

## Промышленная политика КНР в 2006–2015 гг. в свете задач индустриализации нового типа

© 2011

З. Муromцева

Хотя промышленное производство Китая является одним из самых масштабных в мире, качественный разрыв между ним и промышленно развитыми странами остается значительным. В статье анализируются результаты осуществления промышленной политики в 2006–2010 гг. и планы на 2011–2015 гг. в контексте задач индустриализации нового типа.

*Ключевые слова: индустриализация нового типа, инновации, высокие технологии, государственные предприятия, конкурентоспособность, качество продукции.*

Промышленная политика в период 11-й пятилетки (2006–2010 гг.) и в программе социально-экономического развития на 12-ю пятилетку разработана на основе сформулированной китайским руководством концепции научного взгляда на развитие и задачи «индустриализации нового типа». Определение «индустриализации нового типа» было дано на XVI съезде КПК: «создание высоконаучоемкого и техноемкого производства с хорошей экономической эффективностью, низкими затратами ресурсов, незначительным загрязнением окружающей среды и возможностью выявления преимуществ в людских ресурсах»<sup>1</sup>. На XVII съезде «индустриализация нового типа» была зафиксирована в Уставе КПК: «идти по пути индустриализации нового типа с китайской спецификой, создавать государство инновационного типа и такое общество, которое бережет ресурсы и дружелюбно относится к окружающей среде»<sup>2</sup>.

Индустриальный путь нового типа получил комплексную трактовку, которая связана как с новыми и высокими технологиями, созданием инновационного государства, так и с развитием общества в целом, прежде всего агросферы, социально-экономической инфраструктуры, которые должны развиваться в гармонии с решением проблем охраны окружающей среды и роста населения.

Приоритеты научно-промышленного развития КНР по пяти направлениям с соответствующими целевыми установками

Выполнение целей, поставленных индустриализацией нового типа, предполагает осуществление сбалансированного комплекса мер экономического, финансово-налогового, институционального и нормативно-правового характера.

В 11-й пятилетке в китайской промышленности произошли изменения, определяемые научно-техническим прогрессом, главным образом за счет локализации зарубежной техники и технологий. Материальный результат, полученный от инвестиций в новую технику и технологии, в новые формы организации труда, обслуживание и управление, основывался на использовании, копировании и имитации зарубежных технико-технологических достижений. Инновационные продукты включали новые для Китая

процессы производства, материалы, полуфабрикаты, комплектующие изделия и виды продукции. Между тем, уже на 2009 г. в повестку дня вошла задача учреждения фонда венчурного капитала с ориентацией на высокотехнологичные отрасли, наращивание мощностей для самостоятельного проектирования и масштабного производства отечественных самолетов для региональных авиалиний, активизация в отечественного производства крупных ветровых и ядерных энергоагрегатов, скоростных поездов и других важных видов оборудования. В 12-й пятилетке инновирование производства становится не только новой моделью действий в промышленности, но и вопросом стратегического выживания в конкурентной борьбе на внешнем и внутреннем рынках, участии в новом международном разделении труда. Для эффективного промышленного производства необходима отечественная высококонкурентная продукция, а в условиях углубления реформ и открытости — дальнейшее совершенствование экономического, технико-технологического сотрудничества с зарубежными странами, как и партнерских отношений государства с бизнесом. Последнее направлено на проектирование и производство высокотехнологичной продукции, техническую реконструкцию на основе перспективных технологий, использование лизинговых схем кредитования, создания венчурных фондов и т.д. Программа по развитию новых производств стратегического значения на 12-ю пятилетку включает энергоэкономные и экологически чистые производства, использование новых энергоносителей, биотехнологические производства, высокотехнологическое оборудование, автомобили на новых видах топлива, информационное производство нового поколения, новые материалы<sup>3</sup>.

Направления	Цели
1. Научные исследования.	Осуществление самостоятельных исследований и разработок прорывного типа для повышения конкурентоспособности китайской продукции
2. Энергосбережение и энергоэффективность.	Создание и широкое использование нетрадиционных, новых и возобновляемых источников энергии и энергосберегающих технологий. Разработка и внедрение эффективных технологий нефти, угля и газа.
3. Информационные технологии и телекоммуникации, технологии производства и жизнедеятельности человека.	Создание передовых систем информационных технологий и телекоммуникаций, ключевых технологий водосбережения и борьбы с загрязнением охраны окружающей среды; передовых технологий глубокой переработки сырья, новых технологий в жилищном строительстве, питании, образовании и медицине. Стимулирование экономики замкнутого цикла.
4. Инфраструктура.	Создание высокоскоростных, относительно дешевых видов транспорта, развитие логистики.
5. Формирование высококвалифицированных кадров инженерно-научных работников, рабочего персонала и бизнеса.	Превращение научных знаний в производительную силу общества, развитие научно-обоснованной деловой среды.

В качестве достижений, полученных в ходе выполнения 11-го пятилетнего плана, в докладе о работе правительства на 4-й сессии ВСНП 11-го созыва были отмечены:

1) ускорение упорядочения производственной структуры, самостоятельная инновационная деятельность, техническая реконструкция предприятий, их слияние и перегруппировка, повышение общего уровня и конкурентоспособности промышленности, особенно отраслей по производству крупного технического оборудования, рост новых

производств стратегического значения, ускорение создания государственной инновационной системы, осуществление программы интеллектуальной и технической инновации, прорыв в освоении целого ряда стержневых и ключевых технологий, востребование значительной части научных достижений промышленностью, ускорение строительства инфраструктуры;

2) прогресс в деле экономии энергоресурсов, экологического строительства, ввод новых мощностей в электроэнергетике (общий объем составил 445 млн кВт, в том числе на ГЭС более 91 млн кВт, на АЭС — 3,84 млн кВт; были закрыты или законсервированы тепловые энергоблоки мощностью 72,1 кВт, отсталые производства в угольной, коксовой, сталелитейной и цементной промышленности), развитие экономики замкнутого цикла, комплексная утилизация сточных вод, отработанных газов и твердых отходов промышленного производства, сокращение за 5 лет удельной энергоемкости ВВП на 19,1%, уровня химического потребления кислорода — более чем на 12,4%, уменьшение объема выбросов двуокиси серы почти на 14,3%;

3) стимулирование региональной экономики в направлении гармоничного развития, опубликование Всекитайской программы по основным функциональным зонам, разработка новых предложений индикативного характера по рассчитанному на 10 лет масштабному освоению западной части страны, ускорение развития центрального, западного и северо-восточного регионов, оптимизирование экономической структуры восточного Китая, где возросли уровень самостоятельных инноваций и конкурентоспособность<sup>4</sup>.

Осуществление в 11-й пятилетке приоритетных научно-промышленных направлений можно рассматривать как продвижение по пути индустриализации нового типа.

Другой важной и подчас сложной для понимания (вне контекста китайской специфики) задач промышленной политики Китая остается углубление реформы госсектора. В 2006–2015 гг. реформирование государственных предприятий продолжает влиять не только на экономическую, но и на социальную ситуацию в стране.

В период 11-й пятилетки углубление реформы госсектора было сосредоточено на двух направлениях: 1) перевод крупных государственных предприятий на режим работы компаний или акционерных обществ, содействующий финансово-промышленному развитию, регулированию нормативов оценки госимущества, рынка ценных бумаг и образованию промышленно-банковско-финансовой сферы; 2) развертывание эксперимента с бюджетной системой хозяйствования на государственных активах.

Развитие этих направлений, оздоровление режима работы современных предприятий формируют нормативы владения, пользования и распоряжения государственным имуществом и встроение создаваемого режима работы современных предприятий в мировую экономику.

Углубление реформы государственных предприятий предусматривало в 2006–2010 гг. концентрацию активов путем их перемещения в наиболее важных отраслях, имеющих жизненное значение для национальной безопасности и народного хозяйства; урегулирование и перегруппировку производства в направлении усиления и укрупнения на тех предприятиях, которые имели соответствующие условия; продвижение реформы по акционированию крупных предприятий, совершенствование управленческих структур компаний как юридических лиц, механизмов контроля над инвестиционными рисками, внутреннего надзора и управления. В режиме современных предприятий предполагалось обратить внимание на порядок подбора и использования кадров, механизмы их поощрения и ограничения (это было связано с дискуссией в 2004–2005 гг. о непрозрачных схемах преобразования государственного имущества, используемых управленцами государственных предприятий). Ставились задачи разумного продвижения директивного банкротства предприятий, стимулирования отделения основного производства от вспомогательного и освобождения от функций социального обслуживания. В реформе моно-

полных отраслей предполагалось значительно расширить рыночные отношения на базе механизма конкуренции, диверсификации субъектов инвестиций и прав собственности. Урегулирование организационной структуры промышленных предприятий поддерживает их слияние, реструктуризацию, аннексию предприятиями-лидерами отсталых и трудных производств, объединение сильных с сильными, интеграцию производства, которая повышает эффективность размещения ресурсов. Углублять реформу в 11-й пятилетке были призваны электроэнергетика, почтовая связь, телекоммуникации, железнодорожный транспорт, городские коммунальные службы. Продвижение реформы финансово-налоговой системы должно было обеспечить равноправную конкуренцию для предприятий китайского и иностранного капитала. В 2007 г. был введен эксперимент с бюджетной системой хозяйствования на государственных активах.

Совершенствование системы контроля и управления государственным имуществом предусматривало разработку нормирования отношений распределения между государством и предприятиями. Через нормирование перехода госпредприятий на новую систему и передачу государственных имущества, охраны законных прав и интересов рабочих и служащих<sup>5</sup>. Увеличение бюджетных средств на нужды производства с использованием государственного капитала включало помощь предприятиям в разработке, освоении и внедрении продукции биофармацевтики, мобильной связи третьего поколения, энерго-сберегающих и экологически чистых технологий в автомобилестроении.

В 2010 г. доходы с инвестированного в центральные предприятия государственного капитала достигли 55,87 млрд юаней. Они были направлены на пополнение всекитайского фонда социального обеспечения (14,854 млрд юаней), восстановление пострадавших от землетрясения районов (932 млн юаней), урегулирование структуры госсектора и производственной структуры (17,95 млрд юаней), на субсидирование реформ и вывода из трудного положения предприятий центрального подчинения (12,196 млрд юаней), на самые важные участки научно-технических инноваций (3,2 млрд юаней), приоритетные объекты по сокращению энергозатрат и вредных выбросов (3 млрд юаней), на инвестирование за рубежом (2,241 млрд юаней), на перечисление в общественный бюджет для улучшения жизни населения (1 млрд юаней) и др.<sup>6</sup>

В 2009 г. была введена новая форма налога на добавленную стоимость (НДС), который стал взиматься не с производственной, а с потребительской добавленной стоимости. Новая форма НДС является стимулом для увеличения капиталовложений предприятий в самостоятельную инновационную деятельность и техническую реконструкцию.

Углубление реформы и открытости подтверждают нижеследующие итоги 11-й пятилетки:

- усовершенствование системы финансовых трансфертов;
- повсеместное внедрение трансформированного НДС, ценообразования, налогообложения и денежных сборов применительно к нефтепродуктам;
- начало эксперимента с реформой налога на ресурсы;
- введение унифицированного налогообложения для всех предприятий как китайского, так и иностранного капитала (Закон КНР о подоходном налоге с предприятий был утвержден на 5-й сессии ВСНП 10-го созыва в 2009 г.);
- завершение реформы акционирования крупных государственных коммерческих банков и активное продвижение реформы «политических» финансовых учреждений, призванных поддерживать государственную политику в промышленности и других областях;
- отмечены позитивные сдвиги в реформе госпредприятий путем образования корпораций и акционерных обществ<sup>7</sup>.

В стратегических отраслях монопольного характера, находящихся под контролем государства (включающих оборонную, нефтехимическую, угольную промышлен-

ность, электронику и электроснабжение, почтовую и телеграфную связь, авиационный и морской транспорт) в период 11-й пятилетки предполагалось создать от 30 до 50 объединений с высокой конкурентоспособностью. Таковые были созданы, в частности, в оборонной, химической, авиационной и других отраслях. Так, в 2007 г. была организована новая химическая компания «China Chem» по производству специальных химикатов органической химии, которая, по оценке «Forchune Global», заняла в 2010 г. 203-е место среди 500 крупнейших корпораций в мире (в 2007 г. она была на 257-м месте). В 2008 г. были организованы такие новые компании, как «Объединенные телекоммуникации» и «Китайская авиапромышленная корпорация». В оборонной промышленности образовано 10 корпораций.

Анализ программы промышленного развития в 12-й пятилетке показывает, что центральное ее звено — индустриальное развитие, связанное с высокими технологиями и инновациями. Стратегия развития направлена на повышение конкурентоспособности продукции китайской промышленностью. Таким образом учитываются черты нового этапа развития глобальной экономики и международного разделения труда. На базе углубления реформы научно-технической системы предполагается усилить значимость промышленных предприятий как субъектов технико-технологических инноваций. Укрепляя и укрепляя производство оборудования, промышленность Китая берется за самостоятельные разработки и освоение важных видов оборудования, обращая внимание на порядок правительственных закупок, изготовление наиболее важного комплектного и высокотехнологического оборудования и увеличение доли отечественного производства в общем объеме выпуска оборудования. Планы широкомасштабного урегулирования экономической структуры в 12-й пятилетке и до 2020 г. включают отраслевые, организационные аспекты преобразования промышленных предприятий и их банковско-финансовых отношений с учетом стратегии инновационного развития китайского государства.

На первый взгляд, может показаться, что в программе 12-й пятилетки не прописано развитие традиционных отраслей промышленности, которые в 11-й пятилетке оставались гарантами обеспечения занятости и удовлетворения потребительского спроса населения. По всей видимости, проблемы традиционного производства рассматриваются как часть модели инновационного развития, которая, содействуя оптимизации промышленной структуры, должна обеспечить в традиционных отраслях рециркуляцию ресурсов и стоимости, увеличить прибыльность и в конечном счете повысить экономическое и социальное развитие. Продвижению урбанизации по пути развития поселков городского типа, расширения сферы услуг в быту, образовании, медицине должна способствовать система финансовых трансфертов и механизм обеспечения основных источников уездных финансов, заложенный в период 11-й пятилетки<sup>8</sup>.

Подводя итоги промышленной политики, проводимой китайским руководством в 2006–2015 гг., отметим следующее:

1. В период 11-й пятилетки (2006–2010 гг.) прирост условно-чистой продукции в промышленности составил 73,7% при среднегодовом приросте 11,7%<sup>9</sup>. Несмотря на воздействие на промышленность Китая мирового финансового кризиса, индустрия достигла значительных успехов в достижении стратегических целей в становлении на новый путь развития, к которым можно отнести: а) обновление производственных фондов в таких отраслях, как нефтехимия, черная и цветная металлургия, автомобилестроение, судостроение, авиация, цементная промышленность, промышленность стройматериалов, электроэнергетика и др.; б) повышение качества производимых промышленных товаров, в особенности экспортного назначения; в) рост новых отраслей промышленного производства, определяющих пути внедрения технико-технологического прогресса.

2. Программа 12-й пятилетки (2011–2015 гг.) учитывает новый этап развития мировой экономики и участия КНР в международном разделении труда, она направлена

на индустриальное развитие, которое должно повысить конкурентоспособность промышленной продукции, снижая ресурсные затраты на ее производство.

Вместе с тем осуществление стратегии индустриального развития нового типа потребует всестороннего внимания к традиционному производству, агросфере и всему социально-экономическому устройству китайского общества. В условиях развития новых технологий и инноваций, рыночных отношений, присутствия транснационального капитала и частного предпринимательства необходимы институциональные установки и четкое отношение к правам собственности, которые в настоящее время не имеют достаточной определенности.

Решение этих сложных проблем представляет весьма серьезный ограничитель в осуществлении промышленной политики в следующем десятилетии.

- 
1. Жэньминь жибао. 2002. 18 нояб.
  2. Цзинцзи жибао. 2007. 25 окт.
  3. Жэньминь жибао. 2011. 17 марта.
  4. Жэньминь жибао. 2011. 16 марта.
  5. [http://russian.10thnpc.org.cn/china/liasnghui-5/2007-03/061/content\\_7910435.htm](http://russian.10thnpc.org.cn/china/liasnghui-5/2007-03/061/content_7910435.htm).
  6. Жэньминь жибао. 2011. 17 марта.
  7. Жэньминь жибао. 2011. 16 марта.
  8. Жэньминь жибао. 2011. 18 марта.
  9. [http://www.stats.gov.cn/tjfx/ztfx/sywcj/t20110308\\_402709044.htm](http://www.stats.gov.cn/tjfx/ztfx/sywcj/t20110308_402709044.htm).