

Дюранда и нанести ощутимые удары по пакистанским экстремистам, практически постоянно дестабилизирующим обстановку в стране. Достаточно упомянуть один факт: по числу терактов Пакистан в 2009 г. вышел на первое место в мире*.

На афганской стороне ЗП, в провинции Хост, в результате теракта смертника «Аль-Каиды» в декабре 2009 г. ЦРУ понесло самые большие человеческие потери со времени взрыва посольства США в Бейруте в 1983 г. Погибло 8 сотрудников ЦРУ, которые отслеживали ситуацию с обеих сторон Хайберского ущелья и наводили на цель американские беспилотники. Согласно заявлениям талибов и сообщениям американской печати, террорист-самоубийца был агентом-«двойником», которого ЦРУ пыталось внедрить в окружение аль-Завахири, одного из главарей «Аль-Каиды». Похоже, тайная война «Аль-Каиды» и ЦРУ вышла на новый профессиональный уровень.

* Подробнее см.: Белокреницкий В.Я. Пакистан - «провальное государство»? // Азия и Африка сегодня, 2009, № 11.

По мнению Пентагона, боевики связанной с «Аль-Каидой» афганской террористической группировки Сираджуддина Хаккани, причастные к теракту против ЦРУ в провинции Хост и нападению на центр Кабула в январе 2010 г., скрываются в ЗП в Северном Вазиристане. На распространенном в январе 2010 г. видеоролике смертник, подорвавший базу ЦРУ в пров. Хост, позировал также с Хакимуллой Мехсудом, главарем пакистанских талибов, избранным после смерти его тестя Байтуллы Мехсуда, который был уничтожен американским беспилотником в августе 2009 г. В конце января 2010 г. пакистанские власти объявили, что такая же участь постигла в Северном Вазиристане и Хакимуллу, но талибы опровергают эту информацию.

Однако Исламабад оказался глухим к призывам министра обороны США Р.Гейтса, посетившего Пакистан в конце января 2010 г., развернуть в Северном Вазиристане наступление против пакистанских и афганских террористов. Ситуацию в ЗП - этом уникальном в своем роде, сложном и противоречивом уголке Азии - помогает уяснить статья к.и.н. **Ю.Н.Паничкина**.

ПАКИСТАН-АФГАНИСТАН. БЕСПОКОЙНАЯ ГРАНИЦА

Ключевые слова: Пакистан, Афганистан, Зона племен, СЗПП

В июне 2009 г., в Дубае (ОАЭ) в интервью арабскому телеканалу «Аль-Джазира» глава боевиков «Аль-Каиды» в Афганистане Мустафа Абу аль-Язид заявил: «Если на то будет воля Аллаха, то ядерное оружие Пакистана захватят мусульмане и применят его против американцев». Он также предсказывал поражение пакистанской армии, проводившей операцию против пакистанских талибов в долине Сват и в районах племен Южного Вазиристана¹.

Однако «воля Аллаха» на захват террористами пакистанского ядерного оружия проявлена не была, а предсказание поражения пакистанской армии не сбылось.

В августе 2009 г. при авиационной поддержке ВВС США завершилась операция пакистанской армии против сил *Техрик-е Талибан Пакистан* («Движения талибов Пакистана») в долине Сват на территории Северо-Западной Пограничной провинции Пакистана (СЗПП).

Пакистанские религиозные экстремисты, союзники афганских талибов, понесли ощутимые потери. Их руководитель Байтулла Мехсуд был убит.

Ю.Н. ПАНИЧКИН (Рязань)
Кандидат исторических наук

Определенные результаты принесла и начавшаяся в октябре 2009 г. масштабная военная операция против пакистанских экстремистов в Южном Вазиристане.

Неудачи пакистанских талибов, сделавших своей базой, как и их афганские коллеги, полосу свободных племен Пакистана, несомненно, окажет влияние на отношения между двумя соседними странами.

Однако в целом афгано-пакистанские отношения остаются очень сложными, в первую очередь ввиду нерешенности проблемы границы между двумя государствами.

Граница между Пакистаном и Афганистаном по так называемой линии Дюранда, протяженность которой составляет около 2600 км, является главной причиной периодического обострения отношений между ними с момента получения независимости бывшей Британской Индией и образования государства Пакистан в 1947 г.

ДОЛГАЯ ИСТОРИЯ ЛИНИИ ДЮРАНДА

После распада в начале XIX в. первого афганского государства - Империи Дуррани земли восточных пуштунов были захвачены сикхским государством Панджаб, а с присоединением этого государства к Британской Индии вошли в ее состав. После Второй англо-афганской войны (1878 - 1880 гг.) территория восточных пуштунов попала под контроль британских колониальных властей, который распространился и на полосу горных пуштунских племен.

В 1893 г. была определена граница между Британской Индией и Афганистаном. Она прошла по Линии Дюранда, названной по имени полковника сэра Мортимера Дюранда, секретаря по иностранным делам правительства Британской Индии, подписавшего 12 ноября 1893 г. соглашение с афганским эмиром Абдурахманханом. По этому соглашению эмир был вынужден признать новую границу, за которой осталась большая часть пуштунов. Так Британская империя аннексировала часть территории Афганис-

тана. Под угрозой новой войны с англичанами эмир пошел на вынужденное признание власти колонизаторов над землями, населенными восточными пуштунскими племенами. Новая политическая граница нарушала этнические границы не только пуштунской народности в целом, но и ряда крупных племен (например, *момандов*). В 1901 г. пуштунские районы Британской Индии, ранее входившие в состав провинции Пенджаб, были выделены в отдельную Северо-Западную пограничную провинцию.

Крупнейший этнос Афганистана - пуштуны (42% населения). В Пакистане пуштуны по численности занимают 2-е место после панджабцев (около 24 млн чел.). В СЗПП проживает 15 млн чел., в полосе племен - около 3 млн чел.² На территории СЗПП действуют законы Исламской Республики Пакистан, в ЗП - нормы обычного права Пуштунвали³.

На территории Пакистана проживают пуштунские племена юсуфзай, моманды, афридии, оракзай, хаттаки, баннучи, ачакзай, марваты, вазирь, масуды, какары, таринь и другие, более мелкие. У них до сих пор сохранились пережитки родоплеменной организации, образа жизни и мышления традиционного общества, особенно в ЗП. Так, важнейшие вопросы решаются на джирге, т.е. собрании старейшин родов и кланов племени. На джиргу старейшины прибывают обязательно с оружием⁴.

Когда в 1947 г. решался вопрос о независимости Индии, в провинции развернулась ожесточенная борьба между отделениями Индийского национального конгресса (ИНК) и Всеиндийской мусульманской лиги по проблеме принадлежности этой провинции.

После того, как центральное руководство ИНК согласилось на проведение референдума о принадлежности СЗПП, руководители провинциального отделения Конгресса развернули борьбу за «Свободный Пуштунистан», который мог бы стать самостоятельным государством, или присоединиться либо к Пакистану, либо к Индии. О воссоединении с Афганистаном речь не шла.

В своем стремлении получить доступ к Аравийскому морю соседний Афганистан поддержал эту борьбу, однако вице-король Индии отказался включить в



бюллетень референдума пункт о «Свободном Пуштунистане». В результате пуштунские районы вошли в состав Пакистана. Вскоре после провозглашения независимости Пакистана 14 августа 1947 г. племенные вожди также дали официальное согласие о присоединении к Пакистану. Дотации племенам, выделявшиеся ранее правительством Британской Индии, были увеличены.

Пуштуны Пакистана все более осознавали себя гражданами нового государства. Многие из них стали известны как крупные бизнесмены, ученые, государственные и военные деятели. Так, генерал Мухаммад Айюб Хан стал начальником штаба армии, а затем и президентом страны. Бывший глава отделения ИНК СЗПП Хан Сахиб стал премьер-министром в сформированной единой провинции Западный Пакистан. Абдул Кайюм Хан работал в 1953-1954 гг. министром промышленности, а в 1972-1977 гг. - министром внутренних дел Пакистана.

Однако борьба за «Свободный Пуштунистан» была продолжена в Зоне племен. 31 августа 1947 г.

Зона племен, ставшая не по своей воле рассадником международного терроризма, стиснута между Афганистаном на западе и пакистанской Северо-Западной пограничной провинцией на востоке. Формально она находится под юрисдикцией Пакистана, но живет по своим законам обычного права - Пуштунвали, и на нее претендует Афганистан.

там была провозглашена его «независимость». Его «президентом» стал Факир из Ипи - один из лидеров Северного Вазиристана, боровшийся против британского колониализма, а после провозглашения независимости Пакистана не признавший легитимной власть Мусульманской лиги в стране. Но это была, по существу, межплеменная борьба за главенство в полосе племен. После смерти Факира в 1960 г. она сошла на нет.

В августе 1949 г. в г. Тирах на территории Пакистана состоялось собрание представителей восточных пуштунских племен, на котором было провозглашено образование Пуштунистана. Бы-

ла избрана Национальная ассамблея, утвержден национальный флаг. Тогда же афганское правительство приняло решение ежегодно 31 августа отмечать День Пуштунистана.

Тем временем Абдул Гаффар Хан развернул борьбу за создание провинции «Пуштунистан», которая включала бы все регионы страны, населенные пуштунами, но об отделении от Пакистана речь не шла.

Идея образования автономного Пуштунистана пользовалась поддержкой пуштунской общественности. Высший законодательный орган страны - Учредительное собрание - осенью 1954 г. принял проект административного устройства Западного Пакистана, где было предусмотрено объединение ЗП, территории княжеств и административных округов в единую провинцию. Однако в 1969 г. было восстановлено прежнее административное деление западной части Пакистана.

Делегация Афганистана в ООН была единственной, голосовавшей в сентябре 1947 г. против принятия Пакистана в эту организацию. В июне 1949 г. на первой сессии нового афганского парламента были денонсированы все афгано-британские соглашения, заключенные до образования Пакистана, и объявлено о непризнании Линии Дюранда в качестве государственной границы с Пакистаном.

Летом 1954 г. афганское пра-

По сообщениям пакистанских властей, главарь пакистанского «Талибана» Хакимулла Мехсуд (в центре) был уничтожен американской ракетой в Северном Вазиристане в конце января 2010 г. Однако талибы утверждают, что ему удалось спастись.



вительство М.Дауда вновь объявило о прекращении действия англо-афганского договора 1921 г. и продолжении поддержки движения пакистанских пуштунов за автономию в Зоне независимых племен.

В декабре 1954 г. Кабул посетил вице-президент США Р. Никсон. На переговорах с афганским руководством он обещал оказать стране экономическую помощь, которую давно и без особых успехов просил Кабул, но настаивал на снятии вопроса о «Пуштунистане». Реакция афганских властей была негативной.

Недовольство Афганистана вызвало и решение правительства Пакистана о создании единой провинции «Западный Пакистан». Кабул выступил с официальным протестом.

В мае 1955 г. пакистанское правительство приостановило политические и торговые отношения с Кабулом, закрыло афганские консульства и представительства, отменило транзит товаров для Афганистана через территорию Пакистана. В ответ афганское правительство объявило в стране чрезвычайное положение и всеобщую мобилизацию. Вскоре конфликт был улажен, но отношения между двумя государствами не улучшились. Пакистан занял еще более жесткую позицию в вопросе о «Пуштунистане».

В течение всей второй половины 1950-х гг. на границе двух стран в районе Баджаура не прекращались вооруженные столкновения. Приход к власти в Пакистане в 1959 г. генерала М. Айюб Хана еще более обострил афгано-пакистанские отношения. В августе 1961 г. снова были закры-

ты консульства и торгпредства Афганистана в Пакистане, а Афганистан разорвал с Пакистаном дипломатические отношения. Восстановление отношений началось только с уходом в отставку с поста премьер-министра Афганистана в мае 1963 г. М.Дауда, жестко выступавшего против линии Дюранда, а также после возвращения Пакистана к прежнему территориально-языковому принципу деления провинций, в том числе и СЗПП⁵.

Однако после государственного переворота в Афганистане 1973 г., свержения монархии и прихода к власти М.Дауда, теперь уже в качестве президента республики, отношения между двумя странами вновь обострились.

Апрельская революция 1978 г. и образование Демократической Республики Афганистан не улучшили отношения между соседями. Более того, ЗП и СЗПП стали базой афганской вооруженной исламской оппозиции - Союза моджахедов Афганистана. Однако захватившие в 1992 г. власть в Афганистане моджахеды развернули междоусобную борьбу.

В этих условиях Исламабад, потерявший надежду на решение своих пограничных проблем с Афганистаном с их помощью, сделал ставку на новую, возвращенную им силу - движение «Талибан», надеясь привести к власти в Афганистане марионеточный режим. Тем не менее, приход к власти в Афганистане и этого движения в 1996 г. также не решил проблему отношений между двумя странами⁶.

СНОВА ОБОСТРЕНИЕ

После падения режима талибов Исламабад под давлением США отказался от поддержки талибов, в результате отношения между Пакистаном и Афганистаном несколько улучшились. В августе 2003 г. на заседании совместной пакистано-афганской комиссии по экономическим вопросам были конкретизированы планы сотрудничества, в частности, борьбе с контрабандой наркотиков и оружия, незаконной иммиграцией. Министерство просвещения Пакистана обещало оказать помощь Афганистану в строительстве школ. В сентябре 2003 г. этим министерством было передано 700 тыс. учебников для афганских школьников. Транспорт-

ные организации двух стран договорились о сотрудничестве в восстановлении основных транспортных магистралей: Чаман - Кандагар - Герат, Торхам - Кабул. На правительственном уровне была достигнута договоренность о создании «горячей линии» для оперативного решения конфликтных ситуаций, возникающих на границе между обеими странами.

Успешно решалась и проблема возвращения афганских беженцев на родину. Этому способствовала более стабильная обстановка в Афганистане по сравнению с периодом правления талибов. Материальная помощь мирового сообщества, реализация с 2002 г. Программы ООН «Добровольная репатриация беженцев» помогли за прошедшее время вернуться на родину 1,9 млн чел. Однако на начало 2004 г. в Пакистане оставалось еще более 1,5 млн беженцев (по некоторым данным, в настоящее время их численность не изменилась).

Во время визита в Афганистан премьер-министра Пакистана М.З.Х.Джамали в январе 2004 г., помимо вопросов военного сотрудничества, была обсуждена проблема беженцев и перспективы их репатриации. Было достигнуто соглашение о постепенном освобождении всех пакистанцев, воевавших на стороне талибов и находившихся в афганских тюрьмах. Пакистан, в свою очередь, обещал освободить афганцев, находившихся в его тюрьмах.

В рамках экономической помощи Афганистану были переданы 100 автобусов и 200 грузовиков. Были обсуждены программы реализации помощи, выделенной Исламабадом Афганистану ранее (на конференции в Токио в 1992 г.) на сумму \$100 млн. Расширение экономических отношений продолжалось и в последующие годы.

Однако политические отношения между странами продолжали оставаться сложными, в первую очередь из-за обстановки в приграничных районах Афганистана и Пакистана.

В 2005 г. впервые в истории Пакистана его высокопоставленный чиновник Халил ур-Рахман - генерал-губернатор СЗПП - заговорил о спорности границы по Линии Дюранда и заявил о необходимости заключения нового договора о границе между двумя государствами⁷. 19 апреля 2006 г.

предложенный президентом Афганистана Хамидом Карзаем в качестве нового министра по национальной политике и границе Карим Брахуи на заседании парламента заявил, что он не признает «Линию Дюранда» в качестве границы и отметил, что этот вопрос должен быть решен высшим законодательным органом Афганистана⁸.

В связи с проведением пакистанскими войсками операций против экстремистов в Северном Вазиристане весной 2007 г. афганское правительство заявило, что Пакистан должен был информировать об этом Афганистан. Афганское правительство также осудило Исламабад за закрытие двух лагерей афганских беженцев в Северном и Южном Вазиристане.

Основным же раздражителем в отношениях между Исламабадом и Кабулом оставалась напряженность обстановки в полосе «свободных пуштунских племен», на территории которой продолжают базироваться и функционировать различные террористические и экстремистские структуры, включая движение «Талибан». Кабул обвинял соседа, заявляя, что Пакистан ничего не делает, чтобы уничтожить базы талибов, которые перебрались на пакистанскую территорию и совершают оттуда дерзкие вылазки в Афганистан.

Исламабад же заявлял, что если талибы давно контролируют значительные территории на юге и юго-востоке Афганистана, то Кабул должен сам нести ответственность за эти проблемы. По мнению Исламабада, он сделал больше других для борьбы с терроризмом и «Аль-Каидой», арестовав несколько десятков известных террористов (большинство из них было передано США) и разместив на границе с Афганистаном 80-тысячный военный контингент для борьбы с экстремистами.

В начале февраля 2007 г. тогдашний президент Пакистана П.Мушарраф сообщил о намере-



Сотрудники ЦРУ участвуют в наведении беспилотников на цели в Афганистане и Зоне племен.

нии Исламабада построить специальные ограждения и заложить минные поля на ряде участков пакистано-афганской границы и опроверг сведения о нахождении лидера талибов муллы Омара в Пакистане. По его словам, Пакистан не собирается ограждать всю 2600-километровую границу, а построит для начала ограждения на 7-8 особенно проблемных участках общей протяженностью около 35 км в северной части границы. Впоследствии планировалось оградить еще около 250 км на юге в районе провинции Белуджистан. «Мы рассматриваем возможность установки там минных полей», - добавил бывший пакистанский президент, сообщив, что окончательное решение еще не принято. При этом Мушарраф призвал к совместному контролю над пакистано-афганской границей, чтобы окончательно прекратить пересечение ее талибами и боевиками «Аль-Каиды». «Ответственность за это должны нести все, включая Афганистан, НАТО, международные миротворческие силы в Афганистане и Пакистан», - заявил он. В начале мая 2007 г. Пакистан завершил ограждение первого участка границы с Афганистаном. По словам официального представителя армии Пакистана Вахида Аршада, в Северном Вазиристане было ограждено 20 км, и работы продолжались. Он также заявил, что работы по ограждению ряда участков пакистано-афганской границы будут продолжаться, несмотря на недовольство Кабула.



Во время военной операции пакистанских войск горцы-пуштуны вынуждены были покинуть Южный Вазиристан. У контрольно-пропускного пункта на границе с Северо-Западной пограничной провинцией.

Исламабад полагал, что система заграждений и минных полей на проблемных участках границы поможет остановить трансграничный терроризм. В свою очередь, афганские власти заявили, что ограждения и минные поля «разъединят братские народы» и не остановят террористов. Кроме того, в Афганистане считают, что сначала надо провести окончательную демаркацию пакистано-афганской границы. Кабул опасается, что появление минных полей и ограждений окончательно превратит Линию Дюранда в полноценную границу. Исламабад же отрицает само существование проблемы этой границы и заявляет, что имеет право на своей территории строить все, что считает нужным, в том числе и пограничные ограждения⁹.

В конце 2007 - начале 2008 гг. отношения между Пакистаном и Афганистаном вновь обострились. В июне 2008 г. из-за приграничных столкновений соседние страны оказались на грани открытого вооруженного конфликта. И без того непростую ситуацию осложняли и периодические нарушения границы и вторжения на пакистанскую территорию американского спецназа, проводившего операции против боевиков «Талибана» и «Аль-Каиды». Так, в начале октября 2008 г. при проведении такой операции было убито до 60 боевиков¹⁰.

В начале февраля 2009 г. талибы перекрыли канал поставок оборудования и материалов вой-

скам США в Афганистане. 16 февраля 2009 г. американский беспилотник атаковал дом на пакистано-афганской границе, где, по утверждению американского командования, находились боевики. Погибло не менее 10 человек. В связи с этим президент Пакистана А.А. Зардари призвал США прекратить авиаудары, которые ведут к росту антиамериканских настроений¹¹.

В начале марта 2009 г. новый президент США Б.Обама назвал пакистано-афганский пограничный регион прибежищем террористов¹².

Росту напряженности на пакистано-афганской границе способствовали и действия пакистанских талибов.

Пришедшее к власти в Пакистане на смену руководству Мушаррафа новое, демократически избранное руководство во главе с президентом Асифом Зардари повело энергичную борьбу с пакистанскими талибами.

В настоящее время, понеся серьезные потери в результате действий подразделений пакистанской армии, местные талибы в сотрудничестве с афганскими талибами все чаще переходят к диверсионно-террористической деятельности. При таком раскладе нельзя исключать ее перерастания в гражданскую войну в Пакистане¹³.

* * *

В связи с вопросом о Пуштунистане и борьбой части восточных пуштунов за свои права возникает закономерный вопрос: согласится ли население Зоны племен и СЗПП выйти из состава Пакистана и воссоединиться с Афганистаном?

Это представляется весьма сомнительным, поскольку уровень жизни пуштунов Пакистана выше, чем в Афганистане. В частности, племена «свободных пуштунских племен» получают от правительства Пакистана довольно значительные субсидии, и вряд ли они захотят лишиться этой материальной помощи. Кроме того, они в достаточной степени интегрированы в пакистан-

ское общество и не смогут так легко поменять свою государственную принадлежность.

Наконец, граница между Пакистаном и Афганистаном может быть изменена только по взаимному согласию обеих сторон. Вряд ли можно в обозримом будущем ожидать от Пакистана такого согласия.

Поражение пакистанских талибов способствует и борьбе против талибов афганских, и улучшению отношений между Пакистаном и Афганистаном. Как представляется, нормализация отношений между двумя государствами возможна лишь при приемлемом для обеих сторон решении вопроса о границе по линии Дюранда, прекращении использования территории Пакистана афганскими экстремистами и «Аль-Каидой», а также стабилизация обстановки как в Афганистане, так и в Пакистане.

¹ www.interfax.ru. 22.06.2009.

² Pakistan Almanac 2005-2006. Karachi. Pakistan. 2006, p. 21.

³ The Federally Administered Tribal Areas (FATA) of Pakistan. Area Study Centre (Russia, China & Central Asia). University of Peshawar. Islamabad, 2005, p. 18-22.

⁴ Iftikhar S. Hussain. Some Major Pukhtoon Tribes Along the Pak-Afghan Border. Area Study Centre (Russia, China & Central Asia). University of Peshawar. Islamabad, 2005, p. 28-54.

⁵ Коргул В.Г. История Афганистана. XX век. М., 2004, с. 306-320.

⁶ Белокрешицкий В.Я., Москаленко В.Н., Шаумян Т.Л. Южная Азия в мировой политике. М., 2003, с. 290-292, 298.

⁷ Сергеев В.В. Афгано-пакистанские связи после падения режима талибов. Институт Ближнего Востока - www.iimes.ru/rus/stat/2005/24-10-05

⁸ www.afghanistan.ru 20.04.2006.

⁹ Zehra Nasim. Pak-Afghan Engagement. Khaleej Times, 10.01.2007. Pakistan-Afghanistan border mining being reviewed: Canadian FM holds talks. Dawn, 09.0.2007.

¹⁰ Reuters, 07.10.2008.

¹¹ www.factnews.Ru/article/feb 2009_paki_bpla-4KB

¹² www.russian.cri.cn/841/2009/03/04/15280314.htm-19KB

¹³ Белокрешицкий Вячеслав. Призрак гражданской войны в Пакистане - www.fondsk.ru/article.php?id=2566, 03.11.2009.