

# ЗЕМЛЯ, ФЕЛЛАХ И КООПЕРАЦИЯ

Л. ЛАРИН

**И**ЗВЕСТНО, что экономическая и социальная политика правительства ОАР направлена на создание независимой экономики, на ограничение и вытеснение иностранного капитала, на ликвидацию крупного феодального землевладения, на улучшение положения широких народных масс.

В результате проведенных реформ под существующий политический режим подводится более широкая социальная база. Рабочие, феллахи, интеллигенция, заинтересованные в доведении до конца антиимпериалистической, антифеодальной, демократической революции, становятся социальной опорой внешней государственной власти.

Поставлена задача строительства в ОАР социалистического общества. «Не какой-то «особый» социализм, а социализм научный, как это записано в Хартии, основывающийся на передаче средств производства в руки народа», — говорил заместитель премьер-министра ОАР Кемаль Рифаат.

В настоящее время, по официальным данным, в руках государства уже сосредоточено свыше 80 процентов всех средств производства. В промышленности государственный сектор играет ведущую роль. Национализировано около 90 процентов предприятий. Крупная и средняя промышленность и транспорт национализированы полностью. Удельный вес промышленности в общем объеме национального дохода вырос с 15,7 до 22,6 процента.

В этих условиях весьма важно, чтобы не создавалось диспропорции между развитием промышленности и сельского хозяйства, в котором занято более 50 процентов населения. В связи с тем, что темпы роста промышленности опережают темпы развития сельского хозяйства, удельный вес его из года в год сокращается, и за 11 лет (1952/53—1962/63 годы) он упал с 34 до 27,8 процента.

Страна продолжает испытывать недостаток в продовольствии и вынуждена ввозить его из-за границы.

До сих пор остается значительным число малоземельных и безземельных крестьян и сельскохозяйственных рабочих, жаждущих получить землю, низка товарность крестьянского хозяйства, и помещичье хозяйство продолжает еще оставаться основным производителем товарной продукции.

Перед страной стоит серьезная задача — разрешить сельскохозяйственную проблему.

В отличие от промышленности сельское хозяйство ОАР — это еще частнособственническая стихия. Испокон веков в египетской деревне земля считалась источником благосостояния и гарантией от голодной смерти. Заветной мечтой каждого безземельного феллаха было иметь собственный клочок земли. Стоит сказать феллаху, что он его не получит, и он откажется поддержать сторонников такой политики. Поэтому не так просто в ОАР ликвидировать собственность на землю и даже организовать производственные кооперативы с обобщением земельных участков, хотя интересы страны настоятельно этого требуют. Так, ежегодный прирост промышленной продукции в 1962/63 году составил около 20 процентов по сравнению с предыдущим годом, а прирост сельскохозяйственной продукции за этот же период — лишь три процента.

Принцип частного землевладения закреплен в Хартии национальных действий, провозглашенной президентом Насером в 1962 году. В соответствии с Хартией, «решение аграрного вопроса заключается не в превращении земли в государственную собственность, а в обязательном сохранении частной собственности на землю и в расширении этой собственности путем предоставления права на нее возможно большему числу крестьян». Правительство положило этот принцип в основу своей политики в отношении безземельных и малоземельных феллахов. Издание закона об аграрной реформе, означавшее начало постепенной ликвидации крупного феодального землевладения, было одним из первых мероприятий нового режима.

Ликвидация крупного землевладения происходит не сразу, а постепенно, путем урезывания максимального надела земли, которая может принадлежать одному человеку.

Так, по закону о земле 1952 года предусматривалось, что ни один человек не должен владеть более чем 200 федданами обрабатываемых площадей плюс еще 100 федданов, которые собственник мог передать детям.

Экспроприруемая земля делилась на участки размером от двух до пяти федданов и продавалась безземельным крестьянам. На этом этапе земельная реформа затронула 1786 крупных собственников, которым принадлежала одна пятая всей земли.

Первоначально землю получили почти 166 тысяч семей феллахов. Известную выгоду дало им и снижение арендной платы за землю.

В июле 1961 года был установлен второй потолок для земельных наделов, ограничивший их 100 федданами на человека. Закон коснулся 1900 землевладельцев, у которых изъяли за определенную компенсацию 200 тысяч федданов, и, наконец, в мае 1962 года президент Насер снова уменьшил предел индивидуальных земельных участков в ОАР. На этот раз 100 федданов приходилось уже не на одного человека, а на семью из пяти человек.

В результате проведения аграрной реформы у помещиков было изъято и распределено среди 267 тысяч семей феллахов около миллиона федданов земли. Изъяты все земли, принадлежавшие иностранному капиталу.

Хотя аграрные преобразования улучшили положение крестьян, но окончательно земельной проблемой не решили. Мелкие собственники, составляющие более 95 процентов сельского населения, все еще владеют лишь 52 процентами обрабатываемых земель.

По закону об аграрной реформе безземельные и малоземельные крестьяне, получившие землю, должны были вступать в кооперативы снабженческо-сбытового типа. В 1963 году число таких кооперативов достигло чуть больше четырех тысяч с общим количеством членов почти в 1,5 миллиона. Им принадлежало около 3,5 миллиона федданов земли.

Снабженческо-сбытовые кооперативы получают банковские кредиты на закупку семян и удобрений, организуют борьбу с сельскохозяйственными вредителями, вывоз и сбыт продукции. Землю же члены кооператива обрабатывают раздельно. Такая кооперация не затрагивает самого производства. Участие в ней тем выгоднее, чем больше объем товарной продукции хозяйства. Поэтому крупные землевладельцы и кулаки охотно вступали в кооперативы, где они до настоящего времени играют руководящую роль, хотя и установлено, что четыре пятых членов правления должны составлять феллахи, чьи участки по площади не превышают пяти федданов. Совершенно очевидно, что кооперирование в его нынешней форме не решает основных проблем сельского хозяйства ОАР — повышения продуктивности земли, расширения площадей, пригодных для обработки, обеспечения занятости трех миллионов сельскохозяйственных рабочих. Все эти проблемы взаимосвязаны, и успешно решить их можно лишь комплексно, путем коренной перестройки системы землевладения и широкого кооперирования на производственной основе.

Правительство многое сделало за последние годы для увеличения посевных площадей. Египет всегда испытывал земельный голод — это самая старая и самая трудноизлечимая болезнь страны. С целью расширения посевных площадей в Египте давно ведется наступление на пустыню, однако только сейчас оно приняло значительные масштабы. Если за 20 лет, предшествовавших революции 1952 года, в Египте было освоено 45 тысяч федданов новых земель, то за 11 последующих лет — 564 тысячи федданов. В настоящее время общая площадь обрабатываемых земель составляет 2,8 миллиона гектаров, а с учетом снятия двух урожаев в год — 4,5 миллиона гектаров, что равняется трем процентам всей территории страны.

Всего до 1970 года запланировано оросить 1740 тысяч федданов земли, то есть увеличить обрабатываемые ныне площади более чем на одну треть.

Важная роль в расширении посевных площадей отводится высотной Асуанской плотине, сооружаемой с помощью Советского Союза. Завершение только первой очереди строительства плотины позволит перевести с паводкового на постоянное орошение 500 тысяч федданов и обработать 250 тысяч федданов новых земель. Всего же благодаря сооружению Асуанского гидроузла будет орошено два миллиона федданов. Уже к концу этого года площадь вновь освоенных земель в долине Нила достигнет 505 тысяч федданов. Второй пятилетний план развития ОАР (1965—1970 годы) предусматривает освоение 750 тысяч федданов, по 150 тысяч федданов ежегодно. Разработаны проекты использования подземных вод дельты Нила и орошения Синайской пустыни нильскими водами, которые пересекут Суэцкий канал в подземных трубах.осу-

ществление этих проектов позволит оросить еще 35 тысяч федданов земли.

Уже сейчас перед правительством ОАР встала задача наиболее эффективно использовать эти новые земли. Стало ясно, что численный рост мелких крестьянских хозяйств тормозит развитие не только сельскохозяйственного производства, но и промышленности, поскольку страна вынуждена тратить большие средства в иностранной валюте на закупку продовольствия. По официальным данным, ОАР с 1952 по 1963 год только от США получила на закупку продуктов сельского хозяйства кредит в 803 миллиона долларов.

Основная цель, которую преследует правительство ОАР в области сельского хозяйства, — ликвидировать разрыв между промышленным и сельскохозяйственным производством путем максимального повышения доходности каждого обрабатываемого феддана земли. Совершенно очевидно, что для мелких крестьянских хозяйств это нетосильная задача из-за отсталых методов обработки земли и невозможности применять машины на карликовых участках.

Большинство египетских экономистов предлагает создавать крупные высокорентабельные хозяйства в районах освоения новых земель. Согласно проекту, разработанному управлением по освоению новых земель, там будут создаваться крупные государственные сельскохозяйственные компании (госхозы), владеющие большими земельными массивами. Такие хозяйства смогут обеспечить применение современных методов агротехники и широкое использование сельскохозяйственных машин, что позволит повысить производительность труда и доходность каждого феддана. Предполагается ввести в госхозах систему рабочих советов, аналогичных действующим на промышленных предприятиях.

На новых землях будет создана сеть машино-прокатных станций (МПС).

Но создание госхозов и МПС — это лишь одна сторона в развитии сельскохозяйственного производства. Другая сторона заключается в том, какие отрасли сельского хозяйства целесообразно развивать на новых землях, какие культуры являются в условиях ОАР наиболее выгодными в экономическом отношении. Экономисты сделали вывод, что в условиях ОАР, при острой нехватке земли и избытке дешевой рабочей силы, главное внимание следует уделять выращиванию высокорентабельных культур, экспорт которых поможет увеличить национальный доход страны и создать необходимые запасы иностранной валюты для закупок продовольственных товаров на внешнем рынке.

В настоящее время хлопок сеют на 30 процентах обрабатываемых земель, на его долю приходится 40 процентов стоимости всей сельскохозяйственной продукции и 68 процентов стоимости экспорта. Наряду с доходами от эксплуатации Суэцкого канала доходы от экспорта хлопка являются для ОАР важнейшим источником получения иностранной валюты. В 1964/65 году намечено занять под хлопок 660 тысяч гектаров, или 33 процента всех обрабатываемых земель.

Кооперирование сельского хозяйства — процесс трудный и сложный. Но учитывая растущее влияние народных масс в стране и решимость ее правительства идти по пути дальнейшего осуществления программы общедемократических преобразований и строительства новой жизни, есть основание предполагать, что аграрная проблема в ОАР будет решена в интересах трудящегося крестьянства.