гуркхских батальонов, сведенных в 10 пехотных

ний, служивших в индийской армии, и местную молодежь. В мае-июне 2008 г. они несколько раз перекрывали национальное шоссе № 31, ведущее в Сикким. Это вызвало большой резонанс на северо-востоке Индии и привлекло к ГДМ внимание широких кругов общественности. Наряду с приданием Гуркхаленду статуса штата Гурунг требует включения в него города Силигури с населением 850 тыс. человек, из которых 100 тыс. - этнические не-

дери БДП Джасвант Сингху в апреле 2009 г. баллотироваться в парламент от дистрикта Дарджилинг и победить при поддержке ГДМ с преимуществом в 253 тыс. голосов. По мнению осведомленных источников, в благодарности он обещал ГДМ лоббировать в парламенте идею Гуркхаленда²¹.

А ЕЩЕ В ОЧЕРЕДИ...

Вслед за Теленганой и Гуркхалендом о своих претензиях на статус штата заявили около 30 регионов и областей.

На настоящий момент вирус регионального сепаратизма проявил себя в 12 существующих индийских штатах. В наибольшей степени он поразил Мадхья Прадеш (Виндхья Прадеш, Гондвана, Риванчал) и Уттар Прадеш (Пурванчал и Харит Прадеш). В некоторых случаях сепаратистские настроенные регионы охватывают территорию двух и более сопредельных штатов - Бунделкханд (Мадхья Прадеш и Уттар Прадеш) и Бходжпур (Уттар Прадеш, Бихар и Мадхья Прадеш).

Среди претендентов есть свои гиганты - Пурванчал (27 дистриктов) и Гондвана (26 дистриктов), и карлики - Кодагу (1 дистрикт). Одни уже имеют историю борьбы за самоопределение (Теленгана, Бодоленд, Гуркхаленд), другие пока пишут ее первые страницы (Харит Прадеш, Бунделкханд, Риванчал).

Вот некоторые из претендентов:

Видарбха - Восточная Махараштра, 11 дистриктов, 26,3 млн чел. Аграрный регион. Производит 20% хлопка Индии. С 1997 по 2006 гг. здесь зарегистрированы почти 36,5 тыс. самоубийств фермеров-хлопкоробов, не сумевших расплатиться по кредитам²². Среди политиков, выступающих с идеей Видарбхи, много членов БДП.

Бодоленд - Северный Ассам, 4 дистрикта, 3 млн человек. Входит в пояс племен. Основной источник дохода - сельское хозяйство, в т.ч. разведение крупного рогатого скота. Борьбу за суверенитет возглавляет Народный фронт Бодоленда, партнер ИНК на последних парламентских выборах. Среди студентов популярны Тигры освобождения *бодо*, которые с



Гуркхи за Гуркхаленд. Силигури. 12 декабря 2009 г.

полков. Гуркхи храбро сражались в мировых и локальных войнах и зарекомендовали себя отличными солдатами.

Кроме военной службы, непальцы привлекались для работ на чайных плантациях. Они составляют 90% жителей горной части дистрикта и треть - долин, уступая бенгальцам, бихарцам и тибетцам. Всего в Дарджилинге насчитывается 778,5 тыс. человек, говорящих на языке непали¹⁹. В 1992 г. непали признан одним из 23 официальных языков Индии.

Идея создания штата Гуркхаленд была выдвинута в 2007 г. Б.Гурунгом, председателем партии *Горкха джанмуқта морча* (Фронт освобождения гуркхского народа) - ГДМ.

Гурунг и ГДМ опираются на ветеранов гуркхских подразделе-

пальцы, а также прилегающих территорий.

11 декабря 2009 г. ГДМ объявил в Дарджилинге всеобщую забастовку. С 14 по 17 декабря дистрикт был полностью изолирован от внешнего мира. Одновременно в Колкате и Дели прошло несколько митингов в поддержку Гуркхаленда. Для ведения переговоров с индийским правительством в столицу прибыл Р.Гири, генеральный секретарь ГДМ. «Если может быть создана Теленгана, то почему отказывают Гуркхаленду? Мы призываем центр продвинуть этот процесс», - заявил он журналистам²⁰. После переговоров с правительством ГДМ объявил о прекращении забастовки с 21 декабря.

Однако ведущие партии Индии, включая ИНК, БДП, КПИ(м) и региональные - ТК и Форвард блок, не одобряют образования штата Гуркхаленд.

Это не помешало бывшему ли-



Идея Бунделкханда обрела немало сторонников. Нью-Дели. 17 сентября 2009 г.

1997 по 1999 гг. вели вооруженную борьбу против центрального правительства.

Бунделкханд - 14 дистриктов, 50 млн человек. Отсталый аграрный регион. Эрозия почвы и частые засухи. Самый низкий процент орошаемых земель в Уттар Прадеш и Мадхья Прадеш. Отсутствует сколько-нибудь значительное промышленное производство за исключением цементного завода в Дамохе. Большой авторитет в регионе приобрел ИНК. Генеральный секретарь ИНК Рахул Ганди предложил серию проектов по созданию в Бунделкханде ирригационного и энергетического комплексов стоимостью 300 млн рупий²³.

Бходжпур - 23 дистрикта, 120 млн человек. Аграрный регион. Малоземелье и нищета крестьянства. Несколько сахарных заводов.

Гондвана - Центральный и Восточный Мадхья Прадеш, 26 дистриктов, 26,5 млн человек. Главная отрасль экономики - добыча по-

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ СЕПАРАТИЗМ: МЯТЕЖЕН,
НО В ЦЕЛОМ НЕ ОПАСЕН**

лезных ископаемых. Месторождения железа, марганца, бокситов, каменного угля, известняков. В районе Ревского плато у Панны добывают алмазы. Сохранились леса, но они малопродуктивны. Леса обеспечивают существование племен и малых народов.

Пурванчал - Восточный Уттар Прадеш, 27 дистриктов, 66,6 млн человек. Малая производительность сельского хозяйства. Низкий уровень промышленного производства и энергетических

железа, графита, огнеупорных глин, бокситов.

Саураштра - Западный Гуджарат, 7 дистриктов, 12,5 млн человек. Относительно благополучная область. Дает 52% сельскохозяйственной продукции штата - риса, пшеницы, просяных культур, молочного животноводства. Развивается рыболовство и производство растительного масла. Побережье Саураштры обладает самым большим в стране числом средних и малых портов.

Кодагу - Южная Карнатака, 1 дистрикт, 600 тыс. человек. Расположен на склонах Западных Гат, известный производитель кофе.

* * *

Некоторые политологи трактуют штатоманию в Индии как результат безответственной деятельности узкой группы региональных политиков, которые в борьбе за власть и корпоративные интересы используют популистские лозунги и вводят в заблуждение людей, недовольных существующим положением. Они считают «малые» штаты нежизнеспособными, игнорируя положительный опыт Чхаттисгарха, Уттаранчала и Джаркханда.

Другие аналитики, сравнивая Индию с США, где при населении немногим 300 млн человек функционируют 50 штатов и Федеральный округ Колумбия, отмечают, что в Индии на 1150 млн человек имеется всего 28 штатов, 6 союзных территорий и Национальная столичная территория Дели. В то же время этих экспертов беспокоит то, что в случае

удовлетворения требований регионов центральному правительству предстоят крупные затраты на создание новых административных центров, формирование новых органов законодательной и исполнительной власти на местах и изменение существующей топонимики.

Махакошал - Северная Орисса, 10 дистриктов, 9 млн человек. Зона нищеты, засухи и торговли детьми. Сталелитейные и цементные заводы, угольные разрезы. Добыча

удовлетворения требований регионов центральному правительству предстоят крупные затраты на создание новых административных центров, формирование новых органов законодательной и исполнительной власти на местах и изменение существующей топонимики.

Большинство, к которому относит себя и автор настоящей статьи, считает, что региональный сепаратизм имеет глубокие экономические, социальные и политические корни. Это - очередной этап в развитии современного индийского федерализма, который не несет угрозу единству страны. Несмотря на то, что поиск разумного компромисса время от времени осложняют региональные забастовки, голодовки и волнения студентов, центральное правительство контролирует события и стремится решать проблему путем переговоров с участием всех заинтересованных сторон.

*Хайдарабад-Москва
Фото автора*

¹ Конституция Индии. М., 1956, с. 55-56.
² Федерализм: теория и история развития. М., 2000, с. 203.
³ India. 2009. A Reference Annual. New Delhi. 2009, p. 1219.
⁴ См.: *Кашин В., Плешова М.* Как в Индии появились новые штаты // *Азия и Африка сегодня.* 2001, № 7.
⁵ *Mainstream,* 6-12.03.2009.
⁶ *New York Times,* 30.03.2010.
⁷ *India Today,* 28.12.2009.
⁸ *The Times of India,* 15.04.2009.
⁹ *Adiraju V.R.* *Telangana. Saga of a Tragic Struggle.* Hyderabad. 2009, p. 227.
¹⁰ *Nehru J.* *Selected Works.* New Delhi. 1998, Vol. 24, p. 267.
¹¹ *Telangana. The State of Affairs.* Annexure II. Hyderabad. 2009, p. 193.
¹² *Sunday Express,* 01.03.2009.
¹³ *Outlook,* 28.12.2009.
¹⁴ *The Times of India,* 10.12.2009.
¹⁵ *The Times of India,* 20.12.2009.
¹⁶ *Outlook,* 28.12.2009.
¹⁷ *The Hindu.* 13.02.2010.
¹⁸ *India Today,* 28.12.2009.
¹⁹ *Kar D.P.* *Gorkhaland Movement. A Clandestine Invasion.* Siliguri. 2009, p. 37.
²⁰ *Frontline,* 19.12.2009 - 1.01.2010.
²¹ *Ghosh A.* *Gorkhaland Redux* // *Economic and Political Weekly.* 6.06.2009, p. 12.
²² *Frontline,* 19.12.2009 - 1.01.2010.
²³ *Hindustan Times,* 15.09.2009.