

Научная жизнь

3-я ежегодная международная конференция «Диалог Райсина» («The Raisina Dialogue»)

16–18 января 2018 г. в Дели (Индия) состоялась ежегодная международная конференция «Диалог Райсина» («The Raisina Dialogue»), организованная ведущим индийским исследовательским центром «Observer Research Foundation» (ORF) при поддержке Министерства иностранных дел Индии.

Инициированный в 2016 г. «Диалог Райсина» является амбициозным индийским проектом, призванным создать новую влиятельную международную площадку для обсуждения широкого спектра геополитических и геоэкономических вопросов с участием высокопоставленных представителей и крупных экспертов из многих стран мира. По замыслу он должен дополнить деятельность таких ведущих международных конференций, как Мюнхенская конференция по безопасности или Диалог Шангри-ла. Создание этой новой диалоговой площадки, как отмечает вице-президента ORF и куратор «Диалога Райсина» С. Саран, продиктовано стремлением Индии вернуть себе роль центра знаний и идей, подобно древнему университету Наланда, сделать Индию ведущей интеллектуальной силой.

Создание «Диалога Райсина» отражает заявку Дели на одну из ключевых ролей в регионе и мире, особенно на фоне продолжающего наращивать региональное и международное влияние ближайшего соседа — Китая. Формирование единой повестки дня для всего региона, создание отвечающего индийским интересам нарратива (включая продвижение американской идеи об Индо-Тихоокеанском регионе в противовес Азиатско-Тихоокеанскому региону), соответствующая расстановка акцентов при обсуждении актуальных проблем глобальной и региональной безопасности, вовлечение в орбиту своего влияния наименее развитых стран региона, а также наращивание взаимодействия с ведущими государствами мира посредством проведения «Диалога Райсина» способны облегчить Дели достижение масштабных внешнеполитических целей. Состоявшийся в 2016 г. Диалог прошел под названием «Взаимосвязанность Азии» («Asian Connectivity»), в 2017 г. Диалог был озаглавлен как «Новая норма: многосторонние подходы и многополярность» («The New Normal: Multilateralism with Multipolarity») и в 2018 г. — как «Контроль за деструктивными сдвигами: идеи, институты, особенности» («Managing Disruptive Transitions: Ideas, Institutions & Idioms»).

Получивший свое название от наименования холма Райсина в индийской столице, где располагается квартал с комплексом правительственных зданий, «Диалог Райсина» представляет собой площадку, объединяющую как высокопоставленных официаль-

ных лиц Индии и зарубежных стран (глав национальных правительств, министров, представителей местных администраций, руководителей оборонных ведомств и военачальников), так и крупных бизнесменов, представителей гражданского общества, СМИ и ведущих экспертов. За три года организаторам Диалога удалось существенно расширить его представительность. Если 1-я конференция, прошедшая в 2016 г., насчитывала 120 иностранных делегатов из 40 стран мира, 2-я — более 250 представителей из 65 стран, то в 3-й (2018 г.) приняли участие свыше 150 спикеров и 550 делегатов из 90 стран мира. В 2018 г. беспрецедентно многочисленной стала российская делегация (около 40 делегатов, включая 11 спикеров), по количеству участников почти соразмерная с самой большой — американской. В числе иностранных делегатов были представители различных стран Европы, Азии, Африки и Латинской Америки.

Параллельно с основной конференцией проходила отдельная серия мероприятий для молодых специалистов из разных стран («Raisina Young Fellows»), что свидетельствует о стремлении Индии не только обсуждать текущие проблемы, но и работать на перспективу — принимать непосредственное участие в формировании следующего поколения лидеров международного масштаба.

«Диалог Райсина» получил широкое медийное освещение, главным образом благодаря новостям о выступавших на нем известных представителях мировой политической элиты. В качестве почетных гостей в Диалоге 2018 года приняли участие премьер-министр Индии **Н. Моди**, премьер-министр Израиля **Б. Нетаньяху**, министр иностранных дел Индии **С. Сварадж**, бывший президент Афганистана **Х. Карзай**, заместитель министра иностранных дел России **И. Моргулов**, председатель Комитета по международным делам Совета Федерации ФС РФ **К. Косачев**, председатель Комитета по образованию и науке Госдумы ФС РФ **В. Никонов**, бывший премьер-министр Канады **С. Харпер**, бывший премьер-министр Швеции **К. Бильдт**, глава Тихоокеанского командования США адмирал **Г. Гаррисон**, министр оборонной промышленности Австралии **К. Пайн**, министр обороны Индонезии **Р. Риацуду** и другие.

Несмотря на широкое международное представительство, организаторов нередко упрекают в том, что репрезентативность той или иной делегации обусловлена политическими факторами. Так, в ряду спикеров Диалога практически не было представителей Китая. Единственными докладчиками с китайской стороны были директор Центра американских исследований Фуданьского университета **Шэнь Динли**, заместитель директора Института Южной Азии, Юго-Восточной Азии и Океании Китайского института современных международных отношений (CICIR) **Ли Ли** и основатель компании «Robo-terra» **Яо Чжан**. Китайская делегация на Диалоге была представлена преимущественно академическим сообществом, официальные лица не присутствовали. Отмечено также незначительное присутствие на конференции делегатов из Пакистана.

Повестка конференции охватила несколько тематических блоков: обращения министров, взаимосвязанность и инфраструктура (2 секции), геополитика (6 секций), технологии и инновации (5 секций), международная безопасность (7 секций), гендерное равенство (2 секции), уязвимый мир (3 секции), человеческое развитие (2 секции) и регионы (6 секций). Работа была организована в виде магистральных заседаний, носящих более торжественный и формализованный характер с участием наиболее известных спикеров, а также секций кулуарного характера, проходивших параллельно в одно и то же время. Некоторые секции носили закрытый характер, доступ на них был ограничен кругом лиц, получивших специальные приглашения. Особенностью конференции стала продолжительность заседаний — с 9:15 до 23:30 (с перерывами).

В церемонии открытия Диалога приняли участие премьер-министр Индии **Н. Моди**, министр иностранных дел **С. Сварадж**, председатель ORF **С. Джоши** и премьер-министр Израиля **Б. Нетаньяху**, находившийся в Индии с официальным визитом (за 6 месяцев до этого премьер-министр Индии впервые в истории развития индийско-израильских связей посетил Израиль). Заявив в начале своей речи на открытии конференции о том, что выживают сильные, и только оставаясь сильными можно достичь мира, Б. Нетаньяху обозначил источники силы государства: сильная экономика (для которой характерны наличие свободного рынка и атмосфера предпринимательства, развитие технологий и условий для получения хорошего образования, отсутствие раздутого бюрократического аппарата), значительная военная мощь, наличие надежных партнерств и истинных ценностей. В заключение своего выступления Б. Нетаньяху подчеркнул особое значение отношений между демократиями и призвал к укреплению союза между Израилем и Индией, как демократическими странами. С обращением на пленарном заседании также выступила министр иностранных дел Индии **С. Сварадж**.

Первый день конференции завершился двумя панельными дискуссиями, одна из которых была посвящена перспективам развития России после президентских выборов 2018 г. (название дискуссии — «О чем думает медведь: следующий геополитический шаг России»). Вторая панельная дискуссия была призвана проанализировать роль женщин в политике и академической среде («Женщины во внешней и оборонной политике»).

В ходе второго и третьего дней конференции был рассмотрен широкий спектр вопросов: терроризм, экстремизм, ядерное распространение и прочие вызовы глобальной и региональной безопасности, вызовы, угрозы и задачи, стоящие перед отдельными регионами и странами, инфраструктурное развитие, рынок вооружений, инновационное и технологическое развитие, рост национализма, гендерное неравенство и пр. Ключевыми темами, которые неизменно затрагивались в большинстве прозвучавших выступлений, стали кризис либерального порядка, вопросы глобального лидерства, значимость демократических ценностей в современном мире, наступление азиатского века, новая роль Китая и Индии в мировой политике, политика США при Д. Трампе, роль России в современной международной системе, геополитические и геоэкономические изменения в 2018 г.

В региональном срезе в фокусе внимания находился Индо-Тихоокеанский регион, которому было отведено четыре магистральных заседания: «Стратегия и контрстратегия: формирующаяся динамика в сфере безопасности в Индо-Тихоокеанском регионе» («Strat-Con: The Emerging Security Dynamics in the Indo-Pacific»), «На пути к новой архитектуре свободного и открытого Индо-Тихоокеанского региона» («Towards a New Framework for a Free and Open Indo-Pacific»), «Неразграниченные воды: в поиске порядка в Индо-Тихоокеанском регионе» («Uncharted Waters: In Search for Order in the Indo-Pacific») и «Обеспечивая стабильность в Индо-Тихоокеанском регионе» («Serving Stability in the Indo-Pacific»).

В ходе первого заседания, призванного проанализировать развивающуюся в Индо-Тихоокеанском регионе динамику в области безопасности, доклады сделали заместитель помощника президента США и член Совета национальной безопасности **Н. Шадлоу**, министр оборонной промышленности Австралии **К. Пайн**, старший государственный министр по иностранным делам и обороны Сингапура **М. Осман** и директор «India Foundation» **Р. Мадхав**. Шадлоу посвятила свой доклад разъяснению основных положений выпущенной в декабре 2017 г. администрацией Д. Трампа новой Стратегии национальной безопасности. В частности, она указала, что обновленная Стратегия в гораздо большей степени, чем все предшествовавшие, акцентирует центральность партнерства

США с Индией в американской политике в регионе. В докладе, посвященном роли великих держав в регионе и правилам международного порядка, К. Пайн выступил в защиту существующего уже на протяжении 75 лет международного порядка, который сейчас нередко критикуют и даже пытаются изменить. Особо выделив Китай как страну, бросающую вызов международному порядку в Индо-Тихоокеанском регионе, К. Пайн приветствовал расширение вовлеченности в дела региона США и Индии, а также призвал такие страны, как Лаос и Камбоджа, воспользоваться возможностями, которые предоставляет существующая международная система для экономического развития. Выступление М. Османа было посвящено роли АСЕАН в Индо-Тихоокеанском регионе и характеристике наиболее острых проблем безопасности региона. Р. Мадхав озвучил целый ряд важных тезисов, раскрывающих стратегическое видение Индией своего места в современном мире и регионе. Он отметил, что стратегический фокус сместился с АТР в Индо-Тихоокеанский регион, ввиду возвышения Китая Индия должна стратегически переориентироваться, она не может быть наблюдателем реализации Китаем «плана Маршалла», Индия должна стать влиятельной глобальной силой.

Отдельное заседание («Giving India a Strategic Edge: Production, Innovation & Technology Partnerships») было отведено обсуждению перспектив превращения Индии в крупного производителя и экспортера вооружений, а также будущему американо-индийских отношений в области обороны. Как отметил глава департамента оборонной промышленности Индии **А. Кумар**, Индия, также как и Китай, может совершить превращение из крупного импортера в крупного экспортера вооружений. Для этого нужно развивать промышленность, внедрять инновации и проводить интернационализацию. Бывший посол США в Индии **Р. Верма**, ныне представляющий компанию «Asia Group», отметил достигнутый за короткое время огромный прогресс в американо-индийском оборонном сотрудничестве (США стали крупным продавцом вооружений для Индии, значительно возросло число проводимых совместных военных учений, Вашингтон наделил Индию особым статусом — «major defense partner»), но с сожалением указал, что администрация Д. Трампа не придает большого значения развитию отношений с Индией.

Оживленная дискуссия возникла в ходе обсуждения перспектив развития международной системы в рамках заседания «Закат либерального порядка: начало азиатского века?». Анализируя международную систему, бывший премьер-министр Канады **С. Харпер** особо выделил изменение в ней баланса сил, произошедшую эрозию глобальных институтов и определенных практик, а в числе стран, нарушающих либеральный порядок, назвал не только Китай в контексте его действий в Южно-Китайском море и Россию ввиду украинского кризиса, но и США в связи с их действиями в Ираке. Напористость Китая в Южно-Китайском море и создание АБИИ Харпер расценил как сдвиг в сторону становления китаецентричного порядка в регионе, что дает повод для озабоченности, но в то же время не является серьезной проблемой безопасности. Директор Центра изучения России, Европы и Азии **Т. Фэллон** акцентировала внимание на эрозии ценностей в системе либерального мира, а также на том, что глобализация не привела к конвергенции ценностей Запада и Востока. Сейчас Китай влияет на Запад больше, чем Запад влияет на Китай. Она также отметила рост влияния Китая во всем мире, особо выделив Центральную и Восточную Европу. Выражая некоторые опасения в связи с растущим влиянием Китая на мировой арене, она со ссылкой на других исследователей перефразировала название китайской концепции «One belt, one road» («Один пояс, один путь») в «One belt, one way» («Один пояс — в одну сторону»), а затем — в «One belt, one trap» («Один пояс, один капкан»), вызвав бурную реакцию аудитории. Анализируя ситуацию, складывающуюся в регионе, заместитель министра ино-

странных дел России **И. Моргулов** указал, что Азия — это не просто регион, а динамично расширяющееся экономическое и политическое пространство. В Азии стремятся не к универсализации и стандартизации, а к креативности и разнообразию. Сейчас в Азии создаются новые механизмы и, в частности, на повестке дня стоит создание многостороннего диалога по региональной безопасности.

Отдельное заседание было отведено обсуждению ситуации в Афганистане. В нем приняли участие бывший президент Афганистана **Х. Карзай**, заместитель министра иностранных дел России **И. Моргулов**, государственный министр иностранных дел Индии **В.К. Сингх** и ведущая новостей «BBC World News» **Я. Хаким**. В своем выступлении и в ходе ответов на вопросы Х. Карзай обратил внимание на то, что Афганистан отличен от того, как его позиционируют западные СМИ. В СМИ, например, не пишут о выдающихся деятелях культуры и искусства Афганистана и, напротив, пишут о якобы разгуле коррупции в стране. Он также выступил с критикой политики Вашингтона в отношении Афганистана, обвинив США и его военного партнера — Пакистан в разжигании на протяжении длительного времени экстремизма на территории Афганистана. Вместе с тем Х. Карзай указал, что Афганистан не против участия США в стабилизации ситуации в стране, но только при условии участия других ведущих держав, включая Россию.

Не менее интересным стало обсуждение стратегического ландшафта в Индо-Тихоокеанском регионе на заседании под названием «Неразграниченные воды: в поиске порядка в Индо-Тихоокеанском регионе». Основатель Сообщества внешней политики Индонезии (Foreign Policy Community of Indonesia) **Д. Джалал**, отстаивая особое место Индонезии в регионе, попытался обосновать тезис о том, что в современных условиях великие державы не способны создать региональную архитектуру. Так, например, присоединение США к выдвинутой Китаем инициативе «Пояс и путь» или АБИИ будет равнозначно признанию лидерства Китая в регионе, на что Вашингтон пойти не может. В то же время предлагаемые менее крупными странами, такими как Индонезия, инициативы не будут иметь для других великих держав подобной коннотации. Он также предостерег от использования ранее высказанной несколько раз в ходе «Диалога Райсина» западными коллегами идеи «альянса демократий». Д. Джалал подчеркнул, что архитектура Индо-Тихоокеанского региона должна быть инклюзивной. Возвращаясь к центральной для всего Диалога теме «Контроль за деструктивными сдвигами: идеи, институты, особенности», глава Тихоокеанского командования США адмирал **Г. Гаррисон** назвал Китай источником деструктивных сдвигов в Индо-Тихоокеанском регионе. В ходе заседания «Хрупкий мир: геополитические и геоэкономические вызовы в 2018 г.» («Fragile world: Geopolitical and Geoeconomic Challenges in 2018») директор Института Восточной Азии **Ю. Сон**, напротив, назвал США, которые при Д. Трампе вышли из ТТП и взяли курс на односторонние действия, государством, бросающим вызов существующему международному порядку в Восточной Азии и подрывающим сеть союзнических отношений и институтов в регионе.

Дискуссия о деструктивных силах в современной международной системе была продолжена и на завершающем Диалог заседании «Деструктивный мир: решения для завтрашнего дня» («A Disruptive World: Solutions for Tomorrow»). Первый заместитель министра иностранных дел Индии **С. Джайшанкар** к числу деструктивных сил отнес не только Китай, международный терроризм и подъем нерыночных экономик, но и США, назвав деструктивными поведение Вашингтона в Ираке, политику в отношении Пакистана и в украинском вопросе, а также курс новой администрации Д. Трампа. Вместе с тем он отметил, что, хотя Китай и является деструктивной силой, есть и положительные сто-

роны возвышения Китая — так, для Индии Китай стал сильным мотиватором и примером. Если Китай мог совершить такой скачок, почему не сможет и Индия? — задал он риторический вопрос.

В заключение следует отметить, что реферативно изложенные выше выступления представляют лишь небольшую часть сделанных в ходе Диалога многочисленных докладов.

В целом представляется, что инициирование «Диалога Райсина» как новой многосторонней платформы высокого уровня для обсуждения глобальных и региональных вопросов отражает протекающие ныне в мире и в регионе тенденции активизации внешней политики целого ряда незападных государств, рост внешнеполитических амбиций возвышающихся держав, стремящихся расширить свое влияние на мировой арене, а также соперничество нарративов. Претендующие на особую роль в международной системе возвышающиеся державы в силу своих возможностей создают новые международные институты, диалоговые площадки, предлагают инициативы и глобальные общественные блага. «Диалог Райсина» — это возможность для Индии продвигать свой нарратив и заявить о намерении добиваться статуса великой державы, способной играть одну из ведущих ролей в международной системе.

© 2018

*Я.В. Лексютина, доктор политических наук, доцент
кафедры американских исследований Санкт-Петербургского
государственного университета. E-mail: lexyana@yandex.ru;*

*А.Н. Пятачкова, аспирант, младший научный сотрудник
Центра комплексных европейских и международных исследований
Национального исследовательского университета
«Высшая школа экономики». E-mail: apyatachkova@hse.ru*